



# Simulando las instituciones europeas: del Pacto Verde a la inteligencia artificial

Lección 17. El Consejo de la UE

Profesor: Óliver Soto

Módulo Jean Monnet ERASMUS-JMO-2021-HEI-TCH-RSCH proyecto número 101047977



**Cofinanciado por  
la Unión Europea**

# Lección 17. El Consejo de la UE

Profesor: Óliver Soto

# Contenidos de la sesión

1. El Consejo de la UE
2. El sistema de votación del Consejo
3. El Consejo Europeo
4. Equilibrios políticos entre instituciones



Proposes legislation



European Parliament



Council of the European Union



Adopt legislation by co-decision

# 1. El Consejo de la UE

# Composición

- Un ministro de cada país de la UE
- Presidencia semestral rotatoria
- Aprobación de la legislación y el presupuesto de la UE junto con el Parlamento
- Gestión de la Política Exterior y de Seguridad Común



# Funciones

- Tiene funciones legislativas y presupuestarias, en conjunto con el Parlamento Europeo.
- Tiene funciones en la definición y coordinación de políticas, en particular en el ámbito de las funciones de política exterior y de seguridad común, bajo la dirección y las prioridades establecidas por el Consejo Europeo.

# Funciones

- Define las políticas y lineamientos generales a seguir en las áreas de predominio intergubernamental
- Aprueba los actos y decisiones relativas a la política exterior y de seguridad común, y otras áreas que están constitucionalmente reservadas a su único conocimiento, respetando las funciones de asesoramiento, la participación o la supervisión y el control democrático que corresponde al Parlamento Europeo en tales áreas.

# Resumen de las funciones

1. Aprueba la legislación de la UE.
2. Coordina políticas económicas de los países de la UE.
3. Firma acuerdos entre la UE y otros países.
4. Aprueba el presupuesto anual de la UE.
5. Desarrolla las políticas exterior y de defensa de la UE.
6. Coordina la cooperación entre los tribunales y las policías de los países miembros.

## 2. El sistema de votación del Consejo

# ¿Cómo votan?



- Se persigue la toma de decisiones por consenso o unanimidad
- La mayoría de las decisiones del Consejo se toman por «doble mayoría».



## MAYORÍA SIMPLE FRENTE A MAYORÍA DOBLE/ CUALIFICADA

27

### Estados miembros

Mínimo de «síes» necesarios  
para la adopción: 55 % = 15



SÍ



NO



ABSTENCIÓN

### MAYORÍA SIMPLE TOTAL =

%

### Población

Mínimo de «síes» necesarios  
para la adopción: 65 %



utiliza la calculadora  
de votación

# El procedimiento de votación

- Una decisión debe estar refrendada por al menos:
  - 55 % de los Estados miembros
  - Estados miembros que representan el 65 % de la población de la UE

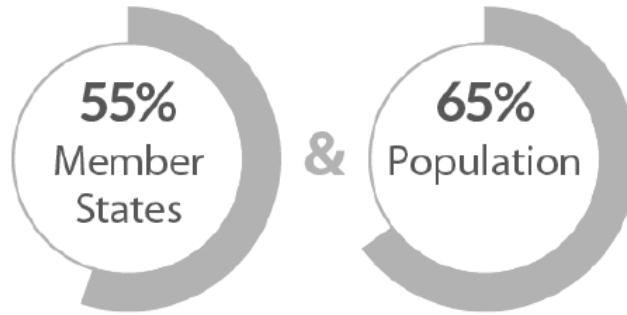
# Votación en el Consejo de la UE



Unanimity

## Unanimous vote

Votes on sensitive matters and to over-rule the Commission



## Qualified majority

Votes on a proposal from the Commission or the High Representative



15  
Member  
States

## Simple majority

Non-legislative votes on administrative or procedural questions

# Votación en el Consejo de la UE:

## Mayoría cualificada

- Cuando el Consejo vota una propuesta de la Comisión o del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, la propuesta se adopta si se alcanza una mayoría cualificada.
- Se alcanza una mayoría cualificada si se cumplen simultáneamente dos condiciones:
  - El 55 % de los Estados miembros vota a favor, es decir, 15 de los 27 Estados
  - Los Estados miembros favorables a la propuesta representan al menos el 65% de la población total de la UE
- Este procedimiento también se conoce como regla de la «doble mayoría».

# Votación en el Consejo de la UE:

## Minoría de bloqueo

- La minoría de bloqueo se constituye con al menos cuatro miembros del Consejo.
- Cuando no se alcanza el umbral de cuatro miembros del Consejo para la minoría de bloqueo, se considera que se ha logrado la mayoría cualificada.
- Por ejemplo, cuando todos los Estados miembros excepto tres votan a favor, también se considera que se ha logrado la mayoría cualificada, aun cuando los 24 Estados miembros que votan a favor representen menos del 65 % de la población total. Es decir, cuando menos de cuatro miembros del Consejo votan en contra, el porcentaje de población que representan los Estados miembros que votan a favor es irrelevante para la constitución de la mayoría cualificada.

# Votación en el Consejo de la UE:

## Mayoría cualificada reforzada

- Cuando el Consejo vota propuestas que no emanan de la Comisión ni del Alto Representante, las propuestas se adoptan si se alcanza la llamada «mayoría cualificada reforzada»:
- Se alcanza una mayoría cualificada reforzada si se cumplen simultáneamente dos condiciones:
  - Al menos el 72% de los Estados miembros vota a favor, es decir 20 de los 27 Estados
  - Los Estados miembros que apoyan la propuesta representan al menos el 65 % de la población de la UE.

# Votación en el Consejo de la UE:

## Casos especiales

- Cuando no todos los miembros del Consejo participan en la votación, por ejemplo, debido a una cláusula de exclusión voluntaria en determinados ámbitos políticos, las normas de votación dependen de la naturaleza de la propuesta.
- Cuando el Consejo vota una propuesta de la Comisión o del Alto Representante, la decisión se adopta si vota a favor el 55 % de los miembros del Consejo participantes, que representen al menos el 65 % de la población de los Estados miembros participantes. En este caso, una minoría de bloqueo se constituye con, al menos, el número mínimo de Estados miembros que represente más del 35 % de la población de la UE, más un miembro, a falta de lo cual la mayoría cualificada se considerará alcanzada.
- Cuando el Consejo no vota una propuesta de la Comisión o del Alto Representante, la decisión se adopta si vota a favor el 72 % de los miembros del Consejo participantes, que representen al menos el 65 % de la población de los Estados miembros participantes.

# Herramienta para calcular los votos

- <https://www.consilium.europa.eu/es/council-eu/voting-system/voting-calculator/>

### 3. El Consejo Europeo

# ¿Qué es?

Jefes de Estado o de Gobierno de los 27 Estados miembros de la UE, el presidente del Consejo Europeo y el presidente de la Comisión Europea.

## **Funciones:**

- Define las orientaciones y prioridades políticas generales de la UE.
- No es una de las instituciones legislativas de la UE

# La Cumbre del Consejo Europeo

- Se reúne cuatro veces al año
- Establece las directrices generales de las políticas de la UE
- Presidente: Charles Michel



Cumbre de los Jefes de Estado o de Gobierno de todos los países de la UE

## 4. Equilibrios políticos entre instituciones

# Grupos en el Parlamento

Presencia de EPP y S&D en casi todos los Estados miembro

Concentración de verdes y liberales en algunos Estados



### European People's Party after the 2019 election

Number of seats



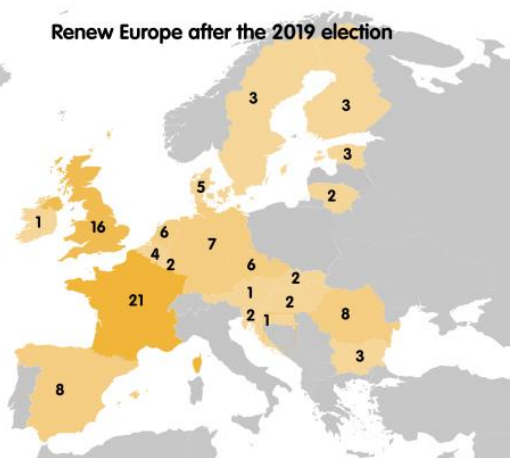
### Socialists & Democrats after the 2019 election

Number of seats



### Renew Europe after the 2019 election

Number of seats



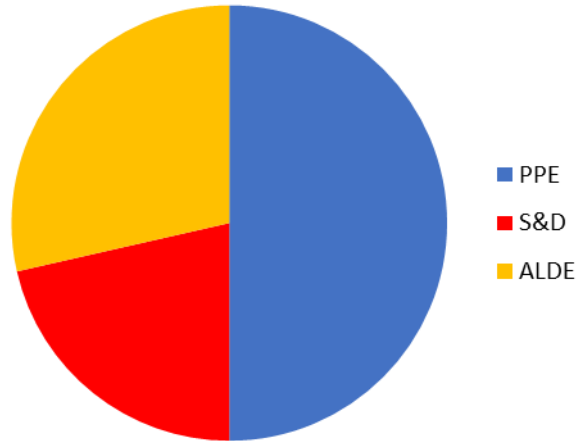
### The Greens after 2019 election

Number of seats

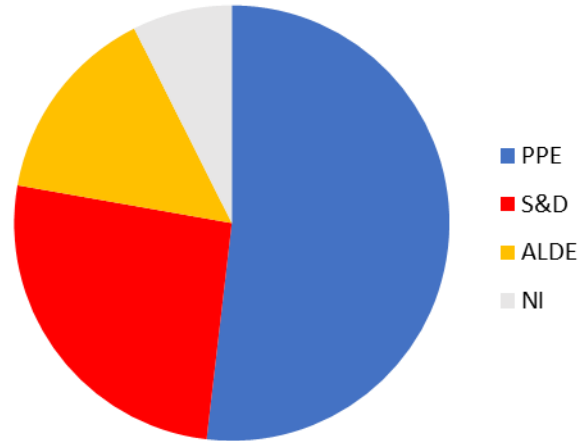


# La articulación de mayorías en la Comisión y el Consejo Europeo: 2009-2019

Comisión en 2009

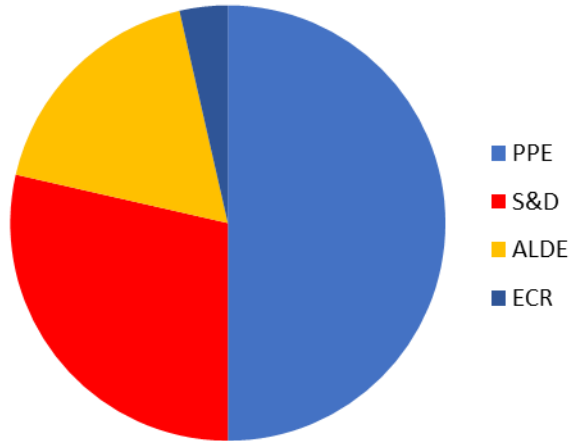


Consejo Europeo en 2009

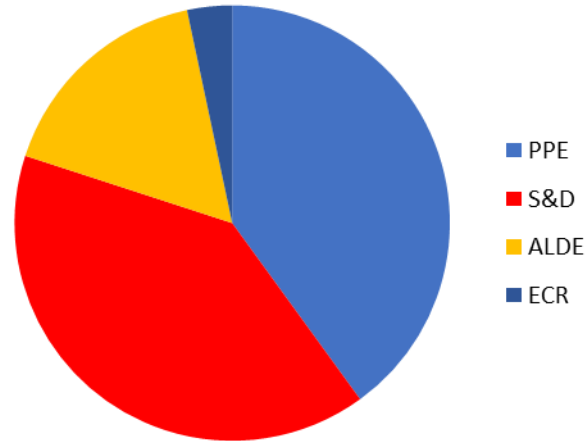


# La articulación de mayorías en la Comisión y el Consejo Europeo: 2009-2019

Comisión en 2014

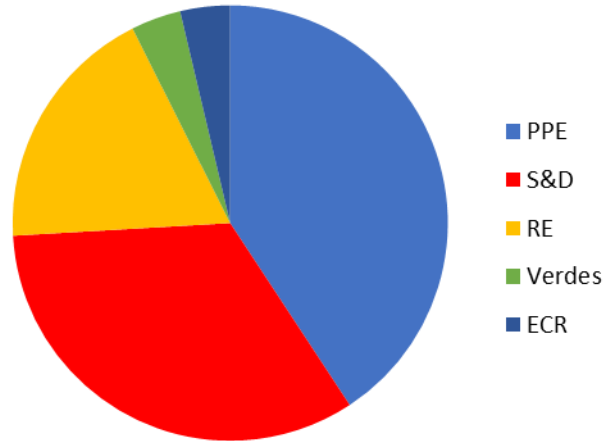


Consejo Europeo en 2014

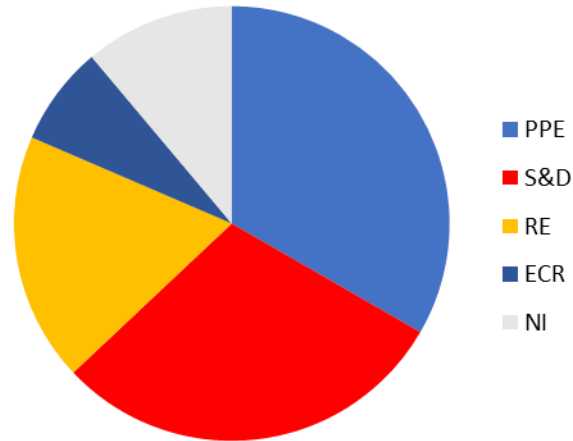


# La articulación de mayorías en la Comisión y el Consejo Europeo: 2009-2019

Comisión en 2019



Consejo Europeo en 2019



# Voto de la investidura de la Comisión von der Leyen por grupo político

		Voto de la investidura			
		En contra	Abstención	A favor	Total
ECR	Votos	<b>15</b>	<b>12</b>	<b>27</b>	<b>54</b>
	Porcentaje	<b>27,8%</b>	<b>22,2%</b>	<b>50,0%</b>	<b>100%</b>
GUE/NGL	Votos	<b>31</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>34</b>
	Porcentaje	<b>91,2%</b>	<b>2,9%</b>	<b>5,9%</b>	<b>100%</b>
ID	Votos	<b>56</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>57</b>
	Porcentaje	<b>98,2%</b>	<b>0,0%</b>	<b>1,8%</b>	<b>100%</b>
NI	Votos	<b>14</b>	<b>2</b>	<b>21</b>	<b>37</b>
	Porcentaje	<b>37,8%</b>	<b>5,4%</b>	<b>56,8%</b>	<b>100%</b>
PPE	Votos	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>155</b>	<b>160</b>
	Porcentaje	<b>2,5%</b>	<b>,6%</b>	<b>96,9%</b>	<b>100%</b>
Renew	Votos	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>82</b>	<b>89</b>
	Porcentaje	<b>1,1%</b>	<b>6,7%</b>	<b>92,1%</b>	<b>100%</b>
S&D	Votos	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>116</b>	<b>124</b>
	Porcentaje	<b>,8%</b>	<b>5,6%</b>	<b>93,5%</b>	<b>100%</b>
Verdes/ALE	Votos	<b>9</b>	<b>46</b>	<b>7</b>	<b>62</b>
	Porcentaje	<b>14,5%</b>	<b>74,2%</b>	<b>11,3%</b>	<b>100%</b>
Total	Votos	<b>131</b>	<b>75</b>	<b>411</b>	<b>617</b>
	Porcentaje	<b>21,2%</b>	<b>12,2%</b>	<b>66,6%</b>	<b>100%</b>

# Voto del presupuesto de 2019 por grupo político

		Voto del presupuesto			
		En contra	Abstención	A favor	Total
ECR	Votos	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>43</b>	<b>53</b>
	Porcentaje	<b>17,0%</b>	<b>1,9%</b>	<b>81,1%</b>	<b>100%</b>
GUE/NGL	Votos	<b>29</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>34</b>
	Porcentaje	<b>85,3%</b>	<b>2,9%</b>	<b>11,8%</b>	<b>100%</b>
ID	Votos	<b>55</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55</b>
	Porcentaje	<b>100%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>100%</b>
NI	Votos	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>23</b>	<b>37</b>
	Porcentaje	<b>32,4%</b>	<b>5,4%</b>	<b>62,2%</b>	<b>100%</b>
PPE	Votos	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>147</b>	<b>158</b>
	Porcentaje	<b>2,5%</b>	<b>4,4%</b>	<b>93,0%</b>	<b>100%</b>
Renew	Votos	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>87</b>	<b>90</b>
	Porcentaje	<b>0,0%</b>	<b>3,3%</b>	<b>96,7%</b>	<b>100%</b>
S&D	Votos	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>117</b>	<b>124</b>
	Porcentaje	<b>3,2%</b>	<b>2,4%</b>	<b>94,4%</b>	<b>100%</b>
Verdes/ALE	Votos	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>61</b>	<b>61</b>
	Porcentaje	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
Total	Votos	<b>113</b>	<b>17</b>	<b>482</b>	<b>612</b>
	Porcentaje	<b>18,5%</b>	<b>2,8%</b>	<b>78,8%</b>	<b>100%</b>

# Voto de la investidura de la Comisión von der Leyen y del presupuesto en 2019

		Voto del presupuesto			Total	
		En contra	Abstención	A favor		
Voto de la investidura	En contra	Votos	71	3	24	98
		Porcentaje	72,4%	3,1%	24,5%	100%
	Abstención	Votos	5	0	47	52
		Porcentaje	9,6%	0,0%	90,4%	100%
	A favor	Votos	1	8	376	385
		Porcentaje	,3%	2,1%	97,7%	100%
Total	Votos	77	11	447	535	
	Porcentaje	14,4%	2,1%	83,6%	100%	