



Programa de la asignatura

LA UNIÓN EUROPEA COMO ACTOR GLOBAL

ASIGNATURA (CÓDIGO GEA: 610339):

MÁSTER UNIVERSITARIO EN RELACIONES INTERNACIONALES:

GOBERNANZA GLOBAL Y ESTUDIOS REGIONALES

6 Créditos ECTS; Carácter: OBLIGATORIA

2^o cuatrimestre

CURSO ACADÉMICO 2024-2025

PROF.^a M. Mercedes Guinea Llorente

Email: mmguinea@ucm.es, **Despacho:** 2417

Página web institucional: <https://www.ucm.es/relhis/mercedes-guinea-llorente>

Departamento de Relaciones Internacionales e Historia

Global Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

Universidad Complutense de Madrid

Tutorías:

Jueves de 11.00 a 14.00h

(se ruega confirmar asistencia a mmguinea@ucm.es)

INTRODUCCIÓN

El objetivo de esta asignatura es analizar el papel de la Unión Europea como actor internacional de alcance global, su instrumento -la Política Exterior Común-, sus instituciones y procesos decisorios, resultados y limitaciones. Se prestará especial atención a la actualidad del momento, teniendo en cuenta el fuerte impacto que está teniendo para el actor UE el endurecimiento de la competencia internacional, la crisis de multilateralismo, la creciente conflictividad en su vecindario, la securitización de sus políticas y el advenimiento de la segunda administración Trump en Estados Unidos.

Se comenzará con el análisis de la naturaleza particular de este actor internacional, regulada en el marco de los Tratados, que funciona como un actor compuesto y evolutivo, al estar regida principalmente la acción exterior europea por el método intergubernamental. Es, por tanto, uno de los objetivos de la asignatura el conocimiento profundo y detallado de los marcos constitucionales de la UE, los Tratados. Se prestará también especial atención a la naturaleza dinámica o evolutiva del actor internacional que hace que en cada momento histórico presente unas características cuantitativas y cualitativas diferentes. Para examinar el comportamiento internacional de la UE se expondrán someramente los principales marcos teóricos formulados por la doctrina. Haremos especial hincapié y abordaremos con mayor profundidad aquellos que pensamos que explican de mejor manera la particularidad de la acción política europea. Haremos nuestras las tesis que sostienen que la UE es un actor complejo, postnacional, funcional y que promueve un modelo distinto de los otros modelos existentes en la sociedad internacional y que, por lo tanto, su actuación internacional es diferente, ya que no solo aspira a defender sus intereses y valores, sino también a cambiar la política mundial, aspirando a diseñar una gobernanza internacional coherente con su modelo interno.

El segundo pilar pondrá el énfasis en las *politics*, es decir, se busca conocer en profundidad la Política Exterior Común, que es el instrumento que tiene la UE para formular e implementar su política exterior dirigida a incidir en la gobernanza internacional. La Política Exterior Común es la suma de las relaciones exteriores regidas por el método comunitario (comercio, desarrollo, ayuda humanitaria junto con la dimensión exterior de las políticas comunes) junto con la Política Exterior y de Seguridad Común, regida por el método intergubernamental. Se estudiarán aquí los diferentes actores institucionales y gubernamentales implicados en la decisión y ejecución de la(-s) política(-s), los marcos normativos, las dinámicas institucionales y los modos de decisión. Se va a prestar especial atención por su carácter innovador a la diplomacia común europea, compuesta por el Alto Representante/Vicepresidente de la Comisión y por el Servicio Europeo de Acción Exterior. También se estudiará de manera pormenorizada la Política Común de Seguridad y Defensa, uno de los ámbitos que ha recibido especial impulso en los últimos años.

La tercera dimensión examinará las políticas formuladas e implementadas enmarcadas por el análisis del marco estratégico que les da dirección política. Así, partiremos de los valores, intereses y visión del mundo fijados en la Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE (2016), que intenta promover la gobernanza de la globalización, actualizados a los nuevos desafíos por la Agenda de Versalles y la Brújula Estratégica (2022) y el programa de la actual legislatura, que fija como objetivo global la consecución de la autonomía estratégica. Examinaremos las políticas puestas en marcha en los diferentes ámbitos materiales: comercio, desarrollo, ayuda humanitaria, diplomacia, seguridad y defensa, y dimensión exterior de las políticas comunes, prestando especial atención a ámbitos como la transición ecológica, la energía o las migraciones. Finalmente, se abordarán las principales relaciones bilaterales y multilaterales: la ampliación, la vecindad, las relaciones transatlánticas, las relaciones con Rusia, las relaciones con China, con África, con América Latina y con Asia, valorando en todos los casos sus luces y sus sombras.

Las clases tendrán una dimensión tanto teórica como práctica, en la que analizaremos en el aula tanto documentación de las instituciones, como estudios de caso relativos a la actualidad de la política exterior europea, y lecturas recomendadas y se promoverá ampliamente el debate. Cada una de las clases abordará monográficamente un tema. Para preparar las clases se propondrán con antelación lecturas.

Las clases finales del curso se reservarán para que los estudiantes hagan las exposiciones de sus trabajos de investigación, que se habrán desarrollado mediante la metodología de proyectos.

OBJETIVOS

Se pretende que el estudiantado asuma la naturaleza híbrida, compuesta y evolutiva de la Unión Europea como actor internacional, tanto de una manera teórica como práctica, por lo que se insistirá en el análisis de la actualidad política, el manejo de documentación oficial y la crítica de artículos de opinión.

Los objetivos específicos son:

- Obtener los conocimientos y herramientas para comprender y analizar al actor internacional Unión Europea y su Política Exterior Común, desde el marco de doble nivel propio de las Relaciones Internacionales, que es el único adecuado para abordar su naturaleza intergubernamental.
- Capacitar para la comprensión de los cambios que se están produciendo en la política mundial y en la propia Unión Europea, y la interrelación entre ellas.
- Posibilitar el conocimiento sobre el funcionamiento de los órganos propios de la PEC y el análisis de la formulación e implementación de las políticas.

- Proporcionar los elementos para la evaluación de las transformaciones producidas en la Política Exterior Común y en el actor internacional para comprender su naturaleza evolutiva.
- Formar en capacidades de análisis para la evaluación de políticas públicas europeas en su dimensión exterior, aplicando los marcos teóricos oportunos.
- Capacitar para la obtención autónoma y el adecuado análisis de la documentación y bibliografía necesarios para el estudio de la UE como actor internacional y las diferentes dimensiones de su Política Exterior Común.

RESULTADOS DE APRENDIZAJE

Conocimientos:

K4. Explicar cuáles son los elementos normativos y reguladores de la economía global, los bienes públicos globales, el medioambiente y las instituciones públicas internacionales, abordando, en particular, la perspectiva y el rol desempeñado por la Unión Europea en su conformación.

Habilidades y destrezas:

Habilidades y destrezas:

S2. Relacionar los antecedentes históricos de la sociedad internacional con los problemas y debates actuales sobre la gobernanza política, securitaria, económica, jurídica y ambiental, así como con las respuestas políticas, económicas y normativas que la Unión Europea intenta dar a dichos problemas

Competencias:

C2. Desarrollar una visión crítica de los nudos de problemas que atraviesan la sociedad internacional actual, formándose un pensamiento propio que incite a plantear preguntas de investigación con una actitud abierta y una perspectiva multidisciplinar.

SISTEMA DE EVALUACIÓN

Asistencia y participación activa en las clases: 15 % de la calificación final.

Clases prácticas, búsqueda de fuentes, presentaciones 20 % de la calificación final.

Realización de trabajos, ensayos y proyectos 40% de la calificación final.

Exámenes y pruebas de evaluación de conocimientos 20% de la calificación final.

Utilización del aula virtual, foros y chats 5% de la calificación final.

TEMARIO O CONTENIDOS

I) La Unión Europea como actor internacional. Naturaleza compuesta, no estatal y dinámica, características y roles. Aproximación teórica a la UE como actor internacional.

II) La Política Exterior Común de la Unión Europea. Regulación en los Tratados. Atribución competencial, responsabilidades institucionales y procedimientos decisorios. Las instituciones específicas de la PEC: Alto Representante de la UE y Servicio Europeo de Acción Exterior.

III) La Política Exterior y de Seguridad Común. La Política Común de Seguridad y Defensa.

IV) Las relaciones exteriores de la UE: comercio, desarrollo, ayuda humanitaria. La dimensión exterior de las políticas comunes.

V) La agenda global exterior de la Unión Europea. Estrategias de seguridad, agenda estratégica del Consejo Europeo y programa de la Comisión. Ejes de la acción exterior europea. La autonomía estratégica.

VI) La ampliación como herramienta geopolítica. Política Europea de Vecindad. Asociación Oriental. La PEV hacia el Mediterráneo.

VII) Principales políticas exteriores de la Unión Europea: relaciones transatlánticas, relaciones con África Subsahariana, la Asociación Eurolatinoamericana. Las relaciones con los países y organizaciones de Asia.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

ALDECOA, F. (2023). *La Unión Europea: de la idea utópica de Europa a la Unión Europea como potencia mundial*. Madrid: Shackleton.

ALDECOA LUZÁRRAGA, F., CORNAGO PRIETO, N. Y RODRÍGUEZ PRIETO, V. (coords.) "Teoría y Práctica de la diplomacia común europea", *Colección de la Escuela Diplomática*, núm. 24, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2021.

ANDERSSON, J. J. y CRAMER, C.S., *EUISS Yearbook of European Security*, Paris, EUISS, 2023.

BIGO, D., DIEZ, T., FANOULIS, E., ROSAMOND, B. y STIVACHTIS, Y.A. (Eds.), *The Routledge Handbook of Critical European Studies*, Abingdon: Routledge.

BINDI, F. (Ed.) (2022). *The Foreign Policy of the European Union: Assessing Europe's Role in the World*. Washington: Brookings Institution Press.

BISCOP, S. (2018). *European Strategy in the 21st Century*. Abingdon: Routledge.

BISCOP, S. (2021). *Grand Strategy in 10 Words: A Guide to Great Power Politics in the 21st Century*. Bristol: Bristol University Press.

BORRELL, J. (2024). *Europe in the "arc of fire". EU foreign policy in 2024*. Luxembourg: Publications Office of the European Union.

BREMBERG, N., DANIELSON, A., HEDLING, E., Y MICHALSKI, A, (2022). *The Everyday Making of EU Foreign and Security Policy*. Cheltenham: Edwar Elgar.

BRETHERTON, Ch. y VOGLER, J. (2006). *The European Union as a global actor*. London: Routledge.

BUTLER, G. (2021). *Constitutional Law of the EU's Common Foreign and Security Policy: Competence and Institutions in External Relations*. London: Hart.

CONDE, E. (Ed.) (2020). *The Routledge Handbook of European Security Law and Policy*. Abingdon: Routledge.

COSTA, O., SOLER I LECHA, E. and VLASKAMP, M.C. (eds.) (2025). *EU foreign policy in a fragmenting international order*. Cham: Palgrave Macmillan.

CREMONA, M. (2018). *Structural principles in EU external relations law*. Oxford: Hart Publishing.

EECKHOUT, P. y LÓPEZ ESCUDERO, M. (Eds.) (2019). *European Union's External Action in Times of Crisis*. London: Hart.

FERREIRA-PEREIRA, L. y SMITH, M. (Eds.) (2021). *The European Union's Strategic Partnerships: Global Diplomacy in a Contested World*. New York: Springer International Publishing.

GSTÖHL, S. y SCHUNZ, S. (Eds.) (2021). *The External Action of the European Union*. London: Red Globe Press.

HILL, C., VANHOONACKER, S., & SMITH, M. (2023). *International relations and the European Union* (4th ed.). Oxford: Oxford University Press.

HINOJOSA-MARTÍNEZ, L. y PÉREZ BERNÁRDEZ, C. (Eds.) (2024), *Enhancing the Rule of Law in the European Union's External Action*, Cheltenham: Edwar Elgar.

JOHANSSON-NOGUÉS, E., VLASKAMP, M. y BARBÉ, E. (Eds.) (2020). *European Union Contested: Foreign Policy in a New Global Context*. Berlin: Springer.

JORGENSEN, K.E. *et alia* (2015). *The SAGE Handbook of European Foreign Policy*. London: Sage.

HOERBER, T., BOHAS A. y VALDEMARIN, S. (Eds.) (2024). *The EU in a Globalized World*. Abingdon: Routledge.

KEUKELEIRE, S. y DELREUX, T. (2022). *The Foreign Policy of the European Union*. Basingstoke: Palgrave-Macmillan.

MORILLAS, P. (2018). *Strategy-Making in the EU: From Foreign and Security Policy to External Action*. Basingstoke: Palgrave-Macmillan.

RIEKER, P. y GISKE, M. (Eds.) (2024), *European Actorness in a Shifting Geopolitical Order. European Strategic Autonomy through Differentiated Integration*. Berlin: Springer.

SZEUWCZYK, B. M. J. (2021). *Europe's Grand Strategy*. Cham: Palgrave-Macmillan.

TOCCI, N. (2017). *Framing the EU's Global Strategy: A Stronger Europe in a Fragile World*. Basingstoke: Palgrave-Macmillan.

TONRA, B., WHITMAN, R. y YOUNG, A. (Eds.), *Foreign Policy of the European Union*. London: Sage.

WESTLAKE, M. (2020). *The European Union's New Foreign Policy*. Basingstoke: Palgrave.
