

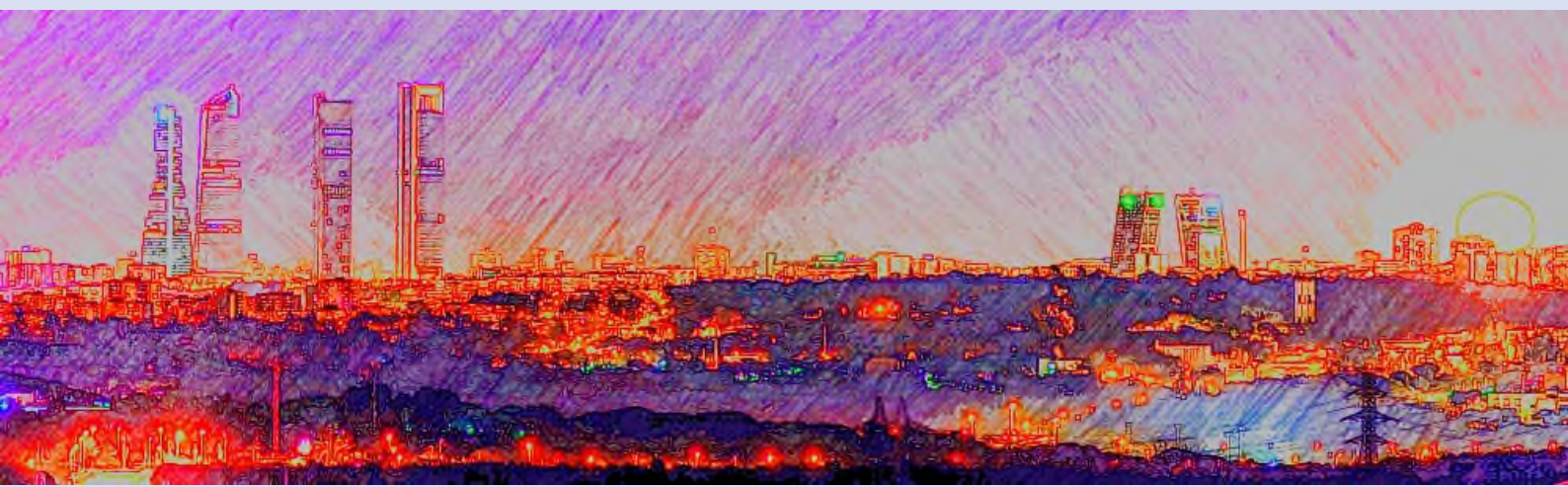


SEMINARIO

**“La construcción de la
AGENDA URBANA ESPAÑOLA
en el marco de otras políticas urbanas
nacionales en Europa”**

POLICY LAB

**“Shaping the SPANISH URBAN AGENDA
in light of other European national urban policy frameworks”**





INTRODUCCIÓN.

España está comenzando a desarrollar una Agenda Urbana que, a nivel nacional, contribuya a cumplir con los objetivos planteados por las Agendas Urbanas Internacionales: la Agenda Urbana para la Unión Europea (UAEU) o la Nueva Agenda Urbana global (NAU) de Naciones Unidas.

Para apoyar este proceso, el Ministerio de Fomento organiza, con la colaboración de EUKN (European Urban Knowledge Network), un Seminario que permitirá el intercambio de conocimiento y experiencias entre expertos españoles y expertos de los Ministerios responsables del ámbito de las Políticas Urbanas Nacionales (PUN) en una serie de países europeos seleccionados por su especial interés: Alemania, Francia, Polonia, República Checa, y Países Bajos.

OBJETIVOS DEL SEMINARIO.

- Intercambiar ideas y experiencias sobre las Políticas Nacionales Urbanas en los países europeos participantes, centrándose en aspectos como la motivación, el proceso, la gobernanza multinivel, la participación de los actores, la implementación, etc.
- Contribuir a la orientación estratégica de la Agenda Urbana Española, considerando el contexto global, europeo y nacional y partiendo de las experiencias de éxito de otros países.
- Estimular el diálogo entre los expertos españoles y extranjeros, impulsando el aprendizaje mutuo y el trabajo en red, reuniendo a representantes de diferentes gobiernos europeos.

CONTEXTO: POLÍTICAS URBANAS NACIONALES Y AGENDAS URBANAS EN EUROPA.

Este Seminario se centra en el estado de las políticas urbanas nacionales en varios países de la Unión Europea (España, Alemania, Francia, Polonia, la República Checa y los Países Bajos) con el fin de estimular el intercambio de ideas y experiencias sobre sus diferentes estructuras políticas y la configuración de los marcos nacionales para las políticas urbanas en los países seleccionados, contextualizándolas también en el marco internacional (Agenda 2030, nueva Agenda Urbana de UN-Habitat) y europeo (Agenda Urbana Europea).

1. España: El reto de la construcción de la Agenda Urbana Española.

El Ministerio de Fomento ha comenzado a impulsar el desarrollo de la Agenda Urbana Española. Se trata de un instrumento que debe servir, en primer lugar, para avanzar en nuestro país en el desarrollo de los compromisos de las Agendas Urbanas Internacionales: la Agenda Urbana de la UE, puesta en marcha tras la aprobación del Pacto de

Ámsterdam, en la Reunión Informal de Ministros responsables de desarrollo urbano de la UE, el 30 de mayo de 2016; y la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas, aprobada el 20 de octubre de 2016 en la Conferencia Hábitat III celebrada en Quito, reafirmando el compromiso con el desarrollo urbano sostenible, como paso para contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, en la que ocupa un lugar destacado el Objetivo nº 11, Ciudades y Comunidades Sostenibles.

En segundo lugar, la Agenda Urbana Española debe contribuir a perfilar una nueva Política Urbana en España, que permita afrontar los desafíos estructurales (cambio climático, envejecimiento, pobreza urbana, movilidad sostenible, etc.) y los retos coyunturales derivados de la crisis económica que tienen planteados las ciudades españolas, apoyándose para ello en el conjunto de iniciativas desarrolladas en los últimos años, para establecer una hoja de ruta operativa que defina unos objetivos estratégicos a alcanzar, estimulando el compromiso de nuestras ciudades a favor de un desarrollo inteligente, sostenible e integrador.

2. Experiencias de Políticas Urbanas Nacionales (PUN) en países de la Unión Europea.

2.1. Alemania

La "Política Nacional de Desarrollo Urbano" alemana ("*Nationale Stadtentwicklungspolitik*") se lanzó en 2007 a través de una iniciativa conjunta del gobierno federal, de los Länder y de las autoridades locales¹. Esta Política Urbana Nacional (PUN) alemana "*en línea con las preocupaciones de la Carta de Leipzig, [...] quiere unir a todos los actores y partes interesadas, centrándose en las ciudades*"². El concepto principal que guía la formulación de las políticas urbanas en Alemania es el "desarrollo urbano integrado". Las regiones alemanas (Länder) y los municipios están directamente implicados y son apoyados por el Gobierno Federal en materia de desarrollo urbano. Por ejemplo, un municipio alemán puede, a través de su respectivo Länder, acceder a los diversos Programas Federales diseñados para apoyar el desarrollo urbano. Los Programas Federales más relevantes, que se presentarán en el Seminario, son: 1) el Programa "*Soziale Stadt*" (la *Ciudad Social*), operativo desde 1999, que es la principal herramienta operativa para la mejora de los barrios desfavorecidos, y 2) el Programa "*Städtebauförderung*" (Programa de "*Financiamiento del desarrollo urbano*"), que es principal marco de financiación federal para el apoyo de los programas de desarrollo urbano.

2.2. Francia

En Francia, la Política Urbana Nacional (PUN) está definida mediante la "*Politique de la Ville*". La actual *Politique de la Ville* es el resultado de numerosas reformas y de un largo proceso participativo iniciado en los años 70, involucrando a las autoridades nacionales en cooperación con otras administraciones públicas y de la sociedad civil, a nivel municipal o intermunicipal³. El objetivo principal de la PUN francesa es reforzar la cohesión social y la igualdad, centrándose en los barrios desfavorecidos, con distintos tipos de intervenciones coordinadas a escala nacional y local. El *Commissariat général à l'égalité des territoires* (CGET: Comisariado General para la Igualdad de los Territorios), creado en 2014, es el organismo estatal que asiste al gobierno en la implementación de la PUN francesa⁴. El desarrollo más reciente de la *Politique de la Ville* son los denominados "*Contrats de Ville 2015-2020*" (Contratos de Ciudad), que tienen como objetivo apoyar el desarrollo de los barrios más desfavorecidos con estrategias integradas. También es importante mencionar el "*Plan Ville Durable*" (Plan de la Ciudad Sostenible) de 2008, que es la principal estrategia sobre el desarrollo urbano sostenible en Francia.

¹ OECD (2017). *Germany | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Disponible en: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-Germany.pdf> [Consultado 7 Nov. 2017].

² BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp.37-38

³ OECD (2017). *France | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Disponible en: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-France.pdf> [Consultado 7 Nov. 2017].

⁴ BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp. 35-36

2.3. Polonia

Polonia ha establecido una nueva Política Urbana Nacional (PUN) en 2015: la “*Krajowa Polityka Miejska 2023*” o Política Urbana Nacional 2023. Este Plan es el resultado de un proceso de colaboración entre los diversos actores implicados en el desarrollo urbano y tiene como objetivo mejorar la integración de las estrategias de desarrollo urbano en Polonia y, especialmente, fomentar la cooperación entre las unidades del gobierno local (“ciudad a ciudad”). La PUN polaca se ha desarrollado de acuerdo con otros tres documentos relevantes: 1) La *Estrategia Nacional para el Desarrollo Responsable*, de 2017); 2) la *Estrategia Nacional de Desarrollo Regional 2010-2020: regiones, ciudades y áreas rurales*, de 2010; y 3) el *Esquema Nacional de Desarrollo Espacial 2030*⁵. El objeto principal de la PUN polaca es reforzar la capacidad de las ciudades y las áreas urbanas para un desarrollo urbano sostenible y para una mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos. La “*Krajowa Polityka Miejska 2023*” ha señalado como su objetivo estratégico la regeneración de las zonas urbanas deprimidas. En el actual período de financiación comunitario, Polonia, principal beneficiario de la “Política de cohesión 2014-2020” de la UE, ha dispuesto fondos para el desarrollo urbano sostenible canalizando éstos de forma integrada a través de un conjunto de programas temáticos nacionales⁶.

2.4. República Checa.

En la República Checa, la Política Urbana Nacional (PUN) está perfilada por la “*Zásady urbání politiky*” (Principios de Política Urbana) de 2010, que fue preparada de forma participativa por el “*Grupo Nacional de Trabajo sobre la Estrategia de Desarrollo Regional*”. La PUN de la República Checa tiene como objetivo alcanzar una mayor integración a nivel nacional y vincular entre sí y coordinar las políticas sectoriales existentes con las políticas urbanas⁷. Paralelamente a la PUN, la “*Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020*” (Estrategia de Desarrollo Regional de la República Checa 2014-2020) representa la principal herramienta de la política regional y establece las líneas de coherencia entre ésta y las políticas nacionales e internacionales en este campo. Además, en la República Checa, tanto los aspectos de financiación del desarrollo urbano como la regeneración de barrios desfavorecidos se afrontan con estrategias locales cooperativas e integradas. Finalmente, el Foro Urbano Europeo celebrado recientemente en Praga (13 de octubre de 2017) tuvo por objetivo debatir abiertamente sobre las formas de implementación más eficiente de los marcos internacionales aprobados recientemente por la ONU y la UE y sobre cómo alinear la Agenda Urbana para la UE, con la Nueva Agenda Urbana global de UN-Hábitat y con la Agenda 2030.

2.5. Países Bajos.

La “*Agenda Stad*” o Agenda Urbana Holandesa de 2014 constituye la nueva Política Urbana Nacional (PUN) holandesa y fue desarrollada en un proceso colaborativo con los diversos agentes implicados en el desarrollo urbano, incluyendo el gobierno nacional, las ciudades y una amplia gama de actores no gubernamentales. Los principales objetivos de la PUN de los Países Bajos son “*fomentar la innovación, la calidad de vida y el crecimiento económico en las regiones urbanas holandesas*”⁸. Cabe destacar el hecho de que los Países Bajos tengan una larga tradición histórica de aplicar el enfoque integrado en el desarrollo urbano, como se refleja en los 3 principios en que se basa la “*Agenda Stad*”. El primer principio expresa la necesidad de empoderar a las autoridades locales, eliminando posibles obstáculos y barreras normativas; el segundo, busca impulsar la cooperación con las ciudades, y de éstas entre sí, para reforzar su competitividad

⁵ BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp.52-53

⁶ GovPL (2017). *European Funds in Poland - Ministerstwo Rozwoju*. [online] Funduszeuropejskie.gov.pl. Disponible en: <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/en/site/learn-more-about-european-funds/discover-how-the-funds-work/european-funds-in-poland/> [Consultado 9 Nov. 2017].

⁷ OECD (2017). *Czech Republic | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Disponible en: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-Czech-Republic.pdf> [Consultado 7 Nov. 2017].

⁸ BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp.49-50

internacional; y, el tercero, subraya la importancia del entorno y las redes para favorecer la innovación y el emprendimiento⁹. Un aspecto importante de la PUN holandesa son los llamados “City Deals”: asociaciones temáticas entre ciudades, otros actores relevantes y el gobierno nacional. Estos “City Deals” representan la principal herramienta para el desarrollo de las áreas urbanas en los Países Bajos.

3. Las Políticas Urbanas Nacionales en el contexto europeo: "Diez años de la Carta de Leipzig".

El estudio de EUKN “Diez años desde la Carta de Leipzig”¹⁰, encargado por el Instituto Federal Alemán de Investigación sobre Construcción, Asuntos Urbanos y Desarrollo Espacial (BBSR) y el Ministerio Federal Alemán de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear, fue publicado en Mayo de 2017. El estudio evalúa el estado del desarrollo urbano integrado, diez años después de la adopción de la Carta de Leipzig, en 35 países europeos y en cinco países extra europeos. Los elementos clave del análisis fueron las formas de gobernanza institucional para el diseño e implementación de las políticas de desarrollo urbano integrado, incluyendo la financiación y el enfoque específico sobre las áreas urbanas desfavorecidas. Los resultados del estudio muestran que mientras que el concepto de desarrollo urbano integrado de acuerdo con la Carta de Leipzig se ha incorporado al “mainstream” y al discurso político en casi todos los países de Europa, su implementación efectiva sigue planteando notables desafíos en todos los niveles de gobierno. El legado de la Carta de Leipzig será de importancia clave con respecto a la política estructural europea después de 2020. Anticipándose a la Presidencia alemana del Consejo de la UE que tendrá lugar en 2020, el estudio también pretende servir para reflexionar sobre el futuro del desarrollo urbano integrado en Europa en el contexto de las últimas novedades, como la Agenda Urbana para la UE.

4. Las Políticas Urbanas Nacionales en el contexto global.

En las últimas décadas, con la creciente relevancia adquirida por las ciudades en el ámbito global, las autoridades locales han comenzado a ser reconocidas como agentes clave en el impulso e implementación de los acuerdos internacionales. En respuesta a estos problemas específicos, las agencias internacionales (por ejemplo, la ONU a través de la Nueva Agenda Urbana de Hábitat III, la UE a través de la Agenda Urbana Europea y la OCDE operando mediante un programa conjunto con ONU-Hábitat) han destacado el papel de las Políticas Urbanas Nacionales como la herramienta más adecuada para conectar los compromisos nacionales e internacionales con las acciones en la escala local, porque, precisamente, una política urbana nacional bien construida puede establecer una visión clara y coherente para el crecimiento y el desarrollo urbano sostenible. Al mismo tiempo, puede crear sistemas que empoderen a las ciudades con libertad para tomar las decisiones correctas sobre las soluciones más sostenibles para su propio contexto y garantizar los recursos financieros de inversión. Una de las principales funciones que debe cumplir una Política Urbana Nacional es, por lo tanto, actuar como una forma de interrelación entre los compromisos internacionales y la acción local.



⁹ OECD (2017). *Netherlands | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Disponible en: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-Netherlands.pdf> [Consultado 7 Nov. 2017].

¹⁰ <http://www.bbsr.bund.de/BBSR/EN/Publications/SpecialPublication/2017/10-years-after-leipzig-charta-node.html>

5. Programa.

Sesión de Mañana: “PRESENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS URBANAS A NIVEL NACIONAL EN VARIOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA”. Lenguaje de trabajo: Inglés, con traducción simultánea.

09.00-9.30	Recepción de asistentes
9.30-10:00	Apertura, presentación institucional e introducción <ul style="list-style-type: none">○ Apertura y presentación institucional. D. Antonio Aguilar. Director General de Arquitectura, Vivienda y Suelo. Ministerio de Fomento.○ Introducción al Seminario. Mart Grisel. Director de la Red EUKN European Urban Knowledge Network
10:00-11:00	Presentación de las políticas urbanas a nivel nacional y de sus principales programas en varios países de la Unión Europea (1). <ul style="list-style-type: none">○ Alemania: Tilman Buchholz. Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building, and Nuclear Safety.○ Francia: Sabrina Abdi. Commissariat Général à l'Égalité des Territoires, CGET.
11:00-11:30	Pausa-Café
11:30-13:00	Presentación de las políticas urbanas a nivel nacional y de sus principales programas en varios países de la Unión Europea (2). <ul style="list-style-type: none">○ Polonia: Magdalena Skwarska. Urban Policy Unit. Ministry of Economic Development.○ República Checa: Lenka Sosvorová. Ministry of Regional Development.○ Países Bajos: Aldert de Vries. Strategic Advisor City of Utrecht, y ex-Senior Policy Advisor en Ministry of the Interior and Kingdom Relations.
13.00-13:15	La implementación de la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana de UN-Habitat en Europa. <ul style="list-style-type: none">○ Paulius Kulikauskas. Acting Chief of Office for Europe and European Institutions, UN-HABITAT.
13:15 -14:00	Mesa de debate sobre la implementación de la Nueva Agenda Urbana de UN-Habitat y la Agenda Urbana Europea en cada país. <ul style="list-style-type: none">○ Moderador: Mart Grisel. Director de la Red EUKN European Urban Knowledge Network
14:00-15:30	Pausa para Comida
Sesión de Tarde: WORKSHOP/TALLER DE TRABAJO: “Diseñando la Agenda Urbana Española”. Lenguajes de trabajo: Inglés y Español, con traducción simultánea.	
15.30-17:00	Workshop/Taller de Trabajo en pequeños grupos con la metodología “Speedboat session” para contribuir al diseño de la Agenda Urbana Española
17:00-17:15	Pausa
17:15-18:00	Presentación plenaria de los resultados de cada grupo de trabajo, Debate y Conclusiones. <ul style="list-style-type: none">○ Moderador: Mart Grisel. Director de la Red EUKN European Urban Knowledge Network
18:00-18:15	Clausura: <ul style="list-style-type: none">○ Dña. Angela de la Cruz. Subdirectora General de Urbanismo. Ministerio de Fomento.

5.1. Sesión de mañana: contenidos y ponentes.

La sesión de la mañana se dedicará íntegramente a la presentación de las Políticas Urbanas Nacionales (PUN) de los países europeos invitados. Esta parte inicial del Seminario tiene como objetivo proporcionar el marco para un intercambio de conocimiento a escala internacional sobre las mejores prácticas relacionadas con el desarrollo urbano impulsadas desde cada uno de los países participantes. Se hará especial hincapié en los vínculos que las diferentes PUN tienen con la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana y la Agenda Urbana para la UE. Los expertos realizarán una presentación los marcos de sus respectivas Políticas Urbanas Nacionales y recomendaciones para la configuración de la nueva Agenda Urbana Española. Un aspecto central que los expertos analizarán serán las modalidades bajo las cuales, la respectiva Agenda o Política Urbana Nacional, está comprometida con los principales acuerdos y programas internacionales.

- El Sr. Tilman Buchholz (German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building, and Nuclear Safety), presentará el marco de la Política Urbana Nacional en Alemania, profundizando en la cooperación entre el gobierno federal, los Länder y las autoridades locales, y en el Programa “Soziale Stadt”;
- La Sra. Sabrina Abdi (French Commissariat général à l'égalité des territoires, CGET), presentará las líneas maestras de la “Politique de la Ville” en Francia y los denominados “Contrats de Ville”, con un fuerte foco en la regeneración urbana de los barrios desfavorecidos;

- El Sr. Daniel Balínsku (Urban Policy Unit, Ministry of Economic Development), presentará la recientemente adoptada política urbana nacional de Polonia, con especial atención a la dimensión urbana de los fondos de cohesión europea (FEDER) 2014-2020;
- El Sr. Aldert de Vries (Strategic Advisor City of Utrecht, y ex-Senior Policy Advisor en el Ministry of the Interior and Kingdom Relations, Países Bajos) presentará la Agenda Urbana Holandesa (“Agenda Stad”), y, en particular, el concepto de “City Deals”;
- La Sra. Lenka Houdova (Ministry of Regional Development), presentará el marco nacional de la política urbana en la República Checa y los resultados del “European Urban Forum” recientemente celebrado en Praga.
- El Sr. Paulius Kulikauskas (Acting Chief, Office for Europe and European Institutions, UN-Habitat, Brussels) presentará el marco y la implementación de la Nueva Agenda Urbana de Un-Habitat.
- El Moderador del día será el Sr. Mart Grisel, Director de EUKN, que introducirá a los ponentes y participantes, moderará las discusiones plenarias y realizará las conclusiones al finalizar la jornada.

Como colofón de la sesión de la mañana, un panel de debate conjunto ofrecerá la oportunidad de tener un intercambio interactivo entre los expertos presentes y la audiencia.

5.2. Sesión de tarde.

Para aprovechar al máximo el conocimiento y la experiencia de los participantes y ponentes invitados, la sesión de la tarde del Seminario se ha configurado a modo de taller de trabajo con “tormenta de ideas”. Todos los expertos del Seminario participarán en la sesión de la tarde para llevar a cabo una discusión interactiva dividiéndose en varios grupos temáticos. Cada grupo abordará diferentes aspectos de la política urbana nacional, tales como temas socioeconómicos, desafíos ambientales, vivienda, gobernanza urbana, etc. Los grupos serán moderados en inglés y / o español dependiendo del idioma de los participantes. Los moderadores liderarán la discusión y proporcionarán el apoyo necesario.

El objetivo principal de la sesión de la tarde será desarrollar esta discusión interactiva entre todos los participantes y generar ideas sobre la nueva Agenda Urbana Española, para proporcionar diferentes perspectivas, apuntando los desafíos a superar y las propuestas que puedan ser funcionales para su futuro desarrollo.



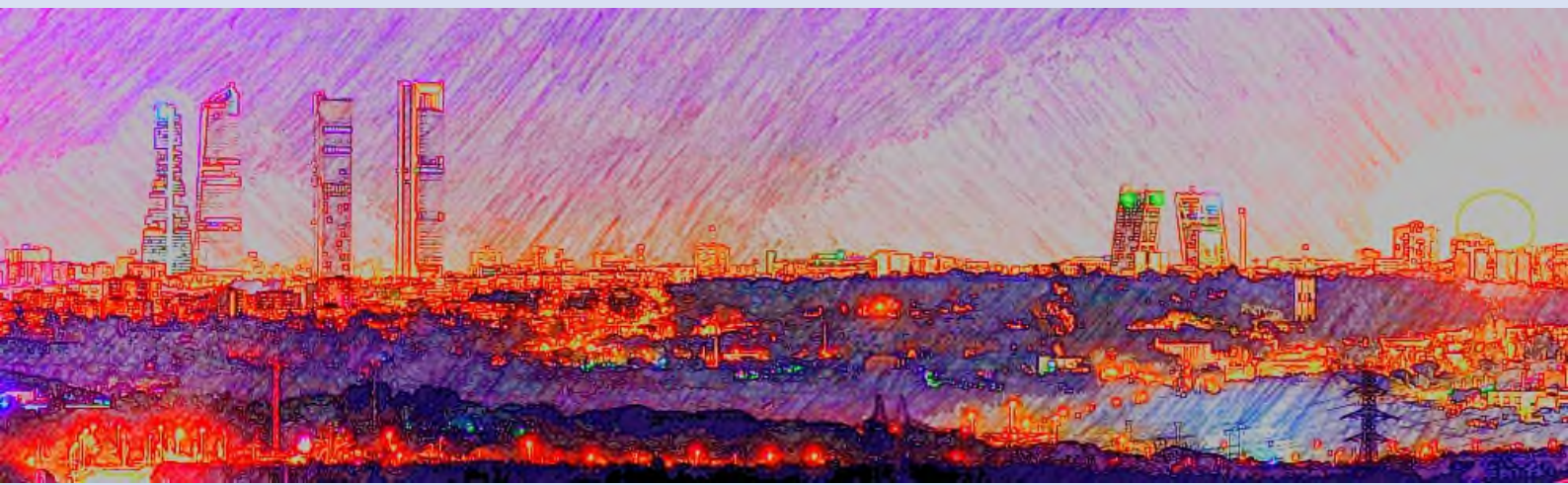


SEMINARIO

**“La construcción de la
AGENDA URBANA ESPAÑOLA
en el marco de otras políticas urbanas
nacionales en Europa”**

POLICY LAB

**“Shaping the SPANISH URBAN AGENDA
in light of other European national urban policy frameworks”**





INTRODUCTION.

Spain is currently starting to develop a new Spanish Urban Agenda that will contribute, at national level, to implement the objectives of the international Urban Agendas: the Urban Agenda for the European Union or the global New Urban Agenda of UN-Habitat.

To support this process, the Spanish Ministerio de Fomento (Ministry of Development and Public Works) organises, with the help of the EUKN, a Policy Lab that will allow the exchange of knowledge and experience between Spanish experts and policy makers and experts from national ministries in EUKN countries working in the field of National Urban Policies (NUP) from the following countries: France, Germany, the Czech Republic, the Netherlands, and Poland.

OBJECTIVES OF THE POLICY LAB.

- Exchange of knowledge and experience regarding national urban policies in Spain and selected countries, focussing on aspects such as: motivation, process, multi-level governance, actor involvement, implementation;
- Contribute to the strategic orientation of the future Spanish Urban Agenda, considering the national, European and global contexts, and other countries' successful experiences.
- Stimulate the dialogue between the Spanish and foreign experts, boosting mutual learning and networking by bringing together representatives of different European governments.

CONTEXT: NATIONAL URBAN POLICIES AND URBAN AGENDAS IN EUROPE.

This Policy Lab focuses on the state of play of national urban policies of specific countries in Europe (Spain, Germany, France, Poland, The Czech Republic and The Netherlands) in order to stimulate the exchange of ideas and information regarding their different political structural settings and the configuration of their national Urban Policy frameworks. Attention will also be paid to the importance of the global and European contexts (2030 Agenda, new un-Habitat Urban Agenda, Urban Agenda for the EU).

1. The challenge of developing the Spanish Urban Agenda.

The Ministry of Development has begun to promote the development of the Spanish Urban Agenda. It is conceived as an instrument that, first of all, might serve to advance in the development of the International Urban Agendas commitments: the Urban Agenda for the EU (launched after the approval, on May 30th 2016, of the Pact of Amsterdam at the Informal Meeting of Ministers responsible for urban development in the EU), and the New Urban Agenda of the United Nations, approved on October 20th 2016 at the Habitat III Conference held in Quito, reaffirming the commitment to sustainable

urban development, as a step to contribute in the implementation of the 2030 Agenda, highlighting the importance of its Objective 11: “Sustainable Cities and Communities”.

Secondly, the Spanish Urban Agenda might contribute to outline a new Urban Policy in Spain, designed to overcome the structural challenges (climate change, aging, urban poverty, sustainable mobility, etc.) and short-term consequences of the economic crisis faced by the Spanish cities, building in the set of initiatives developed in the recent years, to establish an operational roadmap that defines strategic objectives, and stimulating the commitment of Spanish cities to achieve smart, sustainable and inclusive urban development.

2. Good practices of National Urban Policies in Europe

2.1. Germany

The “National Urban Development Policy” (Nationale Stadtentwicklungspolitik) was launched in 2007 via a joint initiative of the federal, state and local governments¹¹. To be mentioned is that the German NUP “In line with the concerns of the Leipzig Charter, [...] wants to unite all actors and interested parties, focusing on cities”¹². Integrated development is the main concept guiding German policy-making within the Urban sector. With this in mind, the German Regions (Länder) and the municipalities are both directly involved and supported by the Federal Government on the matter of urban development. For instance, a German municipality, through the respective *Land*, can apply for several Federal programmes made to assist urban development. Federal Programmes which is relevant to mention are 1) “The Social City” (Soziale Stadt) programme, launched in 1999 and currently operative, it is the main policy tool devolved to the development of degraded neighbourhoods. 2) The “Urban Development Funding” (Städtebauförderung), which is the main integrated Federal funding framework devolved to financially support urban development programmes.

2.2. France.

The French City Policy (Politique de la Ville) is the French NUP. The actual *Politique de la Ville* is the fruit of numerous reforms and a long participatory process which started in the early 70s, involving the National authorities in cooperation with public and civil society partners at the municipal or inter-municipal level¹³. The main scope of the French NUP, is to enhance social cohesion and equality by targeting deprived neighbourhood with several types of interventions coordinate by national and local stakeholders. The General Commission for Territorial Equality (CGET), created in 2014, is the national body assisting and supporting the government in the implementation of the French NUP¹⁴. The newest development of *Politique de la Ville* is the 2015-2020 City Contracts (Contrats de Ville), which is meant to support the development of deprived neighbourhoods with integrative strategies. Important to mention is also the “Sustainable City Plan” (Plan Ville Durable) of 2008, which is the main guideline concerning sustainable urban development in France.

¹¹ OECD (2017). *Germany | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Available at: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-Germany.pdf> [Accessed 7 Nov. 2017].

¹² BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp.37-38

¹³ OECD (2017). *France | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Available at: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-France.pdf> [Accessed 7 Nov. 2017].

¹⁴ BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp. 35-36

2.3. Poland.

Poland established a new national urban policy in 2015: the “National Urban Policy 2023” (Krajowa Polityka Miejska). The plan is the result of a multi-stakeholder process and aims to enhance Polish integration of urban development strategies and, especially, the cooperation between local government units (city to city). The Polish NUP has been developed in accordance to three other relevant documents: 1) The National Strategy for Responsible Development (2017), 2) the National Strategy of Regional Development 2010-2020: regions, cities, rural areas (2010) and 3) the National Spatial Development Concept 2030¹⁵. The main scope of the Polish NUP is to strengthen the capacity of cities and urban areas to provide sustainable growth and a better quality of life. The revitalisation of degraded urban areas has been highlighted as the strategic target of the National Urban Policy 2023. In the current funding period, the national NUP and Poland sustainable urban development will benefit from the “Cohesion Policy 2014-2020” (ERDF) as the Europeans funds are channelled following an integrative manner through a set of national thematic programs¹⁶.

2.4. The Czech Republic.

The “Principles of Urban Policy” (Zásady urbánní politiky) approved in 2010 is the current NUP of the Czech Republic, created through a participatory process led by the “National Working Group on Regional Development Strategy”. The Czech Republic NUP aims to reach a greater integration at the national level and to link existing sectoral policies to the urban policies¹⁷. In parallel to the NUP, the Regional Development Strategy of the Czech Republic 2014-2020 (Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020) represents the main tools of regional policy and national/international policy coherence within the field. In the Czech Republic, both the aspects of financing urban development and the regeneration of degraded areas are approached with cooperative and integrative strategies. The recently held European Urban Forum (Prague, 13 October 2017) aimed to meet and openly discuss the ways of efficient implementation of the recently approved UN and EU housing and urban development policies and to align the Urban Agenda for the EU with the global New Urban Agenda and the 2030 Agenda of the UN.

2.5. The Netherlands.

The “Dutch Urban Agenda” (Agenda Stad) of 2014 is the current Dutch NUP, developed in a multi-stakeholder process involving the national government, cities and a range of non-governmental actors. The main aims of the Netherlands NUP are “to foster innovation, quality of life, and economic growth in Dutch urban regions”¹⁸. It should be noted that the Netherlands has a historical tradition of applying integrated approaches to deal with urban development and the three main principles on which the Dutch Urban Agenda is based seems exactly suggesting that. Indeed, the first principle expresses the necessity to empower local authorities by removing possible regulatory obstacles - the second to encourage the cooperation within and between cities to enhance their international competitiveness and - the third, highlight the importance of a well-networked environment to favour innovation and entrepreneurs¹⁹. A relevant instrument of the Dutch NUP are the “City Deals”, which are thematic partnerships between cities, other relevant stakeholders, and the national government. The “City Deals” represent the principal tools involved in the development of urban areas.

¹⁵ BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp.52-53

¹⁶ GovPL (2017). *European Funds in Poland - Ministerstwo Rozwoju*. [online] Funduszeuropejskie.gov.pl. Available at: <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/en/site/learn-more-about-european-funds/discover-how-the-funds-work/european-funds-in-poland/> [Accessed 9 Nov. 2017].

¹⁷ OECD (2017). *Czech Republic | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Available at: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-Czech-Republic.pdf> [Accessed 7 Nov. 2017].

¹⁸ BBSR (ed.) (2017). *Ten years after the Leipzig Charter*. Bonn: Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR), pp.49-50

¹⁹ OECD (2017). *Netherlands | OECD READ edition*. [online] OECD iLibrary. Available at: <http://www.oecd.org/regional/regional-policy/national-urban-policy-Netherlands.pdf> [Accessed 7 Nov. 2017].

3. National Urban Policies in the European context: “Ten years Leipzig Charter”.

The EUKN study “Ten years After the Leipzig Charter”²⁰, commissioned by the German Federal Institute for Research on Building, Urban Affairs and Spatial Development (BBSR) and the German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building, and Nuclear Safety, was published in May 2017. The study assesses the state of integrated urban development in 35 European and five extra-European countries ten years after the adoption of the Leipzig Charter. Key elements of the analysis were the governance arrangements to design and implement integrated urban development policy, including financing, and the specific approach to deprived urban areas. The findings show that integrated urban development policy according to the principles of the Leipzig Charter has entered the political mainstream all over Europe, while the implementation continues to pose challenges to all levels of government. Building upon the legacy of the Leipzig Charter will be of great importance in view of the European structural policy after 2020. Anticipating the German Presidency of the Council of the EU in 2020, the study also serves to reflect upon the future of integrated urban development in Europe against the background of new governance arrangements such as the Urban Agenda for the EU.

4. National Urban Policies in the global context

In the last decades, with the growing relevance of cities in the global arena, local authorities started being recognised as a highly suitable channel to enact the implementation of international agreements. It is to respond to these specific issues that many actors (for instance the UN with Habitat III and the New Urban Agenda, the EU with the European Urban Agenda and the OECD operating in a joint program with UN-Habitat) sees in the National Urban Policies as the most suitable tool to re-connect the national and international commitment to local action. Precisely, because a well-constructed national urban policy can establish a clear, cohesive vision for sustainable urban growth and development. At the same time, it can create systems that empower cities with the freedom to make the right choices on sustainable solutions for their unique contexts – and to ensure the financial resources to invest in them. One of the main duties that a National Urban Policy should cover is, therefore, to act as a form of inter-linkage between the international commitment and the local action.



²⁰ <http://www.bbsr.bund.de/BBSR/EN/Publications/SpecialPublication/2017/10-years-after-leipzig-charta-node.html>

5. Programme.

Morning Session: “NATIONAL URBAN POLICIES IN DIFFERENT EUROPEAN MEMBER STATES”. Working language: English, with interpretation into Spanish.

09.00-9.30 **Registration of participants**

9.30-10:00 **Welcome, presentation, and introduction**

- Welcome on behalf of the Ministry of Development and Public Works.

Mr. Antonio Aguilar. Director General for Architecture, Housing and Land. Ministry of Development and Public Works.

- Introduction to the Policy Lab.

Mr Mart Grisel (EUKN EGTC), moderator of the day

10:00-11:00 **Presentation of the National Urban Policy general framework and specific programmes in different EU countries (1)**

- **Germany:** Mr. Tilman Buchholz. Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building, and Nuclear Safety.

- **France:** Ms. Sabrina Abdi. Commissariat Général à l'Égalité des Territoires, CGET.

11:00-11:30 **Coffee Break**

Presentation of the National Urban Policy general framework and specific programmes in different EU countries (2)

11:30-13:00

- **Poland:** Magdalena Skwarska. Urban Policy Unit. Ministry of Economic Development.

- **The Czech Republic:** Lenka Sosvorová. Ministry of Regional Development.

- **The Netherlands:** Aldert de Vries. Strategic Advisor City of Utrecht, y ex-Senior Policy Advisor en Ministry of the Interior and Kingdom Relations.

13.00-13:15

The implementation of the 2030 Agenda 2030 and the New Urban Agenda of UN-Habitat in Europe.

- Paulius Kulikauskas. Acting Chief of Office for Europe and European Institutions, UN-HABITAT.

13:15 -14:00

Panel discussion and short wrap-up.

- Moderator: Mart Grisel. Director of EUKN EGTC.

14:00-15:30

Break for Lunch

Afternoon Session: WORKSHOP: “Shaping the Spanish Urban Agenda”.

Working languages: English and Spanish, with interpretation.

15.30-17:00

“Speedboat session” to brainstorm about ways to shape the Spanish Urban Agenda, in small groups.

17:00-17:15

Break

17:15-18:00

Plenary discussion, concluding notes, identification of next steps.

- Moderator: Mart Grisel. Director of EUKN EGTC.

18:00-18:15

Closing:

- Dña. Angela de la Cruz. Deputy Director for Urban Planning. Ministry of Development and Public Works

5.1. Morning Session: contents and speakers.

The morning session will be fully devoted to the presentation of the National Urban Policies of the present countries. This initial part of the Policy Lab is meant to provide a meaningful international exchange on the best practices concerning urban development enacted in each of the countries participating in the Policy Lab. Particular emphasis will be given to the linkages that the different NUPs have with the 2030 Agenda, the New Urban Agenda and the Urban Agenda for the EU.

The experts will provide a presentation of their respective National Urban Policy frameworks and recommendations for the shaping of the new Spanish Urban Agenda. A central aspect which the experts will be asked to cover during the panels are the modalities under which, the respective National Urban Agenda, are committed to the major international agreements and programmes.

- **Mr Tilman Buchholz** (German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building, and Nuclear Safety/Vision of national urban policy framework) will focus on the SozialeStadtProgramme and the cooperation between the national, regional and local authorities within the framework of the German National Urban Policy;
- **Ms Sabrina Abdi** (French Commissariat général à l'égalité des territoires, CGET) will share the French Politique de la ville and the Contrats de Ville in France, which has a strong focus on deprived urban neighbourhoods;
- **Mr. Daniel Balínsku** (Urban Policy Unit, Ministry of Economic Development) will present the recently adopted Polish national urban agenda and its relationship with the “urban dimension of cohesion policy 2014-2020” (ERDF);

- **Mr Aldert de Vries** (Strategic Advisor City of Utrecht, until recently, senior policy advisor at the Dutch Ministry of the Interior and Kingdom Relations) will present the Dutch national urban policy (Agenda Stad) and in particular the concept of “City deals”;
- **Ms Lenka Houdova** (Czech Ministry of Regional Development) will present the Czech national urban policy framework and will report the results of the recently held European Urban Forum in Prague.
- **Mr Paulius Kulikauskas** (Acting Chief, Office for Europe and European Institutions, UN-Habitat, Brussels) will present the New Urban Agenda framework and implementation.
- The Chair of the Day will be the **EUKN’s director Mr Mart Grisel**, who will guide the speakers and participants through the Policy Lab’s schedule, moderate plenary discussions and deliver the concluding remark at the end of the day.

At the end of the morning session, a joint panel will offer the occasion to have an interactive exchange between the present experts and the audience.

5.2. Afternoon Session.

To fully benefit from the pooled knowledge and experience, the afternoon session of the Policy Lab is set to function as an “intellectual pressure cooker”. All experts of the Policy lab will be involved in the afternoon session to support the interactive discussion with the participants, who will be divided in several national (Spanish) and international thematic groups. Each group will tackle different aspects of the national urban policy, such as socio-economic issues, environmental challenges, housing, urban governance, etc. The groups will be moderated in English and/or Spanish depending on the groups’ language structure. Moderators will lead the discussion and provide the needed support.

The principal goal of the afternoon session will be to have an interactive discussion with all the participants and to generate a brainstorming on the new Spanish Urban Agenda, so to provide different perspectives, challenges to overcome and ideas which could be functional to its future development.



6. Información Práctica/*Practical Information:*


Lugar de Celebración /*Venue:* Salón de Actos. Ministerio de Fomento. Paseo de la Castellana, 67, Madrid.

Entrada principal, atravesando las Arquerías y el Jardín.

Main Entrance going through the Arches and crossing the garden.

Transporte Público/*Public Transport:*

 Metro: Nuevos Ministerios Station. Metro Lines: 6, 8, 10.

 Cercanías RENFE Metropolitan Railways: Nuevos Ministerios Station. Lines: C1, C2, C3, C4, C7, C8.

