



TERRITORY AND SOCIETY IN TOURIST AREAS OF RISK: FOREST FIRES

Ignacio SOTELO PÉREZ

Universidad Rey Juan Carlos (URJC).

Grupo de investigación consolidado "DITMA. Dimensiones Humanas, Jurídicas y Socioeconómicas de las Actividades Turísticas y del Medio Ambiente" (URJC).

Instituto Universitario de Ciencias Ambientales.

Grupo de Investigación "Desarrollo y Gestión Ambiental del Territorio"

i.sotelo.2022@alumnos.urjc.es

ABSTRACT

The management of forest fires in Spain is configured as a territorial intervention process that recognizes the systemic and multicausal nature of the risk, integrating natural, anthropic and technological factors in an adaptive governance framework. The analysis of these risks reveals that these interactions force us to rethink public policies and planning instruments, which find in Royal Decree 716/2025 a regulatory axis that harmonizes criteria and requires an annual update based on scientific evidence. In this context, the instruments (regulatory and economic), as well as the management tools (from fire behaviour modelling to remote surveillance systems, including ground and air operational devices), are articulated as an integrated system oriented towards anticipation, early detection and coordinated response. The action actions, which combine tactical management maneuvers and real-time decision-making, are complemented by structural prevention strategies and territorial regeneration measures aimed at restoring ecological functionality and reducing future vulnerability. Altogether, the work shows that forest fire management cannot be understood as a mere operational response, but as a complex territorial policy that requires integrating science, technology, territorial planning and social participation to face an increasingly intense and transformative phenomenon. All of this, highlighting the importance of specifying new realities of action, articulated in a solid political basis of planning, as well as a regulatory and economic instrumentation, through which, articulate the territorial intervention actions with which to face the market failures emanating from the forest fires.

Keywords: Forest fires, environmental risks, tourist areas at risk, territorial planning.

TERRITORIO Y SOCIEDAD EN ESPACIOS TURÍSTICOS DE RIESGO: LOS INCENDIOS FORESTALES

RESUMEN

La gestión de los incendios forestales en España se configura como un proceso de intervención territorial que reconoce el carácter sistémico y multicausal del riesgo, integrando factores naturales, antrópicos y tecnológicos en un marco de gobernanza adaptativa. El análisis de estos riesgos revela que estas interacciones

obligan a replantear las políticas públicas y los instrumentos de planificación, que encuentran en el Real Decreto 716/2025 un eje normativo que armoniza criterios y exige una actualización anual basada en evidencia científica. En este contexto, los instrumentos (normativos y económicos), así como las herramientas de gestión (desde la modelización del comportamiento del fuego hasta los sistemas de vigilancia remota, pasando por los dispositivos operativos terrestres y aéreos), se articulan como un sistema integrado orientado a la anticipación, la detección temprana y la respuesta coordinada. Las acciones de actuación, que combinan maniobras tácticas de gestión y toma de decisiones en tiempo real, se complementan con estrategias de prevención estructural y con medidas de regeneración territorial destinadas a restaurar la funcionalidad ecológica y reducir la vulnerabilidad futura. En conjunto, el trabajo muestra que la gestión de incendios forestales no puede entenderse como una mera respuesta operativa, sino como una política territorial compleja que requiere integrar ciencia, tecnología, ordenación del territorio y participación social para afrontar un fenómeno cada vez más intenso y transformador. Todo ello, poniendo de relieve la importancia de concretar nuevas realidades de actuación, articuladas en una sólida base política de ordenación, así como de una instrumentación normativa y económica, a través de la cual, articular las actuaciones de intervención territorial con la que afrontar los fallos de mercado emanados de los incendios forestales.

Palabras clave: Incendios forestales, riesgos ambientales, espacios turísticos de riesgo, ordenación del territorio.

TERRITOIRE ET SOCIÉTÉ DANS LES ESPACIOS TURÍSTICOS DE RIESGO: INCENDIES DE FORÊT

RÉSUMÉ

La gestion des incendies de forêt en Espagne est configurée comme un processus d'intervention territoriale qui reconnaît la nature systémique et multicausale du risque, intégrant les facteurs naturels, anthropiques et technologiques dans un cadre de gouvernance adaptative. L'analyse de ces risques révèle que ces interactions nous obligent à repenser les politiques publiques et les instruments de planification, qui trouvent dans le décret royal 716/2025 un axe réglementaire qui harmonise les critères et nécessite une mise à jour annuelle basée sur des preuves scientifiques. Dans ce contexte, les instruments (réglementaires et économiques), ainsi que les outils de gestion (depuis la modélisation du comportement des incendies jusqu'aux systèmes de télésurveillance, en passant par les dispositifs opérationnels terrestres et aériens), s'articulent comme un système intégré orienté vers l'anticipation, la détection précoce et la réponse coordonnée. Les actions d'action, qui combinent des manœuvres de gestion tactique et des prises de décision en temps réel, sont complétées par des stratégies structurelles de prévention et des mesures de régénération territoriale visant à restaurer la fonctionnalité écologique et à réduire la vulnérabilité future. Dans l'ensemble, le travail montre que la gestion des incendies de forêt ne peut pas être comprise comme une simple réponse opérationnelle, mais comme une politique territoriale complexe qui nécessite d'intégrer la science, la technologie, la planification territoriale et la participation sociale pour faire face à un phénomène de plus en plus intense et transformateur. Tout cela, en soulignant l'importance de préciser de nouvelles réalités d'action, articulées dans une base politique solide de planification, ainsi qu'une instrumentation réglementaire et économique, à travers laquelle articuler les actions d'intervention territoriale pour faire face aux défaillances du marché émanant des incendies de forêt.

Mots-clés: Feux de forêts, risques environnementaux, zones touristiques à risque, aménagement du territoire.