

El Acuerdo de Cooperación de Defensa de 2014 entre EEUU y la República de Filipinas se pone en marcha.

David García Cantalapiedra

UNISCI

10 marzo 2016

Filipinas se prepara para permitir el uso de ocho de sus bases militares a las fuerzas armadas de EEUU, incluidas las antiguas instalaciones norteamericanas de la Guerra Fría, en Subic Bay y la base aérea de Clark. Esta noticia es la culminación de un largo proceso que se abre en 2012, aunque ya tenía un largo prólogo desde años antes con el conflicto en *Mischief Reef* en 1994-95 y que ha continuado durante los siguientes 20 años con diferentes crisis entre ambos estados¹, las cuales siempre han tenido una conclusión negativa para Filipinas. El Tribunal Supremo de Filipinas en una sentencia de 13 de enero de 2016 confirmaba la constitucionalidad del Acuerdo de Cooperación en Defensa (Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA) firmado por EEUU y Filipinas en 2014, por 10 votos a favor y 4 en contra. Esto significa un punto de inflexión en la relación de ambos estados cuyo momento más bajo se produjo tras el cierre de estas instalaciones en 1992. Este acuerdo que tiene un límite de 10 años, aunque no significa una vuelta de bases norteamericanas, sino uso de bases filipinas, establece el encuentro de la estrategia *Pivot to Asia* de la Administración Obama y de la política hacia la República Popular China iniciada años antes por el Presidente Benigno Aquino III.

Las acciones de la RPC en el Mar del Sur de China, el cual Filipinas llama Mar Filipino Occidental, con sus reclamaciones establecidas en la llamada “Nine-Line Dash”, ha provocado varios enfrentamientos entre la RPC y Filipinas, siendo probablemente el más grave la crisis por el *Scarborough shoal* o Bajío de Masinloc² en 2012. En este sentido, Filipinas ha acudido al mecanismo de arbitraje obligatorio establecido en el Convenio sobre Derecho del Mar (Art. 287 y Anejo VII)³. Aunque enmarcado en las reclamaciones territoriales en el Mar del Sur de China, referidas sobre todo a las Islas Paracelso y las Islas Spratley donde chocan las reivindicaciones de la RPC, Filipinas, Brunei, Malasia, Vietnam y Taiwán, los enfrentamientos quizá más importantes, junto con los de Vietnam con la RPC por las Islas Paracelso, son los que se han producido entre la RPC con Filipinas. En este sentido, también los problemas en las Islas Spratley, y en concreto en el *Mischief Reef*, han llevado a el avance de este acuerdo desde el punto de vista filipino (dos de las ocho bases e instalaciones están en la isla de Padawan, enfrente de estos arrecifes y a unos 230 km de las Spratley). Las reducidas capacidades navales y aéreas de Filipinas, sus limitaciones económicas y su enfoque interno en la contrainsurgencia hacían muy improbable una posición más firme hacia las acciones de la RPC. Las 8 bases e instalaciones serán mejoradas y, bajo el acuerdo, también se podrá ampliar los tiempos de rotación en los despliegues de las fuerzas norteamericanas si es necesario. En 2012, durante la reunión bilateral entre EEUU y Filipinas (Philippine-U.S. Bilateral Security Dialogue) mantenida en Washington, el gobierno filipino pidió el aumento de la presencia militar de EEUU en Filipinas. Desde este punto de vista, esta petición coincidía con la visión estratégica

¹ Las más cercanas en el tiempo, junto con la crisis por el Bajío de Masinloc, son las referidas al *Recto Bank* y las islas Kalayaan en 2011, territorios dentro de la Zona Económica Exclusiva de Filipinas, de acuerdo a la Convención sobre el Derecho del Mar de 1982.

² Uno de los mapas más exactos y antiguos de esta zona, la *Carta Hidrográfica y Corográfica de las Islas Filipinas*, escrito por Fray Pedro Murillo Velarde, publicado en 1734, incluía el Bajío de Masinloc como parte de Filipinas. En 1792, otro mapa trazado por la Expedición Malaspina, publicado en 1808, también mostraba el Bajío de Masinloc como parte del territorio filipino. Este mapa, reproducido en el atlas del censo filipino de 1939, mostraba la ruta seguida por la expedición a lo largo del arrecife.

³ http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/annex7.htm

