



01

**Discurso del Alto Representante
Josep Borrell
Consejo de Seguridad de la ONU,
15 de junio de 2022**

JOSEP BORRELL FONTELLES

OP 01/22

Occasional**Papers**

Instituto Complutense de Estudios Internacionales, Universidad Complutense de Madrid. Campus de Somosaguas, Finca Mas Ferré. 28223, Pozuelo de Alarcón, Madrid, Spain.

© Josep Borrell Fontelles.

Josep Borrell Fontelles, Alto representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.

ISSN: 2530-0849

El ICEI no comparte necesariamente las opiniones expresadas en este trabajo, que son de exclusiva responsabilidad de sus autores.



Gracias, señora Presidenta, por darme esta oportunidad y por el gran trabajo que está haciendo Albania en la ONU y como futuro miembro de la UE.

Lamento mucho no poder estar con usted en persona, pero, desgraciadamente, la pandemia aún no ha terminado. Así que, una vez más, tendremos que tener nuestra reunión a través de videoconferencia.

Estimados colegas,

Nos reunimos en una coyuntura histórica.

La ONU fue creada hace 72 años para salvar a la humanidad del flagelo de la guerra y para construir un sistema de cooperación mundial que asegurara la soberanía de sus miembros en pie de igualdad. Fue creada para proteger los derechos de los Estados y de las personas. Y poco a poco, la ONU fue construyendo todo un “sistema” de reglas, normas y organizaciones que cubren todos los aspectos de las relaciones internacionales.

La ONU siempre ha sido la encarnación de la idea de que, al compartir un planeta, necesitamos una gobernanza global para vivir juntos de forma pacífica y sostenible. Es destacable que la ONU siguiera funcionando incluso durante toda la Guerra Fría.

El armazón vertebrador de la evolución de la ONU ha sido el respeto al derecho internacional. Todos los estados, independientemente de su tamaño o sistema político, se obligaron a respetar el derecho internacional y sus principios fundamentales entre los que figura, en posición destacada, el compromiso de no utilizar la fuerza en las relaciones internacionales.

El ADN de la ONU es el multilateralismo. La necesidad de normas acordadas es una de nuestras convicciones más asentadas y son necesarias para contener las pasiones de los estados, proveer bienes públicos y garantizar la cooperación mundial incluso entre estados con sistemas políticos muy distintos. Sin duda, es más fácil cooperar entre amigos y afines. Pero siempre será necesario buscar puntos de encuentro con países que no lo son.

Siempre hemos apoyado firmemente a la ONU invirtiendo en ella política y financieramente. Pagamos nuestras cuotas íntegramente y a tiempo. Hemos apoyado sistemáticamente las grandes iniciativas de la ONU, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el acuerdo de París sobre el cambio climático y el amplio trabajo sobre los derechos humanos. Cooperamos con la ONU estrechamente tanto aquí, en Nueva York y sobre el terreno. Todas las operaciones de gestión de crisis de la UE tienen a la ONU de socio. Hemos demostrado ser un socio con el que se puede contar.

Sin embargo, la dura realidad que hoy vivimos es que el sistema multilateral está sometido a una presión sin precedente. Tenemos grandes retos globales en los que la cooperación mundial es absolutamente necesaria pero debemos admitir que, en los últimos años, la oferta y la demanda de multilateralismo no coinciden. La velocidad y la escala de la cooperación no están a la altura de lo que se necesita para gestionar los “bienes comunes globales”.

Pensemos en el cambio climático, en las vacunas o en la revolución digital. En cada caso, la ciencia y la tecnología han hecho grandes avances, pero la diplomacia y la elaboración de normas para su gestión no lo han hecho o al menos no de forma suficiente. La razón principal de dicho desajuste ha sido el aumento de la competencia política por el poder. Estamos asistiendo a un aumento de la desconfianza y de los vetos. Y, en consecuencia, pagamos un precio creciente en problemas no resueltos, guerras y conflictos que se enconan y personas dejadas a merced de los acontecimientos.

El año pasado, cuando me reuní con todos ustedes hablé de un “déficit de multilateralismo”. Me temo que la situación no ha hecho más que empeorar desde entonces. La Carta de la ONU ha encomendado a este Consejo el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Así que formar parte del Consejo de Seguridad es una gran responsabilidad. El mundo necesita este Consejo para poder tomar decisiones y proteger a las personas cuyas vidas dependen de él.

La guerra de Rusia contra Ucrania se ha sumado a estos problemas. Ya ha causado decenas de miles de muertos y la crisis de refugiados de crecimiento más veloz desde la Segunda Guerra Mundial: más de 5 millones de personas buscan asilo. Y no nos equivoquemos: esto no es una guerra europea. Se trata de un ataque a los fundamentos de la ONU y de este Consejo de Seguridad por parte de un miembro permanente del Consejo.

En un mundo globalizado, no existe la “lejanía”. Una guerra o una crisis de seguridad importante en una región afecta a todo el mundo. Es igualmente imposible “compartimentar” y pensar que las tensiones de seguridad no afectarán a la economía. Podemos verlo en las reverberaciones que la guerra de Rusia contra Ucrania está enviando a todo el mundo, exacerbando una crisis alimentaria y energética de alcance global.

La UE está plenamente movilizada para que Ucrania pueda mantener su economía a flote y sea capaz de defender a su pueblo, su integridad territorial y su democracia. Pedimos a todos los miembros de la ONU, grandes y pequeños, que ayuden a Ucrania haciendo lo mismo. Ante una agresión, nadie puede ser neutral. Nadie puede vivir con seguridad en un mundo en el que el uso ilegal de la fuerza se normaliza o se tolera.

Como decía, esta guerra está provocando efectos en cadena en todo el mundo que agravan una crisis alimentaria preexistente con cosechas que se resienten por el cambio climático. El Programa Mundial de Alimentos estima que el número de personas con inseguridad alimentaria se ha duplicado, pasando de 135 millones antes de la pandemia a 276 millones a principios de 2022. Y debido a la guerra, estima que esta cifra aumentará hasta a 323 millones.

Les insto a todos a que ayuden a poner fin a la guerra, a restaurar la soberanía de Ucrania y mitigar sus repercusiones mundiales con especial énfasis en la creciente crisis alimentaria. Rusia está bloqueando al menos 20 millones de toneladas de grano ucraniano que no pueden llegar a los mercados mundiales. Eso equivale a 300 bar-

cos de gran calado que deberían estar viajando a puertos de todo el mundo. En cambio, Rusia está bombardeando puertos, infraestructuras y tierras de cultivo en Ucrania. Habla por sí mismo que, justo después de que el presidente Putin hablara con el presidente de la Unión Africana, las fuerzas rusas bombardearan el segundo mayor silo de grano de Ucrania en Mykolaiv.

Debemos redoblar los esfuerzos de la ONU para que Ucrania pueda reabrir sus puertos y reanudar sus entregas de grano al mundo. Es de máxima prioridad. Y la forma más fácil de hacerlo es que Rusia detenga su agresión, retire sus tropas de toda Ucrania y trabaje con la ONU y otros actores para reabrir el Mar Negro. Los riesgos militares para la navegación comercial en la zona aumentan inevitablemente el coste de seguros y transporte, contribuyendo a la agudización de la crisis. Pero, hasta que llegue ese momento, todos tendremos que lidiar con las consecuencias globales de la guerra de Rusia.

Y en esto tienen nuestra palabra: Europa está al lado de sus socios. Apoyamos el papel de la ONU y de su Grupo de Respuesta a la Crisis Global. La UE ya ha aumentado su apoyo a algunas de las regiones más afectadas. La UE y sus Estados miembros -lo que llamamos Equipo Europa- han prometido 1.000 millones de euros para las regiones del Sahel y el lago Chad y más de 600 millones de euros para el Cuerno de África. También hemos puesto en marcha un instrumento de 225 millones de euros para ayudar a nuestros socios de Oriente Medio y el Norte de África a comprar alimentos.

Permítanme añadir ahora unas palabras sobre las sanciones y responder directamente a la desinformación rusa: las sanciones de la UE no son la causa de la escasez de alimentos. Nuestras sanciones afectan la capacidad del Kremlin para financiar la agresión militar y no al comercio legítimo. Las sanciones de la UE no prohíben la importación y el transporte de productos agrícolas rusos, ni de fertilizantes, ni el pago de las exportaciones rusas. Además, las sanciones financieras de la UE sólo se aplican en el territorio de la UE ya que estamos en contra de las sanciones secundarias. Por tanto, nuestras medidas no afectan a la capacidad de terceros países para comprar a Rusia si lo desean.

He estado tratando con el secretario general de la ONU, António Guterres, el subsecretario general Griffiths y la secretaria general de la UNCTAD, Grynspan, las iniciativas para desbloquear las exportaciones de grano ucraniano en el Mar Negro. En apoyo de los esfuerzos de la ONU, estamos dispuestos a estudiar la posible interpretación errónea de las sanciones de la UE como posibles excesos de celo o retiradas de ciertos mercados, y a seguir informando a los operadores relevantes qué es y qué no es objeto de nuestras sanciones.

Señora Presidenta,

Aunque la guerra ha vuelto a Europa, no ha cesado en ningún otro lugar. Somos muy conscientes de ello. Por eso la UE sigue ayudando a prevenir y resolver conflictos y crisis en todo el mundo. Más de 4.000 mujeres y hombres están desplegados por la UE en 18 misiones y operaciones de gestión de crisis en tres continentes, trabajan

do siempre en estrecha colaboración con la ONU. Quiero mencionar especialmente nuestras operaciones en el Mediterráneo (IRINI), en las costas de Somalia (ATALANTA) y en Bosnia y Herzegovina (ALTHEA).

IRINI desempeña un papel crucial en la aplicación del embargo de armas de la ONU y en la prevención de la exportación ilícita de petróleo desde Libia. ATALANTA lleva ayudando con éxito a combatir la piratería en las costas de Somalia desde 2008 y ahora también se ocupa de tráfico ilícito como el de drogas. Sólo entre marzo y abril pasados, interceptó 12 toneladas de estupefacientes. Y ALTHEA apoya a las autoridades de Bosnia y Herzegovina en el mantenimiento de un entorno seguro en un contexto políticamente muy difícil.

Más allá de la gestión de crisis y las operaciones de paz, la UE y sus Estados miembros hacen grandes contribuciones a la labor de mediación, consolidación de la paz y transiciones de la ONU. Sólo para darles una cifra: en 2021 y 2022, hemos triplicado nuestra contribución al Fondo para la Consolidación de la Paz de la ONU. En este contexto, quiero subrayar el carácter estratégico de la cooperación en materia de paz y seguridad entre la UE y la UA. Trabajamos juntos para apoyar programas a medida para la formación y el desarrollo de capacidades y para adquirir equipamientos. Porque queremos poner en práctica nuestra máxima de producir "soluciones africanas a problemas africanos".

Permítanme terminar con algunos comentarios rápidos sobre crisis regionales específicas en las que la UE tiene un gran interés y en las que trabajamos estrechamente con la ONU:

Siria: tras 11 años de crisis, no podemos olvidar al pueblo sirio. Seguimos dando todo nuestro apoyo al enviado especial Pedersen y necesitamos una solución para que la ayuda humanitaria transfronteriza pueda seguir llegando. Millones de personas dependen de ello. En la última conferencia de Bruselas sobre Siria, la UE y sus Estados miembros destinaron 4.800 millones de euros para 2022 y años posteriores lo que supone el 75% de la suma total comprometida.

Irán: Estoy en contacto permanente con todas las partes para lograr la vuelta al JCPoA y garantizar su plena aplicación. Los elementos y condiciones básicos son conocidos y están sobre la mesa. El momento de la decisión es ahora.

El Sahel: Los últimos acontecimientos son preocupantes. La UE seguirá comprometida en la región con operaciones propias y trabajando con la MINUSMA. Pero necesitamos compromisos de los socios locales, tanto sobre la seguridad sobre el terreno como sobre el estado de la gobernanza democrática.

Afganistán: A pesar de las dificultades que todos conocemos, tenemos que seguir apoyando al pueblo afgano. Acojo con satisfacción el nuevo mandato de la UNAMA, pero está claro que la situación de los derechos humanos está empeorando de manera muy grave para las mujeres y las niñas. Necesitamos una presión internacional sostenida sobre los talibanes para que reabran la educación en

su totalidad a todas las niñas y mujeres.

Hay muchas otras crisis que podría mencionar: Myanmar, Yemen, Venezuela, etc.

Pero permítanme que me detenga aquí.

Espero con interés el debate.

Últimos títulos publicados

WORKING PAPERS

- WP03/22** Onrubia, Jorge; Plaza Rocío y Sánchez-Fuentes, A. Jesús: *Una Síntesis cuantitativa del cumplimiento de la Agenda 2030 de la Unión Europea.*
- WP02/22** Gil-Bermejo, Celia; Onrubia, Jorge y Sánchez-Fuentes, A. Jesús: *Graphical Modelling of multivariate panel data models.*
- WP01/22** Castillo Molina, Yury: *Profundizando en la paradoja de la apertura: Evidencias sobre el efecto del temor a la imitación.*
- WP03/21** Rial Quiroga, Adrián: *Baumol's diseases: a subsystem perspective.*
- WP02/21** Yang, Li : *La estrategia de la búsqueda de activos de las empresas multinacionales de países emergentes, transferencia de conocimiento y modernización industrial: El caso de China*
- WP01/21** Castillo Manteca, Jose Manuel : *Crisis de la deuda en Grecia y gestión del programa económico de austeridad por parte de Syriza.*
- WP06/20** Vilariño, Ángel; Alonso, Nuria; Trillo, David : *Análisis de la sostenibilidad de la deuda pública en España*
- WP05/20** Herrero, Daniel : *Productive linkages in a segmented model: analyzing the role of services in the exporting performance of German manufacturing*
- WP04/20** Braña Pino, Francisco-Javier : *Cuarta revolución industrial, automatización y digitalización: una visión desde la periferia de la Unión Europea en tiempos de pandemia*
- WP03/20** Cerdá, Elena: *Claves de internacionalización de las universidades españolas. Las universidades públicas madrileñas en el Horizonte 2020.*
- WP02/20** Fuertes, Alberto: *External adjustment with a common currency: The Case of the Euro Area*
- WP01/20** Gómez Gómez, Marina: *La gestación subrogada: un análisis desde una perspectiva comparativa y del sistema español de Derecho internacional privado*
- WP05/19** Biurrun, Antonio: *New empirics about innovation and inequality in Europe*
- WP04/19** Martín, Diego: *Entre las agendas globales y la política territorial: estrategias alimentarias urbanas en el marco del Pacto de Milán (2015-2018)*
- WP03/19** Colón, Dahil: *Instituciones Extractivas e Improductivas: El caso de Puerto Rico*
- WP02/19** Martínez Villalobos, Álvaro. A: *Cooperación en empresas subsidiarias en España*
- WP01/19** García Gómez, Raúl; Onrubia, Jorge; Sánchez-Fuentes, A. Jesús: *Is public Sector Performance just a matter of money? The case of the Spanish regional governments*
- WP02/18** García-García, Jose-Marino; Valiño Castro, Aurelia; Sánchez Fuentes, Antonio-Jesús: *Path and speed of spectrum management reform under uncertain costs and benefits.*
- WP01/18** Sanahuja, José Antonio: *La Estrategia Global y de Seguridad de la Unión Europea: narrativas securitarias, legitimidad e identidad de un actor en crisis.*
- WP09/17** Gómez-Puig, Marta; Sosvilla-Rivero, Simón: *Public debt and economic growth: Further evidence for the euro area.*
- WP08/17** Gómez-Puig, Marta; Sosvilla-Rivero, Simón: *Nonfinancial debt and economic growth in euro-area countries.*
- WP07/17** Hussain, Imran, y Sosvilla-Rivero, Simón: *Seeking price and macroeconomic stabilisation in the euro area: the role of house prices and stock prices*
- WP06/17** Echevarria-Icazaa, Victor y Sosvilla-Rivero, Simón: *Systemic banks, capital composition and*

CoCo bonds issuance: The effects on bank risk.

- WP05/17** Álvarez, Ignacio; Uxó, Jorge y Febrero Eladio: *Internal devaluation in a wage-led economy. The case of Spain.*
- WP04/17** Albis, Nadia y Álvarez Isabel.: *Estimating technological spillover effects in presence of knowledge heterogeneous foreign subsidiaries: Evidence from Colombia.*
- WP03/17** Echevarria-Icazaa, Victor. y Sosvilla-Rivero, Simón: *Yields on sovereign debt, fragmentation and monetary policy transmission in the euro area: A GVAR approach.*
- WP02/17** Morales-Zumaquero, Amalia.; Sosvilla-Rivero, Simón.: *Volatility spillovers between foreign-exchange and stock markets.*
- WP01/17** Alonso, Miren.: *I open a bank account, you pay your mortgage, he/she gets a credit card, we buy health insurance, you invest safely, they... enjoy a bailout. A critical analysis of financial education in Spain.*
- WP04/16** Fernández-Rodríguez Fernando y Sosvilla Rivero, Simón: *Volatility transmission between stock and exchange-rate markets: A connectedness analysis.*
- WP03/16** García Sánchez, Antonio; Molero, José; Rama, Ruth: *Patterns of local R&D cooperation of foreign subsidiaries in an intermediate country: innovative and structural factors.*
- WP02/16** Gómez-Puig, Marta; Sosvilla-Rivero, Simón: *Debt-growth linkages in EMU across countries and time horizon.*
- WP01/16** Rodríguez, Carlos; Ramos, Javier: *El sistema español de Garantía Juvenil y Formación Profesional Dual en el contexto de la Estrategia Europea de Empleo.*

OCCASIONAL PAPERS

- OP 02/21** Borrel, Josep: *The EU's strategy for the Indo-Pacific.*
- OP 01/21** Mangas, Araceli: *El territorio del Estado: Perspectiva desde el derecho internacional.*
- OP 04/20** Conde Pérez, E. (coord.): Proyecto I+D+i "Fiscalización internacional de drogas: problemas y soluciones" (DER-2016-74872-R) - *Ensayos para un nuevo paradigma en la política de drogas*
- OP 03/18** Conde Pérez, E. (coord.): Proyecto Jean Monnet - *La Unión Europea y la seguridad: defensa de los espacios e intereses comunes*
- OP 02/17** Braña, Francisco J.; Molero, José: *The economic role of the State on the Spanish democratization and "development" process. A case of success?*
- OP 01/16** Borrell, Josep; Mella, José María; Melle, Mónica; Nieto, José Antonio. *"¿Es posible otra Europa? Debate abierto."*