"EL DESAFÍO DE LA CIUDADES EN LA AGENDA DE DESARROLLO POST 2015

Y LA NUEVA AGENDA URBANA"

Lugar: Sala de Juntas. Facultad de Ciencias Políticas. Universidad Complutense de Madrid

Fecha: 11:00-13:00. 28 octubre 2014

CONTEXTO

Este año, y por primera vez, el **Día Mundial de Ciudades,** se celebrará el 31 de octubre, y con el lema "Liderando Transformaciones Urbanas", tiene por objetivo concienciar sobre la importancia que la urbanización bien planificada y gestionada desempeña en el desarrollo y el crecimiento económico.

En el marco del **Día Mundial del Habitat**[1], celebrado el pasado 6 de octubre, y del Día Mundial de las Ciudades, ONU-Habitat está celebrando el ***Urban October,*** un mes dedicado a la generación y difusión de conocimiento sobre los desafíos y las oportunidades del desarrollo urbano. Como tal, es el escenario perfecto para promover acciones y actividades en el contexto de las discusiones sobre la **Agenda de Desarrollo post 2015 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible** y el proceso preparatorio hacia la **Tercera Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible -HABITAT III-**[2] .

HABITAT III será la primera Conferencia Mundial de Naciones Unidas posterior a la definición de la Agenda de Desarrollo post 2015[3]; y será una oportunidad para discutir y trazar los caminos en respuesta a los desafíos de la urbanización y a las oportunidades que ésta ofrece para la implementación de Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esta conferencia reunirá a todos los actores urbanos, incluyendo los gobiernos, autoridades locales, sociedad civil, sector privado e instituciones académicas, para revisar las políticas que afectan al futuro de las ciudades con el fin de generar una **Nueva Agenda Urbana** para el siglo XXI desde sus cuatro pilares: conciencia, participación, conocimiento y compromiso.

ANTECEDENTES

Time to think urban

A lo largo de la historia moderna, la urbanización ha sido un importante motor de desarrollo y reducción de la pobreza y los gobiernos pueden aprovechar esta oportunidad mediante la promoción de un nuevo modelo de desarrollo urbano que sea capaz de integrar todas las facetas del desarrollo sostenible para promover la equidad, el bienestar y la prosperidad compartida. Sin una urbanización bien planificada y gestionada, el desarrollo sostenible no será posible, pues la urbanización planificada permite la integración de los pilares de la sostenibilidad económica, ambiental y social.

Los avances en la tecnología, los cambios en los perfiles demográficos, el reconocimiento de las limitaciones de recursos emergentes, así como la reafirmación de las cuestiones de derechos y la justicia en el mundo del

[1] http://unhabitat.org/world-habitat-day
[2] http://unhabitat.org/habitat-iii/
[3] http://unhabitat.org/urban-initiatives/post-2015-agenda

desarrollo global han provocado un cambio sistémico profundo. El nuevo orden internacional ofrece más espacio para las ciudades y las economías regionales para contribuir al desarrollo nacional a través de la participación directa en la economía global.

Es tiempo de pensar "en urbano": en cómo movilizar a la comunidad mundial y todos los niveles de asentamientos humanos, incluidas las pequeñas comunidades rurales, los pueblos, las ciudades intermedias y las metrópolis. Y sin duda, HABITAT III ayudará a sistematizar la alineación entre las ciudades y los pueblos y los objetivos de la planificación nacional en su papel como motores del desarrollo económico y social nacional.

El mundo es predominantemente urbano y las tasas de crecimiento de la población urbana crecen cada vez más rápido. A principios del siglo XIX, sólo un 2% de la población mundial era urbana. A principios del siglo XX, ese porcentaje había aumentado al 10% y a principios de nuestra década, la población mundial que vive en zonas urbanas ya ha alcanzado el 50%. Desde HABITAT I en Vancouver en 1979 y pasando por HABITAT III en Estambul en 1996, hasta ahora hemos tenido una visión general de la urbanización que muestra cómo, cada 20 años, más de mil millones de personas se añade a la cifra de habitantes urbanos, llegando a ser hoy en día casi 4 mil millones.

Pero la urbanización es más que un fenómeno demográfico, es una fuerza transformadora que está continuamente remodelando las sociedades, las economías, los sistemas políticos y el medio ambiente. Los estudios económicos han demostrado históricamente que hay una correlación positiva entre urbanización y desarrollo., pero no todas las formas de urbanización generan crecimiento, la planificación es crucial. El Crecimiento sin urbanización planificada es una receta para la desigualdad en alza.

Con el aumento del comercio internacional, y la industrialización masiva, hemos visto, una vez más, cómo la urbanización y el desarrollo van de la mano. Un buen desarrollo urbanístico tiene un impacto económico directo favoreciendo el crecimiento y reduciendo las desigualdades y la pobreza.

En los últimos quince años, el sistema de Naciones Unidas ha participado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y ahora se están revisando sus logros con el fin de definir la Agenda de Desarrollo Post-2015. A medida que avanzamos con las consultas sobre dicha agenda, y empezamos los preparativos de HABITAT III, debemos alejarnos de visiones fragmentadas de la urbanización sostenible. Debemos centrarnos en la creación de una visión coherente de este importante fenómeno y su papel en el desarrollo sostenible.

Nuestro futuro se decidirá en las ciudades. Necesitamos ciudades y asentamientos humanos que sean incluyentes, seguros, resilientes y sostenibles. En el nuevo paradigma que se propone, además de reconocer a la urbanización planificada como una herramienta poderosa de desarrollo, se priorizan las herramientas para hacerlas más compactas, de manera que se facilite la inclusión social y la disminución de las desigualdades sociales; más integradas y conectadas, promoviendo los usos mixtos del suelo en torno a nuevos centros con sistemas de movilidad apropiados, privilegiando el transporte público frente al vehículo particular; e incluyentes, de manera que permitan la diversidad cultural y grupal en los barrios.

Frente a las ciudades extensas y no planificadas, la ciudad densificada y para las personas. Ciudades, en definitiva, más funcionales y humanas, capaces además, de mantener los equilibrios ambientales.

La elección no es si hay que urbanizar o no. La cuestión es si se va a manejar de una manera tal que la sociedad obtenga los máximos beneficios posibles. Los Gobiernos, las autoridades locales y las instituciones internacionales deben colocar los desafíos urbanos del siglo XXI al más alto nivel de sus prioridades. 2016

debe representar un punto de inflexión y HABITAT III es una oportunidad única para que los gobiernos e instituciones de todo el mundo participen en una Nueva Agenda Urbana que aborde los desafíos de rápido crecimiento urbano y ofrezca un nuevo modelo de urbanización.

La Agenda de Desarrollo Post-2015 y el Desarrollo Urbano Sostenible

Una parte de la problemática urbana mencionada fue identificada por el conjunto de la comunidad internacional en la Declaración del Mileno del año 2000. El Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) 7, que propone "garantizar la sostenibilidad del medio ambiente", incluyó metas e indicadores específicos sobre el acceso a servicios de agua y saneamiento hasta el año 2015. Se reconocía así las graves circunstancias de los pobres urbanos en el mundo. Sin embargo, no se llegó a abordar netamente la naturaleza urbana de la pobreza, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Posteriormente, en **Rio+20**, nombre abreviado que se le dio a la **Conferencia de las Naciones Unidas sobre el desarrollo Urbano Sostenible**[4] que tuvo lugar el año pasado en Río de Janeiro en junio de 2012, se recogieron desafíos específicos para las ciudades y los asentamientos humanos sostenibles, y se reconoció la necesidad de aplicar un enfoque holístico del desarrollo urbano que prevea viviendas asequibles y priorice la renovación urbana, destacando el papel de los gobiernos regionales y locales, y reconociendo la importancia del desarrollo de enfoques integrados del a planificación urbana y la gestión para fomentar sociedades sostenibles desde los puntos de vista económico, social y ambiental.

Ahora bien, estos desafíos representan también una oportunidad para renovar y reforzar el compromiso político global para el desarrollo urbano sostenible y para revisar la agenda urbana mundial desde una perspectiva orientada al futuro.

Ahora, a puertas de consensuar la **Agenda de Desarrollo Post-2015,** que sustituirá a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) a partir del próximo año, las Naciones Unidas están trabajando con gobiernos, sociedad civil, academia, instituciones de investigación y otros actores para elaborar una ambiciosa agenda de desarrollo a partir de un proceso de consultas abiertas que tiene lugar a nivel mundial. En este sentido, el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, estableció un Grupo de Trabajo, el *UN System Task Team*[5], que coordina e identifica los nuevos desafíos de desarrollo, a la vez que se nutre de la experiencia adquirida con los ODM, así como de los resultados provenientes de las consultas globales y las aportaciones de las plataformas consultivas, en particular, **El mundo que queremos**[6] y **Mi Mundo**[7].

En este contexto, y dando coherencia al proceso mencionado desde Habitat II, pasando por la Declaración del Milenio, Rio+20 y hasta la Agenda post-2015, **ONU-Habitat y sus aliados**[8] están promoviendo la inclusión de un **Objetivo de Desarrollo Sostenible urbano**[9] que, específicamente, aborde las cuestiones de desarrollo urbano en la Agenda Post-2015. Identificada la urbanización sostenible como elemento clave para la cohesión territorial, la mitigación del cambio climático o la prevención de riesgos, si aquella no es gestionada de forma eficiente, sus nefastas consecuencias tendrán un impacto negativo y severo sobre la Agenda Post-2015. Un enfoque transversal que introduzca las cuestiones urbanas en varios objetivos separados, sería también

[4] http://www.uncsd2012.org
[5] http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/Task%20Team%20member%20entities.pdf
[6] http://www.worldwewant2015.org/
[7] http://vote.myworld2015.org/
[8] *Global Taskforce:* http://media.wix.com/ugd/bfe783_6069274ea0464fb9a8fd32185f26a64e.pdf
[9] http://media.wix.com/ugd/bfe783_6069274ea0464fb9a8fd32185f26a64e.pdf

inadecuado. Sólo a través de un objetivo desarrollo urbano, con indicadores propios, se puede aprovechar plenamente la oportunidad que ofrecen las ciudades para convertirse en motores de desarrollo sostenible. Por tanto, las ciudades, deben ser objeto de especial atención y consideración en la Agenda de Desarrollo Post-2015.

OBJETIVO DE LA JORNADA

En este contexto, **ONU-Habitat** propone, junto con la **Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC-UCM) / Universidad Complutense de Madrid**, y en colaboración con la **Campaña del Milenio de las Naciones Unidas**, una mesa redonda que debata el papel de las ciudades para favorecer el desarrollo económico y social, y el de la urbanización bien planificada y gestionada como principal motor del desarrollo sostenible. Específicamente:

• Conocer el actual proceso de diseño de la Nueva Agenda de Desarrollo Post 2015 y los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible y el papel de los actores locales y regionales de desarrollo en este proceso.

• Poner de relieve la importancia del desarrollo urbano sostenible en la Nueva Agenda de Desarrollo Post 2015 y cómo, en el marco del Proceso Preparatorio haca Habitat III y la creación de la Nueva Agenda Urbana Mundial

• Analizar los desafíos de las ciudades en el proceso de la rápida urbanización en países en desarrollo y discutir las propuestas para la Nueva Agenda Urbana Mundial.

PROGRAMA

Bienvenida

- **Heriberto Cairo Carou.** Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, Universidad Complutense de Madrid. *Palabras de bienvenida*
- **David Álvarez Rivas.** Secretario Académico, Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC).

Moderación: *por confirmar.*

- **Carmen Sánchez-Miranda.** Directora de la Oficina de ONU-Habitat en España. *El proceso preparatorio hacia Habitat III y la Nueva Agenda Urbana*
- **Amalia Navarro.** Coordinadora, para Europa y América Latina de la Campaña del Milenio de las Naciones Unidas. *La Agenda de Desarrollo Post-2015 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.*
- **Rosa María de la Fuente.** Doctora en Ciencias Políticas, Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC).
- **Carlos María González de Heredia. D**epartamento de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales, Universidad Complutense de Madrid.

Debate abierto