

CIUDAD JUSTA Y GRANDES
PROYECTOS URBANOS:
APROXIMACIONES TEÓRICAS Y
EMPÍRICAS. REFLEXIONES
DESDE BUENOS AIRES.

Guillermo Jajamovich.
Universidad de Buenos Aires
CONICET

EJES PRESENTACIÓN

1. CIUDAD JUSTA: CONCEPTO Y DEBATES
2. CIUDAD JUSTA Y GRANDES PROYECTOS URBANOS
3. CIUDAD JUSTA Y BUENOS AIRES

CIUDAD(ES) Y JUSTICIA

- a.** Redefiniciones a lo largo del tiempo.
- b.** Cruce entre construcciones teóricas, análisis empíricos y bases para acción social y política
- c.** Debates filosóficos, teoría política, planeamiento y estudios urbanos.

CIUDAD(ES) Y JUSTICIA

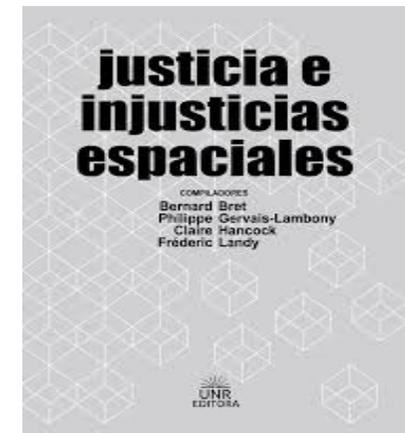
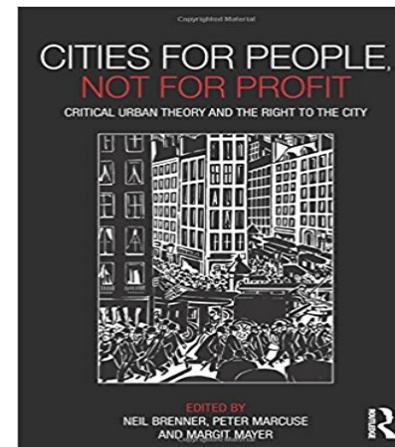
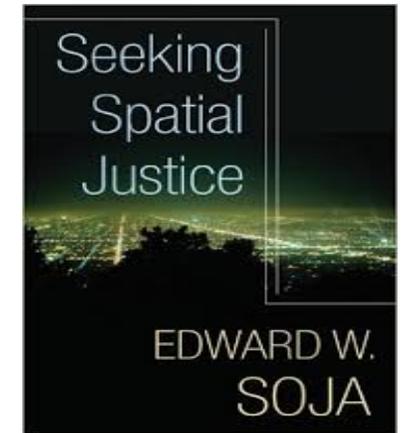
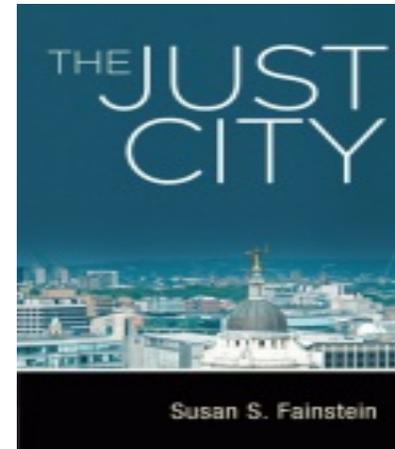
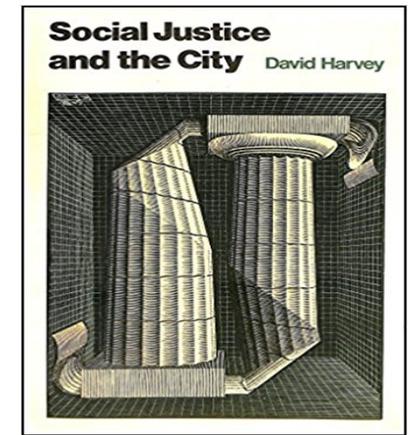
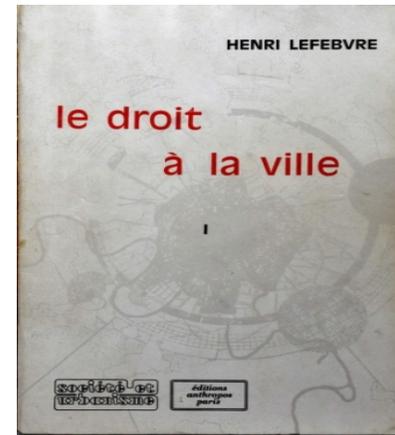
Lefebvre, el derecho a la ciudad

Harvey y la justicia social

Fainstein y la ciudad justa

Soja y la justicia espacial

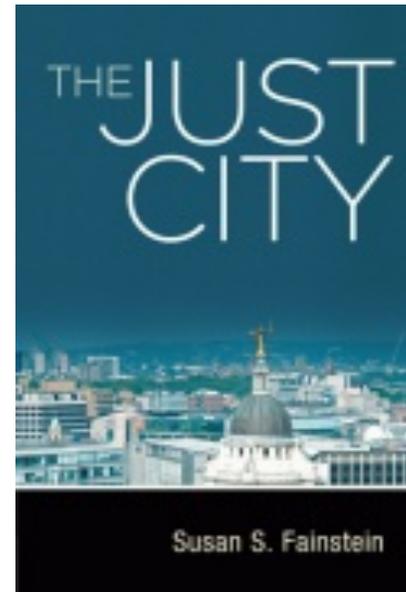
Bret et al. (in)justicias espaciales



JUST CITY (FAINSTEIN)

Teoría urbana de la justicia

Puente normativo entre construcciones filosóficas y problemas específicos en ciudades.



JUST CITY: DIMENSIÓN NORMATIVA, VALORATIVA Y REFORMISTA

- Just city como motor.
- Promueve cambio en narrativas y prácticas predominante entre urbanistas.
- Posicionamiento reformista.

JUST CITY COMO CONCEPTO

Construido en diálogo con:

- a.** la economía política;
- b.** el *communicative planning*;
- c.** el post-estructuralismo;

JUST CITY Y ABORDAJE DE MEGAPROJECTS

Evaluación de megaproyectos en relación a:

1. Democracia: consistencia con normas democráticas.
2. Equidad: fortalecimiento de capacidades de desventajados.
3. Diversidad: reconocimiento de auto identificaciones de grupos.

JUST CITY Y ABORDAJE DE MEGAPROJECTS

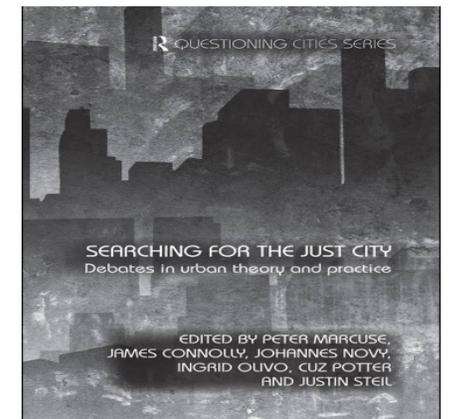
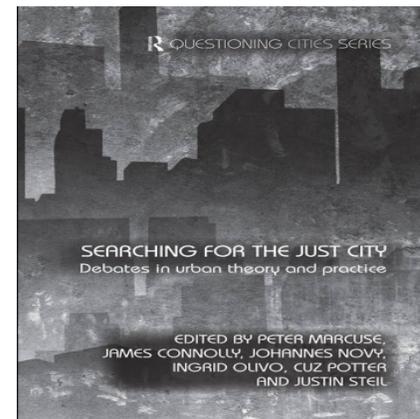
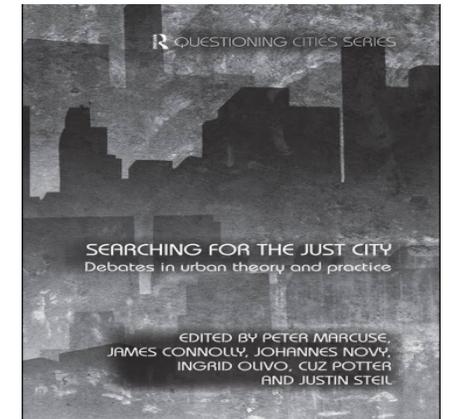
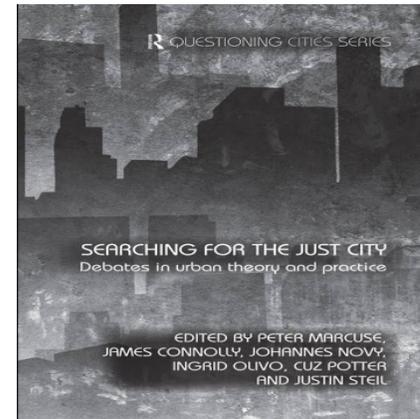
Casos: Londres, Amsterdam y Nueva York.

Similitudes: orientación hacia ganancia económica, involucran al sector privado y tienen aspectos físico-espaciales afines.

Diferencias: mayor o menores componentes de orientación pública y cruce con objetivos sociales y urbanos (affordable housing, mínimos desplazamientos, etc).

CRÍTICAS MARXISTAS Y POSTCOLONIALES A *JUST CITY*

- 'ciudad europea' como modelo
- Relación entre lo espacial y lo social
- Justicia espacial, escalas locales y contextos capitalistas

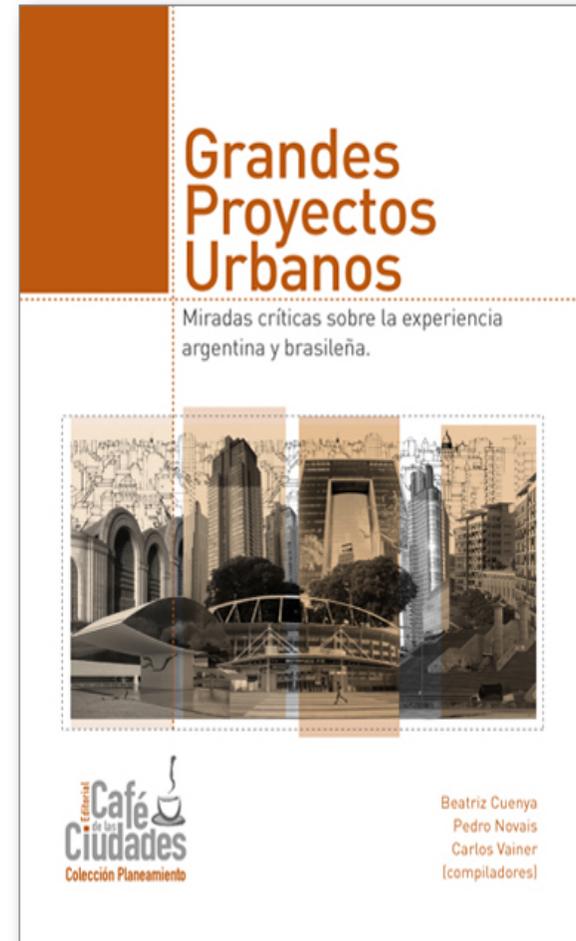


GPU´S, CIUDAD JUSTA Y AMÉRICA LATINA

Cruces entre (análisis sobre) gpu´s y debates sobre ciudad justa.

Posicionamientos variados.

Evaluación de gpu´s y disputa por criterios.



JUST CITY Y AMÉRICA LATINA: POSIBILIDADES Y LÍMITES

Conceptos euro-norteamericanos y realidades latinoamericanas.

Interrogante sobre capacidad estatal en América Latina para intervenir en sentido promovido por conceptos como *just city*.

DEFINICIÓN USUAL DE GPU'S

Operaciones de renovación urbana en gran escala que producen:

- a. modificaciones físico - espaciales y funcionales de áreas estratégicas.
- b. alteraciones en rentabilidad de usos del suelo.
- c. cambios en mecanismos de gestión pública.

GPU'S Y DEBATES SOBRE CIUDAD JUSTA.

a. Tensión. GPU's asociadas a neoliberalismo urbano; ciudad justa apunta en otra dirección.

b. Hipótesis. Concepto de *Ciudad justa* puede guiar tanto crítica a GPU's como mirada reformista.

.

POSICIONAMIENTOS SOBRE GPU'S

a. Entusiastas. Facilitar inversiones y no limitar desarrollo de GPU's.

b. Críticos. GPU's como neoliberalización de ciudad, privatización de gestión urbana y gentrificación.

POSICIONAMIENTOS SOBRE GPU'S

c. Reformistas. GPU's y medidas que atenúen efectos negativos sociales y urbanos.

Estado y recuperación de plusvalías. Discusión: cuánto recupera / destino urbano y social de lo recuperado.

POSICIONAMIENTOS SOBRE GPU'S:

VARIEDADES DE REFORMISMOS

- A.** Obligaciones a desarrolladores en área de GPU's.
- B.** Obligaciones no sólo en área GPU's.
- C.** Expandir alcance redistributivo dentro del gpu's.

CRÍTICOS, ENTUSIASTAS Y REFORMISTAS FRENTE A GPUS

- a. oposición frontal (críticos);
- b. promoción acrítica (entusiastas);
- c. aceptación crítica (reformistas);

DEBATE REFORMISTAS / CRÍTICOS

"Grandes proyectos urbanos alternativos o alternativas a los grandes proyectos urbanos".

Interpretaciones dispares sobre captura de plusvalías en **críticos y reformistas**

DEBATE REFORMISTAS - CRÍTICOS Y USOS DIVERSOS DE *CIUDAD JUSTA*

Perspectiva crítica: *gpu's* y *ciudad justa* como antitéticos;

Perspectivas reformistas: *ciudad justa* y mayor orientación pública y social de *gpu's*

GPU'S Y DISPUTAS POR CRITERIOS DE EVALUACIÓN

¿quién evalúa? ¿cómo se evalúa? ¿qué aspectos se consideran o podrían considerarse?

Criterios de evaluación también dan forma a los proyectos: analizan a la vez que prescriben.

GPU'S Y DISPUTAS POR CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Correlación entre distintos posicionamientos y criterios de evaluación:

1. Entusiastas y foco en relación dinero estatal invertido - inversión privada atraída.
2. Reformistas y críticos proponen criterios más amplios.

GPU'S Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN

VAINER. Evaluar GPU's según contribuyan a:

- a. ampliar ciudadanía democrática;
- b. reducir desigualdades socio-espaciales.

FAINSTEIN: posible tensión entre proceso y resultado de proyectos y políticas.

JUST CITY Y ABORDAJE DE MEGAPROJECTS

Evaluación de megaproyectos en relación a:

1. consistencia con normas democráticas - democracia -
2. fortalecimiento de capacidades de desventajados - equidad -
3. reconocimiento de auto-identificaciones de grupos – diversidad

OPERACIONALIZACIÓN DE CRITERIOS DE ABORDAJE (FAINSTEIN)

- a. Criterio **democracia**: representar de manera justa distintos intereses, apoyo a grupos no representados, considerar intereses de población residente de manera balanceada con intereses urbanos y regionales.

- b. Criterio **diversidad** busca: evitar exclusiones basadas en genero y etnicidad, evitar desplazamientos, porosidad de límites; espacios abiertos para interacciones; áreas de usos mixtos, apalancar acceso de poblaciones históricamente excluidas.

- c. Criterio **equidad** supone: distribución de beneficios materiales e inmateriales respecto a asuntos económicos, espaciales, sociales y políticos.

DIFERENCIAS Y SIMILITUDES: FAINSTEIN Y VAINER

Similitudes: diferencias respecto a criterios de 'entusiastas'.

Diferencias:

- a. **Vainer** no incorpora concepto de justicia ni aportes post-estructuralistas;
- b. movimientos sociales como factor de relevancia en su abordaje;
- c. foco en formas alternativas de producción de ciudad.

DIFERENCIAS Y SIMILITUDES ENTRE FAINSTEIN Y VAINER

2. Fainstein:

- a. más reformista;
- b. concepto de equidad se diferencia del de igualdad;
- c. interlocutores en practicantes del urbanismo; relativamente escéptica respecto a potencialidad de movimientos sociales.

GPU'S Y PARTICIPACIÓN

- a. Entusiastas: "participación" como freno a libre despliegue de GPU's;
- b. Perspectivas críticas: valoran participación como forma de alterar o enfrentar gpu's.

GPU'S Y PARTICIPACIÓN: TENSION ENTRE PROCESO Y RESULTADO

Participación no garantiza automáticamente resultados justos (Fainstein).

Diferencia con adeptos al *communicative rationality*.

SÍNTESIS. GPU'S, CIUDAD JUSTA Y AMÉRICA LATINA

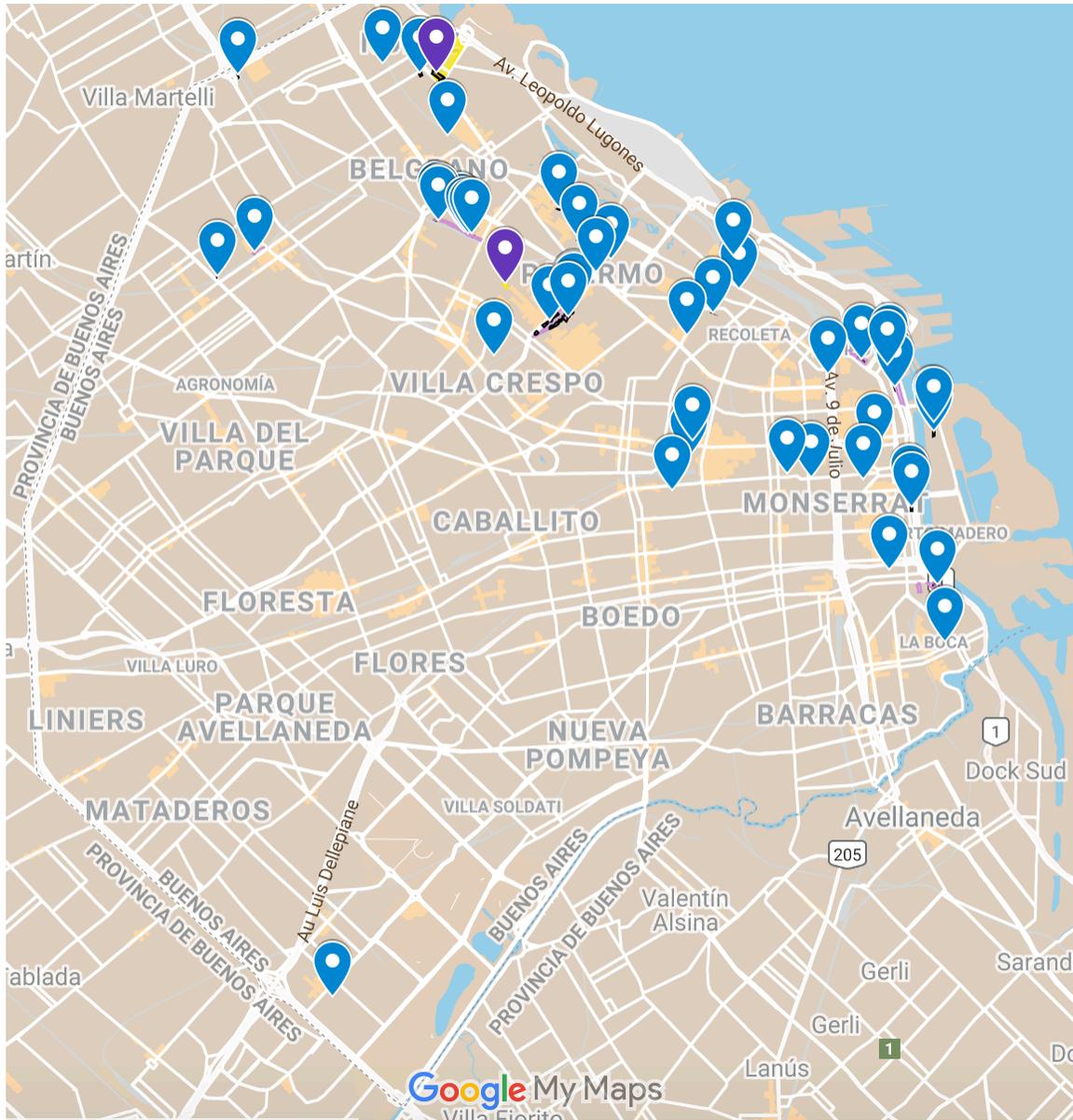
- a. Criterios de evaluación informados por *ciudad justa* enfatizan elementos ignorados por entusiastas.
- b. Sentido *ciudad justa* no es unívoco.
- c. Uso de "ciudad justa" como concepto, método académico y herramienta de acción (sobre GPU's).

Discusión académica y otras formas de evaluar políticas y 'empoderar' movimientos en tal dirección .





POLÍTICA DE DISTRITOS: ZONA SUR COMO 'PROBLEMA'



**VUELTA AL NORTE:
SUBASTAS DE TIERRAS
PÚBLICAS (DESTINOS
INMOBILIARIOS).**

POLITICAS DE REURBANIZACION DE VILLAS Y GRANDES PROYECTOS URBANOS ALEDAÑOS

