**Ficha de la asignatura**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nombre de la Asignatura** | **Código** |
| **LEY DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y BUEN GOBIERNO** | (no rellenar) |

|  |  |
| --- | --- |
| **Módulo** | (no rellenar) |
| **Materia** | (no rellenar) |
| **Créditos para alumnos** | **4 CRÉDITOS ECTS** |
| **Carácter** | **OPTATIVA** |
| **Prerrequisitos** |  |
| **Idioma/s** |  |
| **Recomendaciones** |  |
| **Descriptores** | **Curso 1º,**  **Primer Semestre**  **Materia de Especialización jurídica y de la Administración (Bloque 1)** |

**PROFESORES RESPONSABLES**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Profesor** | **e-mail** |
| **Coordinador** | **Manuel Sánchez de Diego Fernández de la Riva** | [msdiego@ucm.es](mailto:msdiego@ucm.es)  Telf. 91 394 21 88 |

**OBJETIVOS DE LA ASIGNATURA**

* Conocer el contenido esencial del derecho de acceso a la información pública y su regulación jurídica como tal.
* Manejar e identificar las principales categorías jurídicas de la ley de transparencia.
* Aplicar la ley de transparencia a supuestos reales para obtener información que permita su tratamiento estadístico.

**COMPETENCIAS DE LA ASIGNATURA**

*COMPETENCIAS GENERALES*.-

CG1.- Conocimiento general del Derecho y de conceptos como: acceso a la información, información pública, transparencia, regeneración democrática, información pública, buen gobierno

CG2.- Identificar las principales normas del sistema de fuentes español, diferenciando unas de otras en cuanto a su potencial aplicación en relación con la transparencia

CG3.- Estudiar la Ley 19/2013 de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno de 2013, los sujetos obligados, la publicidad activa y el ejercicio del derecho de acceso.

*COMPETENCIAS ESPECÍFICAS*.-

CE1.- Identificar los sujetos obligados a la transparencia

CE2.- Entender y enumerar los límites del derecho de acceso a la información pública

CE3.- Conocer la naturaleza y principales funciones del Consejo de Transparencia y Buen gobierno

CE4.- Aplicar la Ley de Transparencia a casos prácticos de publicidad activa y del ejercicio del derecho de acceso, tanto en su vertiente de búsqueda de información como en la puesta a disposición de información.

**CONTENIDOS TEMÁTICOS**

**Tema 1.- LA TRANSPARENCIA, NUEVO ELEMENTO EN EL DERECHO Y EL ESTADO**

1. Derecho, norma social y ética. ¿qué se puede hacer y qué no hacer?
2. Nuevas tecnologías y evolución social. Amenazas y oportunidades.
3. La democracia avanzada como resultado de una evolución.
4. Titularidad de la Información ¿De quién es la información?
5. Big Data y control social
6. Derechos fundamentales. Tecnología y Nuevos derechos
   1. ¿Derecho de acceso a la información pública?
   2. Protección de datos personales
   3. Otros nuevos derechos

**Tema 2.- TRANSPARENCIA O ACCESO A LA INFORMACIÓN**

1. Los conceptos. ¿De qué estamos hablando?
2. Las razones. ¿Una varita mágica?
3. Transparencia de lo público y de lo privado
4. Transparencia y Acceso a la información pública: la raíz constitucional
5. ¿Dónde buscar información sobre Normas de Transparencia?
6. Un poco de historia. La lucha por la transparencia.

**Tema 3.- NORMATIVA SOBRE TRANSPARENCIA**

1. La abundancia normativa
2. El imperativo europeo e internacional: Consejo de Europa, Unión Europea Open Government Partnership.
3. La transparencia a nivel estatal, autonómico y local
4. La Ley 19/13 Objetivo, Estructura y Bugs

**Tema 4.- LEY 19/2013 SUJETOS OBLIGADOS**

1. Sujetos obligados
2. Otros sujetos
3. Obligación de suministrar información
4. Las claves de la obligacion de la transparencia pública y privada

**Tema 5.- LEY 19/2013 PUBLICIDAD ACTIVA**

1. Principios generales de la “publicidad activa”
2. Información obligatoria para publicitar:
3. Control
4. Portal de Transparencia
5. Principios técnicos

**Tema 6.- LEY 19/2013 DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

1. Naturaleza y regulación, arts. 12 y 13 de la Ley de transparencia.
2. Sujetos
3. Objeto
4. Modo

**Tema 7.- LEY 19/2013: LÍMITES A LA TRANSPARENCIA**

1. Admisibilidad de los límites (TEDH)
2. Límites del artículo 14
3. Causas de inadmisión del artículo 18

**Tema 8.- LEY 19/2013: LA PROTECCIÓN DE DATOS DEL ARTÍCULO 15 COMO LÍMITE**

1. Razones de la protección de datos
2. Sistemas norteamericano y europeo
3. Reconocimiento constitucional
4. Normativa Evolución histórica
5. La Ley Orgánica 3/2018
6. Agencia Española de Protección de Datos Personales

**Tema 9.- LEY 19/2013: EL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO**

1. El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno,
2. Regulación jurídica.
3. Estructura orgánica y composición del Consejo.
4. Funciones del Consejo:
5. Relaciones del Consejo con otros organismos del Estado: Cortes Generales y Agencia española de protección de datos.
6. Red de Consejos y Comisionados de Transparencia

**Tema 10.- LEY 19/2013: EL PRINCIPIO DEL “BUEN GOBIERNO”**

1. El concepto de buen gobierno y su naturaleza jurídica
2. Ámbito subjetivo de aplicación de la ley, título II relativo al “buen gobierno”.
3. El contenido esencial del buen gobierno
4. Sanciones
5. La desconexión con la transparencia

**Tema 11.- TRANSPARENCIA DE LOS SUJETOS PRIVADOS**

1. Por obligaciones de la Ley 13/2019
2. Por obligaciones de empresas con cotización en Bolsa. Normas de buen gobierno corporativo. (Ley de Sociedades de Capital) CNMV
3. Por obligación de información en materia de información no financiera. Transparencia social, diversidad y medio ambiental (Ley 11/2018)
4. Por imperativo jurisprudencial. Transparencia en la contratación

**Tema 12.- ESTADÍSTICA, COMUNICACIÓN Y TRANSPARENCIA**

1. De los datos a la información
2. La Estadística como receptora o emisora de información
3. Interacción de la Estadística con la Transparencia
   1. El acceso a las fuentes de información estadística. Input
   2. La estadística como generadora de transparencia. Output
4. La transparencia y calidad.
5. Fuentes de la transparencia para la estadística

**MATERIAL BIBLIOGRÁFICO Y OTROS RECURSOS DIDÁCTICOS**

|  |
| --- |
| **Bibliografía básica** |
| * **GUICHOT REINA E.**, (coord.), Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Estudio de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, *Tecnos*, Madrid 2014; * **LLOP RIBALTA Mª D**., “Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno en los parlamentos” *Cuadernos Manuel Giménez Abad*, nº 4, diciembre 2012, pág. 66-83; * **MORENO GONZÁLEZ G**., “El Derecho de Acceso a la Información Pública en la Ley de Transparencia: una aproximación constitucional”, *Eunomía, Revista en Cultura de la Legalidad*, nº 8, marzo-agosto 2015, págs. 93-125; * **PIÑAR MAÑAS L**., Transparencia y Derecho de Acceso a la información pública. Algunas reflexiones en torno al Derecho de Acceso en la Ley 19/2013, de Transparencia, Acceso a la Información y Buen Gobierno.” *Revista Catalana de Dret Públic*, n. 49, 2014; * **SÁNCHEZ DE DIEGO FERNÁNDEZ DE LA RIVA, M. y otros,** “31 Visiones actuales de la Transparencia”. Acreditra Cádiz, Sept. 2017 * **SÁNCHEZ DE DIEGO FERNÁNDEZ DE LA RIVA, M. y otros,** “Apuntes sobre la transparencia”. Instituto de Derecho Comparado UCM Madrid, 2019 * **TRONCOSO REIGADA, A.y otros** : “Comentarios a la Ley 19/2003, de 9 de diciembre. Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno” Thomson- Civitas. Pamplona, 2017 * **VALERO TORRIJOS J., y FERNÁNDEZ SALMERÓN M., (coords.)** Régimen Jurídico de la Transparencia del Sector Público, *Aranzadi* 2014; * **WENCES I., KÖLLING M., y RAGONE S.**, (coords.), “La Ley de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno”, CEPC, Madrid 2014; |
| **Bibliografía complementaria** |
| * **CAPDEVILLA MARTÍNEZ C**., “La Transparencia en la Unión Europea”, en *Cuadernos de Derecho Público*, nº 26, INAP 2005 * **CLIMENT BLANES M. A.**, *La Transparencia informativa de las administraciones públicas: el derecho de las personas a saber y la obligación de difundir información pública de forma activa*, Thomson Reuters, Aranzadi 2014; * **EMBID IRUJO A**., “El Derecho de acceso a los archivos y registros administrativos. Algunas reflexiones en las vísperas de sus consagraciones legislativas en la protección jurídica del ciudadano” en *Estudios en homenaje a Jesús González Pérez*, Civitas 1993; * **FERNÁNDEZ RAMOS, S**., “El acceso a la información en el proyecto de ley de Transparencia, Acceso a la Información pública y Buen Gobierno” en *Revista Aragonesa de Administración Pública*, nº 14, 2013 (monográfico sobre Transparencia, Participación ciudadana y Administración pública en el siglo XXI); * **GUICHOT E.**, “El anteproyecto de ley de transparencia” en el *Cronista del Estado Social y Democrático de Derecho*, nº 30, IUSTEL, 2012; * **JIMÉNEZ PLAZA, M. I.,** *El derecho de acceso a la información municipal*, IUSTEL, Madrid 2006; * **SÁNCHEZ DE DIEGO FERNÁNDEZ DE LA RIVA, M. y TEJEDOR FUENTES, L.,** *El Derecho de Acceso a la Información Pública en España y los Países Bajos. Dos escenarios mejorables* Revista Estudios de Deusto. Vol. 64/2, Julio-Diciembre 2016 * **SOTO LOSTAL, S**., *El Derecho de acceso a la información, el Estado social y el buen gobierno*, Tirant lo Blanch, Valencia 2011; |
| **Otros recursos** |
| * **PÁGINAS WEBS RECOMENDADAS**:   <http://www.consejodetransparencia.es>  <http://transparencia.gob.es/>  <https://www.aepd.es/>  https://www.cnmv.es/portal/home.aspx  https://www.boe.es/biblioteca\_juridica/codigos/codigo.php?id=331\_Transparencia\_y\_Buen\_Gobierno&modo=1  <https://www.boe.es/biblioteca_juridica/codigos/abrir_pdf.php?fich=213_Codigo_de_Gobierno_Corporativo.pdf>   * **JURISPRUDENCIA**:   STEDH 1987, ASUNTO Leander c. Suecia, de 26 de marzo  STEDH 2004, ASUNTO Loiseau c. Francia de 28 de septiembre  STEDH 2006, ASUNTO Sdruzeni Jihoceské Matky c. Czech Republic de 10 de julio  STEDH 2009, ASUNTO Társaság a Szabadságjogokért c. Hungría de 14 de abril  STEDH 2009, ASUNTO Kennedy c. Hungría de 16 de agosto  STEDH 2000, ASUNTO Amann c. Suiza de 16 de febrero  STEDH 2000, ASUNTO Rotaru c.Rumanía de 4 de mayo  STJUE 29 junio 2010 Comision c. Bavarian Lager Asunto C-28/08 P  STJUE 9 noviembre 2010 Volker und Markus Schecke y Hartmut Eifert Asuntos acumulados C-92/09 93/09  Comisión Interamericana Informe 31/05, Sentencia 19 septiembre de 2006 ASUNTO Claude Reyes y otros c. Chile  STC 11/1981, de 8 de abril  STC 74/1982, de 7 de diciembre  STC 19/1983, de 14 de marzo  STC 159/1986, de 12 de diciembre  STC 161/1988, de 20 de septiembre  STC 204/1997, de 25 noviembre  STC 169/2000, de 9 de julio  STC 20/2011, de 14 de marzo |

**GESTIÓN DEL PROCESO DE APRENDIZAJE**

|  |  |
| --- | --- |
| **ACTIVIDADES PRESENCIALES DE ALUMNOS/AS Y PROFESORES/AS** | |
| Seleccione las técnicas que va a utilizar en el desarrollo de su asignatura. Puede añadir otras o sustituir las que aparecen como ejemplos: | **Horas previstas** |
| **Sesiones académicas teóricas** | **15 horas teóricas** |
| **Sesiones académicas de problemas** | **10 horas prácticas** |
| **Tutorías grupales** | **3 horas teórico/prácticas** |
| **Presentaciones y debates** | **2 horas prácticas** |
| **TOTAL DE HORAS PRESENCIALES** | **30 horas presenciales** |

|  |  |
| --- | --- |
| **ACTIVIDADES DE TRABAJO AUTÓNOMO DE LOS/AS ALUMNOS/AS** | |
| Seleccione las técnicas que va a utilizar en el desarrollo de su asignatura. Puede añadir otras o sustituir las que aparecen como ejemplos: | **Horas previstas** |
| Preparación de seminarios, lecturas, investigaciones, etc., para exponer y entregar en las clases teóricas y prácticas | **30 horas** |
| Preparación de trabajos finales para entregar a la conclusión del curso: trabajos de análisis y revisiones teóricas y de investigación en el campo de la comunicación (trabajos exploratorios, de recopilación de fuentes bibliográficas, estadísticas, históricas, etc. | **36 horas** |
| Actividades formativas alternativas relacionadas con la asignatura y de interés para la formación del estudiante. Asistencia a jornadas, congresos y conferencias, etc. | **4 horas** |
| **TOTAL DE HORAS DE TRABAJO AUTÓNOMO DE LOS ALUMNOS/AS** | **70 horas de trabajo del alumno** |

**EVALUACIÓN (detallar % de la nota según las actividades)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Actividades que serán evaluadas (ejemplos)** | **Calificación (% nota final)** |
| **Exposiciones orales** | 20% |
| **Asistencia y participación en las clases** | 30% |
| **Trabajo individual** | 30% |
| **Trabajo grupal** | 20% |