



CRÍTICA DE LIBROS:

Korhonen, Senja y Sumuvuori, Johanna (eds.) (2006):
From Conflicts to Development: An Introduction to EU Civilian Crisis Management, Jyväskylä, Committee of 100 in Finland / KATU
ISBN: 951-9372-26-1. 231 pp.

Xira Ruiz¹

UNISCI / Universidad Complutense de Madrid

Copyright © UNISCI, 2007.

Las opiniones expresadas en estos artículos son propias de sus autores, y no reflejan necesariamente la opinión de UNISCI. *The views expressed in these articles are those of the authors, and do not necessarily reflect the views of UNISCI.*

Es éste un libro sumamente novedoso en el área de la llamada gestión civil de crisis de la Unión Europea. Este área ha sido muy poco desarrollada hasta el momento, aunque es cierto que desde el 2005 cada vez son más frecuentes las publicaciones en torno a esta materia.²

El libro, escrito en su mayoría por autores finlandeses (y recuérdese que son los países nórdicos los que más han apoyado el lanzamiento de las misiones civiles PESD de la Unión Europea), presenta una visión desde el ámbito de las ONG y la política sobre este nuevo área de ensayo de la Unión.

Los dos primeros capítulos del libro forman la primera parte, sobre historia y conceptos, y sitúan al lector ante el escenario actual de los aspectos civiles de la PESD. El primer capítulo analiza la evolución de estas misiones en los últimos seis años, definiendo las prioridades que surgieron en Helsinki y Feira, la borrosa diferencia entre prevención de conflictos y gestión de crisis, así como la contribución de la UE a esta última. El segundo intenta dar —aunque sin éxito— una definición de qué es la “gestión civil de crisis”. Se dan hasta 12 definiciones diferentes de este concepto —hasta ahora poco desarrollado en el ámbito académico—, y el lector termina aún después de leer el capítulo, e incluso todo el libro, con una vaga idea de qué es la tan de moda “gestión civil de crisis”. Podemos sacar la

¹ Xira Ruiz Campillo es investigadora de UNISCI, Universidad Complutense de Madrid. Sus principales líneas de investigación son la PESD, la prevención de conflictos, la gestión de crisis y el desarme, desmovilización y reintegración de ex-combatientes (DDR).

Dirección: Departamento de Estudios Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, UCM, Campus de Somosaguas, 28223 Madrid, España. *E-mail:* xiraxirorum@yahoo.es.

² Una de las obras más completas y más novedosas en esta materia es la de Nowak, Agnieszka (ed.) (2006): *Civilian Crisis Management: the EU way*, Chaillot Papers, Paris, EU Institute for Security Studies. Ver también Ruiz, Xira: “La Unión Europea y las Misiones PESD”, *UNISCI Discussion Papers*, nº 11 (mayo 2006), en www.ucm.es/info/unisci.



conclusión, no obstante, de que el concepto utilizado en este libro para referirse a las misiones civiles de la PESD es un concepto puramente político y exclusivo de la Unión Europea.

La segunda parte del libro analiza aspectos clave como la financiación de las misiones, cuyo presupuesto palidece comparado con las actividades de la Comisión, o el entrenamiento de civiles dispuestos a ser desplegados en una operación de la UE, factor fundamental para realmente poder poner en marcha las ambiciones de la Estrategia Europea de Seguridad. Esta segunda parte del libro también explica brevemente la actuación de la UE en la Misión de fortalecimiento del Estado de Derecho en Georgia (EUJUST THEMIS). El capítulo que trata los desafíos de la Unión Europea en Kosovo es interesante por dos motivos, en primer lugar porque está escrito por Helinä Kokkarinen, ex-Administradora Municipal de una región de Kosovo durante la actuación de UNMIK, y que actualmente forma parte del Consejo de la Unión Europea, quien es por tanto una profunda conocedora de cuáles podrían ser las mejores contribuciones de la UE a Kosovo. Otra de las razones por las que este capítulo es interesante es porque a principios de 2007 se desplegará en Kosovo la misión civil más ambiciosa de la UE, formada por unas 1.000 personas, y que intentará suponer una gran contribución a la estabilidad y al desarrollo de la región.

La tercera y última parte, quizás menos estructurada que las dos primeras, analiza el futuro desarrollo de las misiones civiles PESD. Así, un primer capítulo desarrolla la potencialidad de la UE en un contexto de crisis compleja, poniendo el acento en la apuesta de la Unión por el multilateralismo y en el nuevo escenario de seguridad en que nos movemos desde el 11-S. Los siguientes capítulos tratan el papel de las ONG en este tipo de misiones de la Unión Europea, que puede ser muy valioso debido a los enormes conocimientos que suelen tener de la situación sobre el terreno. El resto de esta tercera parte trata de un posible nuevo campo de actuación de la Unión en el área civil de la PESD: el Desarme, la Desmovilización y la Reintegración de ex-combatientes; el papel de los parlamentarios (finlandeses) en el ámbito de la gestión civil de crisis; y las contribuciones de las políticas de desarrollo a los procesos de paz. Estos últimos capítulos parecen un poco inconexos con las dos muy bien estructuradas primeras partes del libro; y sin embargo no dejan de ser muy interesantes, aportando una visión interesante al lector de este nuevo mundo en el que se ha adentrado la Unión Europea.

En resumen, podemos decir que este es un libro muy recomendable para los interesados en la Política Europea de Seguridad y Defensa de la Unión Europea, y más en concreto en la diferencia que puede marcar la Unión con sus operaciones civiles en el exterior. Es un libro claro, fácil de leer e interesante tanto para los desconocedores como para los más expertos en el área, que podrán conocer la visión nórdica de este tipo de misiones³.

³ Además de su versión editada en papel, se puede encontrar una versión en PDF en <http://www.siviilikriisinhallinta.org>