

# Simulando las instituciones europeas: del Pacto Verde a la inteligencia artificial

Lección 15. El Parlamento Europeo

Profesor: Óliver Soto

Módulo Jean Monnet ERASMUS-JMO-2021-HEI-TCH-RSCH proyecto número 101047977



**Cofinanciado por  
la Unión Europea**

# Lección 15. El Parlamento Europeo

Profesor: Óliver Soto

# Contenidos de la sesión

1. Presentación
2. La elección del Parlamento Europeo
3. Los órganos del Parlamento Europeo
4. El procedimiento legislativo
5. Cómo representar el rol de eurodiputado

# 1. Presentación

# ¿Qué es el Parlamento Europeo?

- Institución de la UE
- Considera y adopta la legislación europea
- Aprueba el presupuesto de la UE.
- Ejerce un control democrático sobre las otras instituciones, especialmente la Comisión
- Da el visto bueno a acuerdos internacionales importantes tales como la adhesión de nuevos Estados miembros a los acuerdos de la UE o de asociaciones comerciales entre la UE y otros países

# Origen del Parlamento Europeo: la CECA

## Propuesta:

- Comunidad supranacional formada por Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y Países Bajos
- Controla la explotación del carbón y acero en el continente:
  - Mejora del comercio entre Estados
  - Creación de un mercado interior de las materias primas
  - Modernización de la industria
  - Movilidad laboral entre países
  - Prohibición de subvenciones a la industria nacional
- Fija política comercial exterior: tipos máximos y mínimos de aduana



# Origen del Parlamento Europeo: la CECA

## Primeras instituciones comunitarias:

### – Alta Autoridad

- Órgano ejecutivo. Autoridad supranacional que adopta decisiones, formula recomendaciones y emite dictámenes. Cuenta con Comité Consultivo de productores y consumidores,

### – Consejo de Ministros

- Representa a los Gobiernos de los Estados miembro. Hay un ministro por país.

### – Asamblea consultiva

- 78 parlamentarios nacionales

### – Tribunal de Justicia

- Garantiza aplicación e interpreta el Tratado



# El principio de la democratización

- El déficit democrático del Parlamento Europeo
- En 1976 se decide aprobar el Acta Electoral Europea.
- Hasta 1979 la Asamblea de las Comunidades Europeas estaba conformada por diputados nacionales delegados por cada una de las cámaras legislativas de los países miembro de acuerdo a sus propias normas internas.
- A partir de 1979 las elecciones europeas han venido desarrollándose cada cinco años

# El salto cualitativo de Maastricht

- El salto de las Comunidades Europeas a la Unión Europea
- La inclusión de la noción de ciudadanía
- Una Unión Europea en tres pilares
  - Ámbito comunitario
  - PESC
  - Cooperación policial y judicial



# La configuración actual

- Configuración compleja fruto del fracaso del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa, también conocido como Constitución Europea o Tratado Constitucional
- Tratado de la Unión Europea (TUE):
  - Es el texto base que contiene sus principios constitucionales
  - Recoge los principios bases articulados en el Tratado de Maastricht
- Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)
  - Contiene la metodología y el engranaje jurídico-político recabado por las Comunidades Europeas
  - Articula el método comunitario
  - Establece la mayor parte de las políticas que lleva a cabo la UE

## 2. La elección del Parlamento Europeo

# Proceso en marcha

- Inicio en 1976 con el Acta Electoral Europeo
- Varios intentos de reforma

# Proceso en marcha

- El Acta Electoral configura todas las normas básicas de organización electoral.
  - Normas muy generales
  - Requieren la concreción por parte de los Estados miembro conforme
    - Su propia legislación nacional,
    - Sus tradiciones constitucionales.
- Marco disperso que hace complicado la definición de las elecciones.
- Estas normas se han mantenido inalteradas en lo fundamental hasta la reforma que se ha propiciado en junio de 2018
- Los Estados deben transponer estas normas a sus ordenamientos jurídicos para estar listas de cara a las elecciones de 2024.

# Rasgos del sistema electoral de la UE

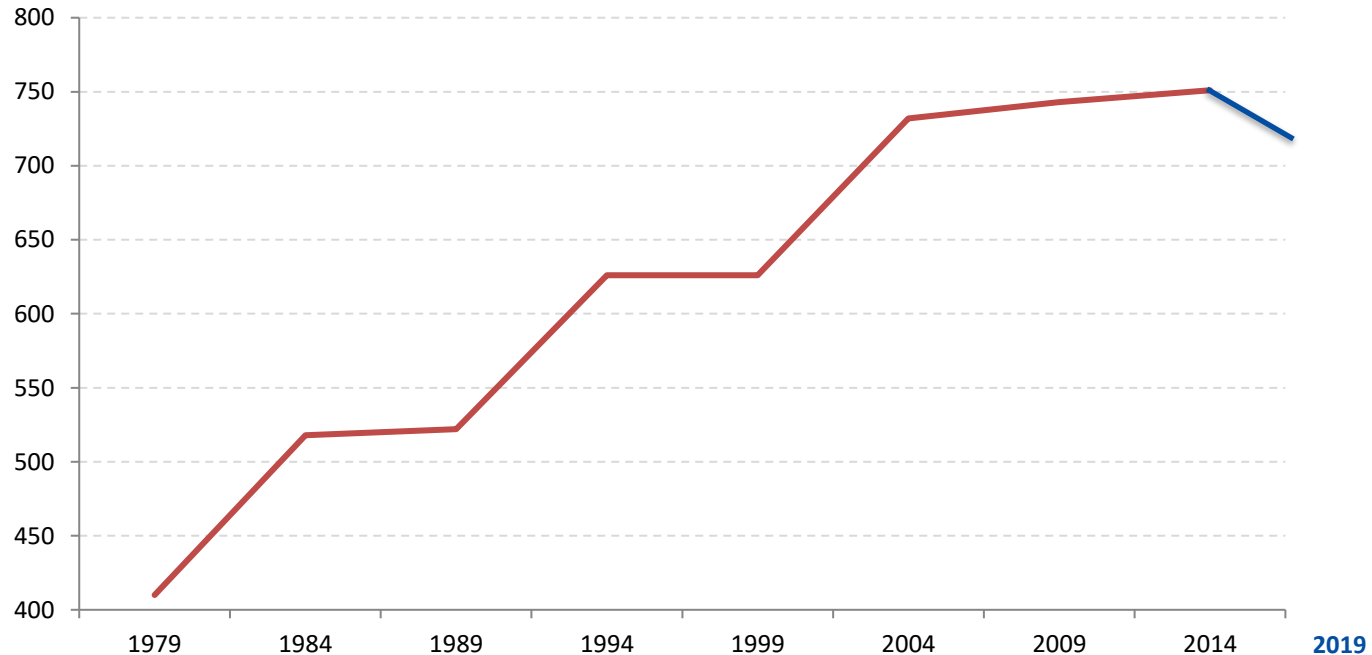
- Criterios comunes
  - Los ciudadanos europeos son electores y elegibles independientemente del país de residencia
  - Las fórmulas electorales deben estar basadas en la representación proporcional
  - Incompatibilidades del escaño de eurodiputado (miembro de un gobierno, diputado nacional, etc.)
  - Prohibición de la duplicidad de voto
  - Nuevas normas (julio de 2018):
    - Umbral electoral entre el 2 y el 5% cuando la circunscripción reparta más de 35 escaños (elecciones de 2024)
    - Voto electrónico y postal
    - Intercambio de información entre Estados para prevenir el doble voto.
    - Identificación de los partidos europeos en las papeletas nacionales

# Rasgos del sistema electoral de la UE

- Dispersión normativa
  - La UE proporciona unas normas básicas mínimas
  - La mayor parte del desarrollo electoral es de base nacional
- Diferencias de derechos entre los ciudadanos europeos en función de su residencia

# Número de eurodiputados

Número de eurodiputados



# Número de eurodiputados

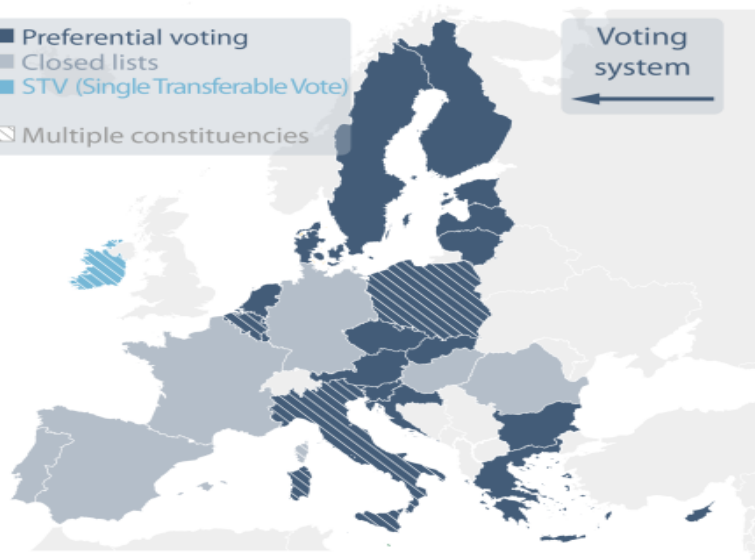
	1979	1984	1989	1994	1999	2004	2009	2014
Austria	0	0	0	0	21	18	18	18
Belgium	24	24	24	25	25	24	27	21
Bulgaria	0	0	0	0	0	0	18	17
Croatia	0	0	0	0	0	0	0	11
Cyprus	0	0	0	0	0	6	5	6
Czech Republic	0	0	0	0	0	24	22	21
Denmark	16	16	16	16	16	14	13	13
Estonia	0	0	0	0	0	6	6	6
Finland	0	0	0	0	16	14	13	13
France	81	81	81	87	87	78	70	74
Germany	81	81	81	99	99	99	98	96
Greece	0	24	24	25	25	24	21	21
Hungary	0	0	0	0	0	24	24	21
Ireland	15	15	15	15	15	13	11	11
Italy	81	81	81	87	87	78	66	73
Latvia	0	0	0	0	0	9	9	8
Lithuania	0	0	0	0	0	13	12	11
Luxembourg	6	6	6	6	6	6	9	6
Malta	0	0	0	0	0	5	6	6
Poland	0	0	0	0	0	54	50	51
Portugal	0	0	24	25	25	24	18	21
Romania	0	0	0	0	0	0	33	32
Slovakia	0	0	0	0	0	14	10	13
Slovenia	0	0	0	0	0	7	9	8
Spain	0	0	64	64	64	54	60	54
Sweden	0	0	0	0	22	19	19	20
The Netherlands	25	25	25	31	31	27	24	26
United Kingdom	81	81	81	87	87	78	72	73
<b>Europe</b>	<b>410</b>	<b>518</b>	<b>522</b>	<b>626</b>	<b>626</b>	<b>732</b>	<b>743</b>	<b>751</b>

# Número de eurodiputados



- Preferential voting
- Closed lists
- STV (Single Transferable Vote)
- ▨ Multiple constituencies

Voting system  
←



DE	96	=
FR	79	+5
IT	76	+3
ES	59	+5
PL	52	+1
RO	33	+1
NL	29	+3
BE	21	=
CZ	21	=
EL	21	=
HU	21	=
PT	21	=
SE	21	+1
AT	19	+1
BG	17	=
DK	14	+1
SK	14	+1
FI	14	+1
IE	13	+2
HR	12	+1
LT	11	=
LV	8	=
SI	8	=
EE	7	+1
CY	6	=
LU	6	=
MT	6	=

Number of MEPs  
←

Change from current term  
→

# Sufragio activo y pasivo

País		Sufragio activo	Sufragio pasivo	Voto obligatorio
Alemania	DE	18	18	
Austria	AT	16	18	
Bélgica	BE	18	21	Sí
Bulgaria	BG	18	21	
Chipre	CY	18	21	Sí
Croacia	HR	18	18	
Dinamarca	DK	18	18	
Eslovaquia	SK	18	21	
Eslovenia	SI	18	18	
España	ES	18	18	
Estonia	EE	18	21	
Finlandia	FI	18	18	
Francia	FR	18	18	

País		Sufragio activo	Sufragio pasivo	Voto obligatorio
Grecia	EL	18	25	Sí
Hungría	HU	18	18	
Irlanda	IE	18	21	
Italia	IT	18	25	
Letonia	LV	18	21	
Lituania	LT	18	21	
Luxemburgo	LU	18	18	Sí
Malta	MT	18	18	
Países Bajos	NL	18	18	
Polonia	PL	18	21	
Portugal	PT	18	18	
Reino Unido	UK	18	18	
Republica Checa	CZ	18	21	
Rumania	RO	18	23	
Suecia	SE	18	18	

# La edad para votar y ser elegido

Sufragio activo

16

AT

18

Sufragio pasivo

18

DK DE ES FR HR  
LU HU MT NL AT  
PT SI FI SE

21

BE BG CZ EE IE  
LV LT PL SK CY

23

RO

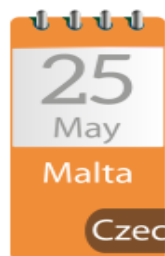
25

EL IT

# El día de las elecciones

## Elecciones de 2019

### Election day



Czech Rep.
























⚠ Compulsory voting

# El día de las elecciones

## Elecciones de 2014
























# El voto exterior

Belgium			
Bulgaria			
Czech Republic	NOT POSSIBLE		
Denmark			
Germany			
Estonia			
Ireland	NOT POSSIBLE		
Greece			
Spain			
France			
Croatia			
Italy			
Cyprus			
Latvia			
Lithuania			
Luxembourg			

Hungary			
Malta	NOT POSSIBLE		
Netherlands			
Austria			
Poland			
Portugal			
Romania			
Slovenia			
Slovakia	NOT POSSIBLE		
Finland			
Sweden			

	By post		Proxy
	Embassy		E-voting

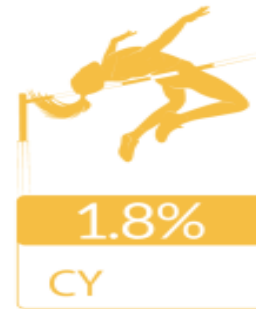
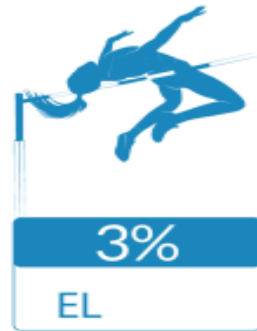
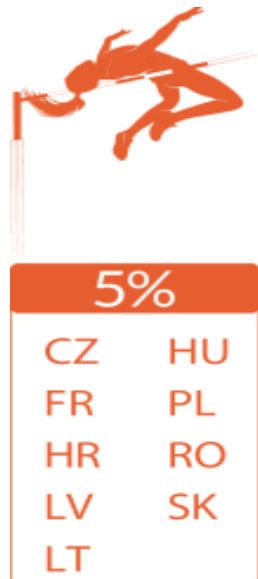
# El voto exterior

Belgium			
Bulgaria			
Czech Republic	NOT POSSIBLE		
Denmark			
Germany			
Estonia			
Ireland	NOT POSSIBLE		
Greece			
Spain			
France			
Croatia			
Italy			
Cyprus			
Latvia			
Lithuania			
Luxembourg			

Hungary			
Malta	NOT POSSIBLE		
Netherlands			
Austria			
Poland			
Portugal			
Romania			
Slovenia			
Slovakia	NOT POSSIBLE		
Finland			
Sweden			

	By post		Proxy
	Embassy		E-voting

# Barrera electoral



### 3. Los órganos del Parlamento Europeo

# Múltiples sedes



5/31/2026

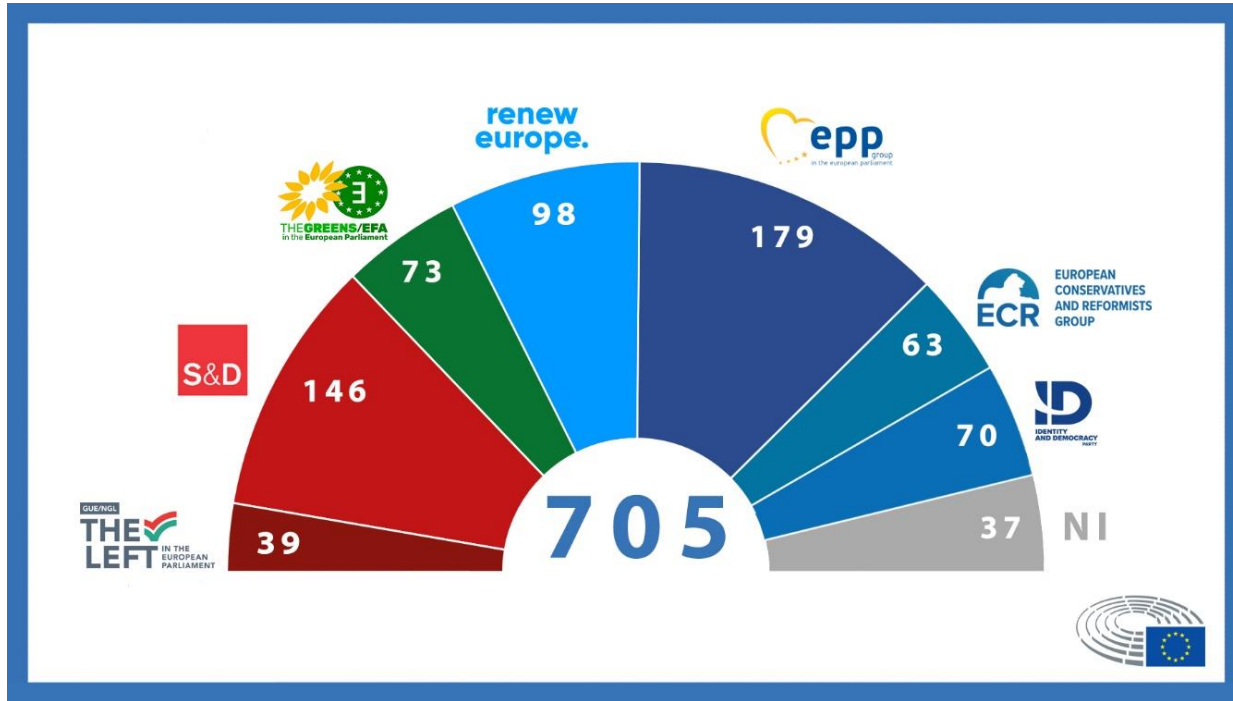
# Modos de trabajo

- Trabajo en comisiones
  - Comisión parlamentaria
  - Ponente
  - Ponentes en la sombra
- Trabajo en plenario

# Órganos políticos

- La Mesa (artículo 24 del Reglamento). Está compuesta de
  - Presidente
  - Catorce vicepresidentes
- La Conferencia de Presidentes (art. 26 ). Está compuesta por
  - el presidente
  - los presidentes de los grupos políticos),
- Los cinco cuestores (art. 28). Se encargan de los asuntos económicos y administrativos que afecten a los diputados)
- La Conferencia de Presidentes de Comisión (art. 29)
- La Conferencia de Presidentes de Delegación (art. 30)

# Los grupos parlamentarios

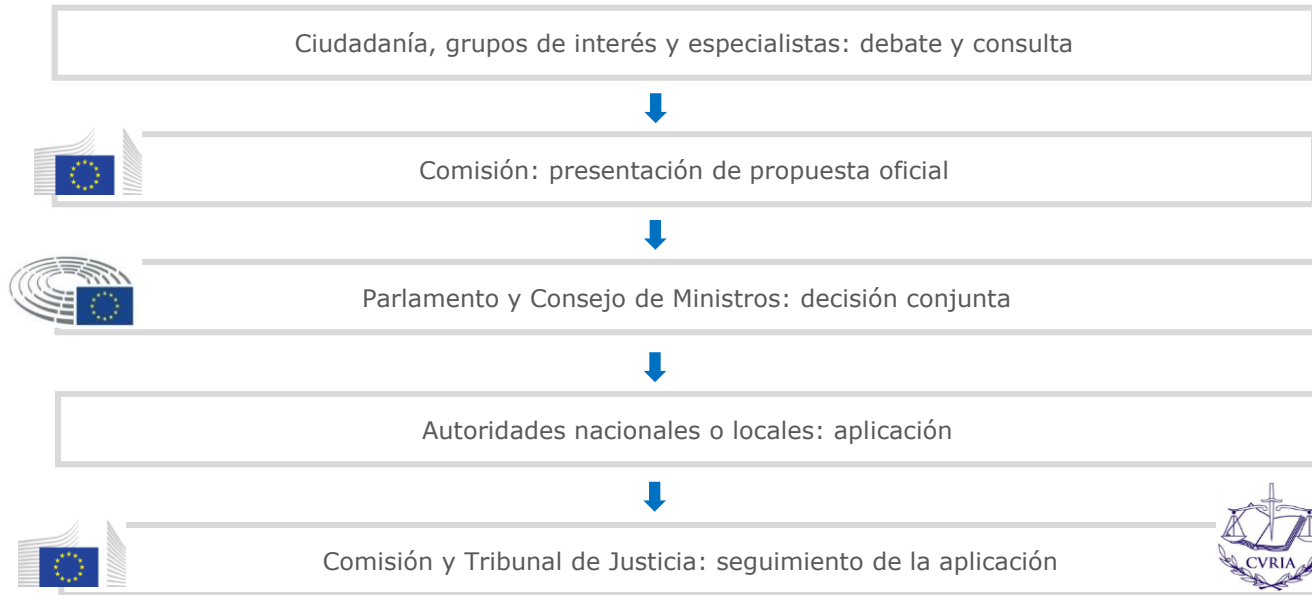


# Los grupos parlamentarios

- Representamos el Parlamento en miniatura
- Partido Popular Europeo (EPP): 179 eurodiputados (25,3%)
- Socialistas (S&D): 146 eurodiputados (20,7%)
- Renew Europe (RN): 98 eurodiputados (13,9%)
- Verdes (Greens): 73 eurodiputados (10,3%)
- Identidad y democracia (ID): 70 eurodiputados (9,9%)
- Conservadores y reformistas (ECR): 63 eurodiputados (8,9%)
- Izquierda Unitaria Europea (THE LEFT): 39 eurodiputados (5,5%)
- No inscritos (NI): 37 eurodiputados (5,2%)

## 4. El procedimiento legislativo

# El Ciclo de la legislación de la UE



# Procedimiento legislativo ordinario

- El procedimiento de codecisión fue introducido por el Tratado de Maastricht (1992).
- Luego se extendió mediante el Tratado de Ámsterdam (1999).
- Con el Tratado de Lisboa, que entró en vigor el 1 de diciembre de 2009, el procedimiento legislativo ordinario ha cambiado el nombre y se ha convertido en el principal procedimiento legislativo del sistema de toma de decisiones de la Unión Europea.

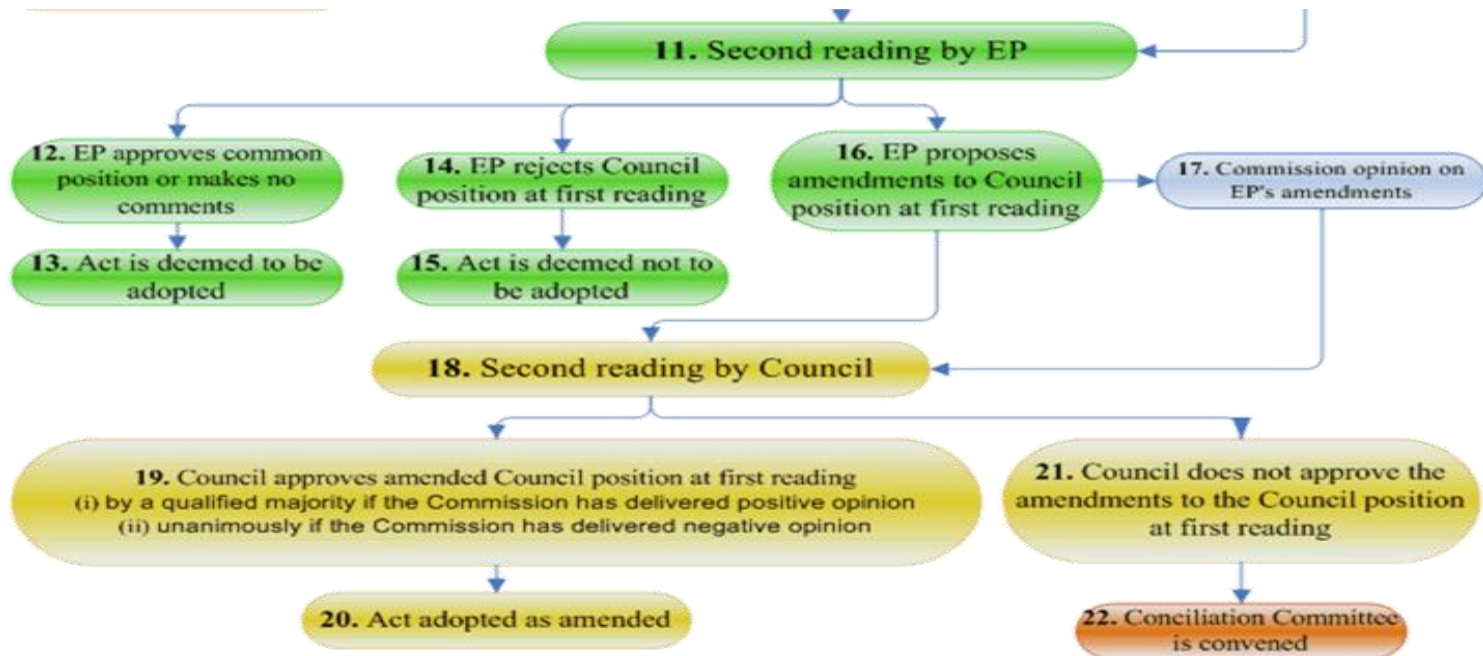
# Procedimiento legislativo ordinario

- El procedimiento legislativo ordinario otorga el mismo peso al Parlamento Europeo y al Consejo de la Unión Europea en una amplia gama de áreas (por ejemplo, gobernanza económica, inmigración, energía, transporte, medio ambiente y protección del consumidor)
- La gran mayoría de las leyes europeas son adoptadas conjuntamente por el Parlamento Europeo y el Consejo
- Más información en virtud del artículo 289 (y siguientes) del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)

# Procedimiento legislativo ordinario



# Procedimiento legislativo ordinario



# Procedimiento legislativo ordinario



# Las competencias de la Unión Europea

- La Unión Europea (UE) únicamente tiene las competencias atribuidas por los Tratados. El principio de atribución se concreta en que:
  - La UE solo puede actuar dentro de los límites de las competencias atribuidas por los países de la UE en los Tratados para lograr los objetivos previstos en el mismo.
  - Las competencias no atribuidas a la UE mediante Tratados corresponden a los países de la UE.
- El Tratado de Lisboa establece el reparto de competencias entre la UE y los Estados miembro.
- Estas competencias se dividen en tres categorías principales:
  - Competencias exclusivas
  - Competencias compartidas
  - Competencias de apoyo

# Competencias Exclusivas de la UE

- Se regula en el artículo 3 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)
- En ellas solo la UE es capaz de legislar y adoptar actos vinculantes.
- Los países de la UE únicamente pueden hacerlo por sí mismos si la UE los autoriza a aplicar estos actos.
- La UE tiene competencia exclusiva en los siguientes ámbitos:
  - unión aduanera
  - el establecimiento de las normas sobre competencia necesarias para el funcionamiento del mercado interior;
  - la política monetaria de los países de la zona euro;
  - la conservación de los recursos biológicos marinos dentro de la política pesquera común;
  - la política comercial común
  - la celebración de acuerdos internacionales bajo ciertas condiciones.

# Competencias compartidas de la UE

- Se regula en el artículo 4 del TFUE
- La UE y los países de la UE, ambos, tienen capacidad para legislar y adoptar actos jurídicamente vinculantes. Los países de la UE ejercen su propia competencia en aquellos ámbitos en los que la UE no haya ejercido su competencia.
- Las competencias compartidas entre la UE y los países de la UE se aplican en los siguientes ámbitos:
  - el mercado interior;
  - la política social, pero únicamente en aquellos aspectos definidos específicamente en el Tratado;
  - la cohesión económica, social y territorial (política regional);
  - la agricultura y pesca (excepto para la conservación de los recursos biológicos marinos);
  - el medio ambiente;
  - la protección de los consumidores;
  - el transporte;
  - las redes transeuropeas;
  - la energía;
  - el espacio de libertad, seguridad y justicia;
  - problemas sobre la seguridad compartidos en materia de salud pública, limitada a los aspectos definidos en el TFUE;
  - la investigación, el desarrollo tecnológico, el espacio; cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria.

# Competencias de apoyo de la UE

- Se regula en el artículo 6 del TFUE
- La UE solamente puede intervenir para apoyar, coordinar o complementar la acción de los países de la UE.
- Los actos jurídicamente vinculantes de la UE no deben requerir la armonización de las leyes o reglamentos de los países de la UE.
- Las competencias de apoyo se refieren a los siguientes ámbitos de actuación:
  - la protección y mejora de la salud humana;
  - la industria;
  - la cultura;
  - el turismo;
  - la educación, la formación profesional, la juventud y el deporte;
  - la protección civil;
  - la cooperación administrativa;

# Resumen de las competencias

Competencias exclusivas:	Competencias compartidas:	Competencias de apoyo:
<p><i>Sólo la Unión puede legislar y adoptar actos vinculantes; los Estados únicamente podrán si son facultados por la Unión o para aplicar actos de la Unión<sup>5</sup></i></p>	<p><i>La Unión y los Estados miembros pueden legislar y adoptar actos vinculantes, pero los Estados sólo ejercerán su competencia en la medida en que la Unión no lo haya hecho<sup>6</sup></i></p>	<p><i>La Unión puede llevar a cabo acciones con el fin de apoyar, coordinar o complementar la acción de los Estados</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• la unión aduanera;</li> <li>• el establecimiento de las normas sobre competencia necesarias para el funcionamiento del mercado interior;</li> <li>• la política monetaria de los Estados miembros cuya moneda es el euro;</li> <li>• la conservación de los recursos biológicos marinos dentro de la política pesquera común;</li> <li>• la política comercial común;</li> <li>• la celebración de acuerdos internacionales en el marco de estas competencias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• el mercado interior</li> <li>• la política social, en los aspectos definidos por los Tratados</li> <li>• la cohesión económica, social y territorial;</li> <li>• la agricultura y la pesca;</li> <li>• el medio ambiente;</li> <li>• la protección de los consumidores;</li> <li>• el transporte;</li> <li>• las redes transeuropeas;</li> <li>• la energía;</li> <li>• el espacio de libertad, seguridad y justicia;</li> <li>• los asuntos comunes sobre salud pública</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• la protección y mejora de la salud humana</li> <li>• la industria</li> <li>• la cultura</li> <li>• el turismo</li> <li>• la educación, la formación profesional, la juventud y el deporte</li> <li>• la protección civil</li> <li>• la cooperación administrativa</li> </ul>
	<p><i>Las políticas y acciones de la Unión no impedirán a los Estados ejercer las suyas</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• la investigación, el desarrollo tecnológico y el espacio</li> <li>• la cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria</li> </ul>	

## 5. Cómo representar el rol de eurodiputado

# Herramientas para simular el Parlamento

- Herramientas para trazar el voto de los eurodiputados
  - <https://www.europarl.europa.eu/plenary/en/votes.html?tab=votes>
  - <https://www.votewatch.eu/en/term9-european-parliament-latest-votes.html>
  - <https://manifestoproject.wzb.eu/>



UNIVERSIDAD  
COMPLUTENSE  
MADRID

5/31/2014

MEU UCM  
MODEL EUROPEAN UNION



Cofinanciado por  
la Unión Europea