



CRÍTICA DE LIBROS:

Merlingen, Michael y Ostrauskaitė, Rasa (2006):
*European Union Peacebuilding and Policing:
Governance and the European Security and Defence Policy*,
Londres / Nueva York, Routledge
ISBN: 0-415-39790-1. 184 pp.

Xira Ruiz¹

UNISCI, Universidad Complutense de Madrid

Copyright © UNISCI, 2007.

Las opiniones expresadas en estos artículos son propias de sus autores, y no reflejan necesariamente la opinión de UNISCI. *The views expressed in these articles are those of the authors, and do not necessarily reflect the views of UNISCI.*

Este libro es una de las escasas aportaciones a la literatura sobre las misiones civiles de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD). Los autores analizan en esta obra el papel de las misiones de policía en Bosnia y en Macedonia con MPUE (Misión de Policía de la Unión Europea) y EUPOL PROXIMA respectivamente.

El libro está dividido en 8 capítulos que se pueden estructurar en tres partes. En la primera parte los autores introducen la perspectiva de la teoría social crítica (*Critical Social Theory*) y las teorías del poder y del gobierno, y definen qué son las actividades de construcción y consolidación de la paz. La segunda parte profundiza en las tareas de la policía en Bosnia y en Macedonia, y la última analiza el funcionamiento de la policía europea en el exterior.

Los autores analizan uno de los principales componentes de la consolidación de la paz puesta en marcha a través de la PESD. Esto es interesante porque los autores —aunque sin hacer mención a ello— no utilizan la denominación que se hace desde el ámbito político de las misiones PESD (mal denominadas “gestión civil de crisis”), sino que hablan de tareas de “consolidación de la paz”, un término mucho más adecuado en el ámbito académico.

Es de destacar el análisis del surgimiento de la PESD que se hace en el tercer capítulo, en el que se ponen de manifiesto las dificultades de los Estados miembros por poner en marcha un nuevo instrumento político. Se echa de menos, no obstante, un breve recorrido de otros

¹ Xira Ruiz Campillo es Doctora en Ciencias Políticas e Investigadora Senior de UNISCI, Universidad Complutense de Madrid.

Dirección: Departamento de Estudios Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, UCM, Campus de Somosaguas, 28223 Madrid, España. *E-mail:* xiraxirae@yahoo.com.



instrumentos de la Unión Europea en sus relaciones exteriores a través de la Comisión y que hubieran puesto de relieve el enfrentamiento institucional entre Consejo y Comisión en este ámbito.

El libro es altamente interesante para los estudiosos de la Política Europea de Seguridad y Defensa porque aporta un buen número de críticas sobre su funcionamiento que se tratan de esconder desde Bruselas. Los autores analizan las actuaciones en el terreno de las misiones MPUE y EUPOL PROXIMA, poniendo de manifiesto sus debilidades, la falta de coordinación —e incluso mala relación— entre el Consejo y la Comisión europea sobre el terreno o criticando el escaso alcance de las misiones PESD en general.

El capítulo 4 destaca por el recorrido que hacen los autores de la situación de la policía local antes de la llegada de la misión europea. En este capítulo se describen (aunque brevemente), los acontecimientos que llevaron a la independencia de Bosnia, la reestructuración que sufre la policía después de los Acuerdos de Dayton, el papel de la OTAN y la ONU en la reestructuración de las fuerzas de seguridad bosnias y finalmente, la actuación de la misión MPUE.

El capítulo cinco sigue la misma estructura que el anterior, contextualizando la situación de Macedonia durante la descomposición de Yugoslavia, el papel de actores internacionales —como la OTAN, la OSCE o la Comisión Europea a través de su misión de observación— en la reestructuración de las fuerzas de seguridad macedonias y analizando la planificación y el despliegue de la misión EUPOL PROXIMA de la Unión Europea en el país.

Ambos capítulos destacan por la valiosa información que ofrecen los autores sobre las tareas y el funcionamiento de MPUE y PROXIMA sobre el terreno, algo muy difícil de encontrar en otras publicaciones sobre la materia. También son interesantes para valorar la contribución europea en relación a actuaciones de otros actores internacionales en el ámbito de la reforma de la policía de Bosnia y Macedonia.

Los capítulos 6 y 7 analizan las actividades y la relación entre la policía europea y la policía local durante las misiones de la Unión en Bosnia y Macedonia. Esto es interesante porque los autores explican algo muy poco estudiado en el funcionamiento de las misiones PESD, y que es cómo los expertos europeos se insertan en las cadenas de mando locales haciéndose por un lado más visibles, y permitiendo por otro lado, que se identifiquen y se detecte un posible mal funcionamiento corrigiéndolo así con más rapidez. Los autores, no obstante, critican el empeño que se pone desde estas misiones en cambiar y adaptar la policía de otros países a los estándares europeos, algo que puede dificultar la reforma de las fuerzas de seguridad en un tercer país. Ellos apuestan porque los expertos enviados por la Unión Europea sean instruidos para que tengan una mayor sensibilidad por las diferencias étnico-políticas de las poblaciones en las que las misiones son desplegadas y se consigan así los objetivos de las misiones a través de la apropiación local de los procesos y no a través del paternalismo.

Este trabajo de Merlingen y Ostrauskaitė es de gran valor para los estudiosos y expertos en la Política Europea de Seguridad y Defensa por la cantidad de nueva información que aporta sobre las misiones MPUE y PROXIMA. Sin embargo, es una obra que tal vez aporte confusión a los recién iniciados en el tema por la propia complejidad que rodea al funcionamiento de la acción exterior de la Unión Europea.