

Informe sobre la PG46 en el Proyecto de PGE 2021

José de No

Miembro del Foro de Empresas Innovadoras

WP02/2020



Resumen

Esta Nota solo analiza las propuestas de gasto para la Política de Gasto 46 (PG46), de “Investigación, Desarrollo, Innovación y Digitalización” del Proyecto de Presupuestos Generales del Estado (PGE) para el año 2021 elaborado por el Gobierno y presentado a las Cortes. En ningún caso aborda el análisis de los ingresos en cuanto origen de dichos fondos ni su disponibilidad, salvo lo indicado en el propio gasto.

La Política de Gasto 46 ha añadido a su denominación la “DIGITALIZACIÓN” explicitando un aspecto ya implícito en la innovación y cuyas inversiones ya estaban contempladas en la PG46.

Junto a los recursos de ingresos nacionales (fondos nacionales), en los PGE se han incluido los fondos de la UE por la recesión de la pandemia COVID-19 (fondos europeos). Los **Fondos Europeos** para la PG46 se incluyen en un **nuevo grupo de programas, el 460**. Estos suponen el **17,84%** del total de los fondos europeos previstos para España en 2021.

Para 2021 los **Fondos No Financieros** (los realmente significativos) de fondos nacionales destinados a I+D+I se elevan a **3.115.040,12 k€** lo que supone un aumento de **270.686,22** (un 9,52% más) sobre los recursos fijados en los PGE de 2018, los últimos aprobados.

El importe total asignado en el Proyecto de PGE a la PG46 es de **12.344.186,74 k€**, (un 74,80% más que en 2018) que incluye, además de los fondos no financieros ya indicados, **4.477.318,62 k€** de fondos financieros nacionales y **4.751.828,00 k€** de fondos europeos. Pero los fondos nacionales solo suponen **un 7,51% más que en 2018**.

Los Fondos Financieros suponen el **58,97%** del total de fondos nacionales en la PG46 y, respecto a 2018, **aumentan 259,72 M€** -millones de euros- a pesar de que en 2019, el último ejercicio intervenido por la Intervención General del Estado, esos fondos tuvieron una no ejecución del **74,62%**.

Los Fondos Nacionales de la PG46 (capítulos 1 a 8) solo representan el **1,54%** del total de los PGE. De estos los fondos no financieros de la PG46 son el 0,71% de la parte no financiera de los PGE mientras que los financieros (capítulo 8) son el 8,39% de esos fondos en los PGE (¡y tres cuartas partes no se gastan!)

De los 22 Departamentos Ministeriales, la PG46 solo está gestionada por 9 de ellos, no participando en ella los 13 restantes, pero la gestión está concentrada en 3 solamente, que manejan el 95,47%.

La Agencia Estatal de Investigación ve **reducido** su presupuesto respecto a 2018 un **9,04%**, en particular su capítulo 7, que pasa de 614.437,90 k€ a **550.366,48 k€**, que luego se ve aumentado por el programa 460D con **140.000,00 k€** hasta los **690.366,48 k€**. Así los recursos para la AEI alcanzan los **722.767,62 k€** que supone un **aumento del 12,91%**.

Los **OPI** aumentan todo su presupuesto, hasta los **1.512.138,73 k€**, con fondos nacionales (aumento de **175.311,30 k€**, el 13,13%) a los que se suman **299.635,00 k€** del programa 460D, hasta un total de **1.811.773,73 k€** (+35,66%). Solo disminuye el INTA, que pierde **34.972,5 k€**, un **18,49%**, pero aumenta respecto a 2017. Aumentan especialmente CSIC, CIEMAT, IEO, ISCIII y CIS.

El **CDTI**, en su papel de agencia nacional de innovación, ve modificado el importe de su presupuesto respecto a 2018 en las partidas nominativas que figuran en el programa 467C, al habersele dotado de fondos no financieros específicos para programas espaciales en 2019 y 2020. Respecto a 2020 solo aumenta ligeramente los fondos no financieros para esos mismos programas. Los fondos financieros no varían en cuantía pero si lo hacen los conceptos a los que se destinan.

Contenido

| | |
|---|----|
| 1. Introducción | 4 |
| 2. Datos Globales | 4 |
| 3. Los nuevos Programas con fondos europeos | 7 |
| 4. Los Fondos Financieros | 8 |
| 5. La distribución por Ministerios | 9 |
| 6. Los Fondos por Programas | 11 |
| 7. Temas críticos para la actividad científica y la innovación | 12 |
| 8. Bibliografía / Referencias | 13 |
| Apéndices | 14 |

1. Introducción

Esta Nota se elabora en línea con los Informes y Notas de Alcance elaborados anualmente para COSCE y es una versión más amplia de la realizada este año respecto al Proyecto de Presupuestos Generales del Estado (PGE) para 2021.

La Nota solo analiza las propuestas de gasto para la Política de Gasto 46 (PG46), de “Investigación, Desarrollo, Innovación y Digitalización” del Proyecto de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 elaborado por el Gobierno y presentado a las Cortes. En ningún caso aborda el análisis de los ingresos en cuanto origen de dichos fondos ni su disponibilidad, salvo lo indicado en el propio gasto. Toda la información está obtenida de la web del Ministerio de Hacienda, en la Dirección General de Presupuestos, o de la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE)

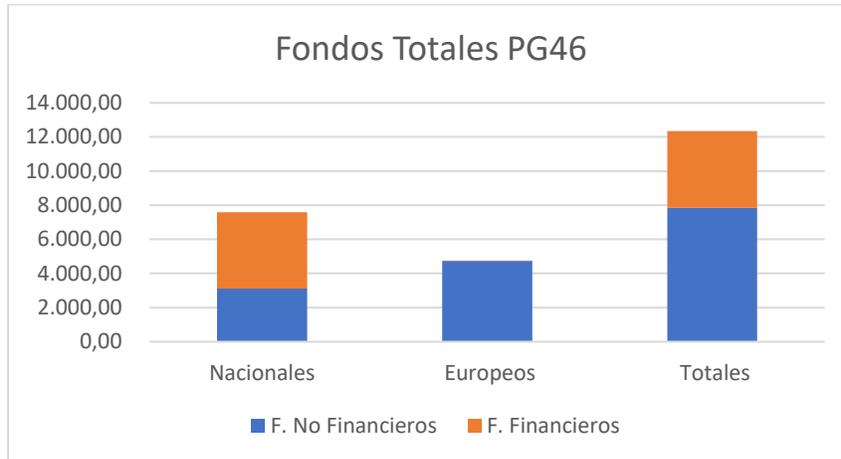
La información se centra en el análisis de los importes destinados a los programas presupuestarios incluidos en la PG46 y su distribución por ministerios y en las asignaciones a determinadas actividades u organismos así como en la variación respecto a los últimos PGE aprobados (2018) u otras referencias útiles para su valoración. Para facilitar la comprensión de los códigos de los programas presupuestarios puede verse en el apéndice la tabla A1 con las denominaciones de cada uno y los ministerios que los gestionan. En (Hacienda 2020) puede encontrarse una descripción completa de la estructura de los PGE.

Los Análisis sobre los recursos destinados a I+D+i en los Presupuestos de años anteriores pueden encontrarse en la web de COSCE¹

2. Datos Globales

Los PGE asignan a la Política de Gasto 46 “INVESTIGACIÓN, DESARROLLO, INNOVACIÓN Y DIGITALIZACIÓN” **12.344.186,74 k€**, de los que **4.489.318,62 k€** corresponden a fondos financieros (con 12.000 k€ europeos) y **7.854.868,12 k€** a fondos no financieros, pero de estos **3.115.040,12 k€** son fondos nacionales y los **4.739.828,00 k€** restantes se recibirán de la UE, con los 12.000 k€ anteriores.

¹ <https://cosce.org/category/presupuestos-generales-del-estado/>



Los 4.751.828 k€ de fondos europeos (casi en su totalidad Fondos No Financieros) se contemplan en el Proyecto de PGE en un nuevo Grupo de Programas Presupuestarios, el 460 “Mecanismo de Recuperación y Resiliencia”. Este Grupo de Programas contiene las actuaciones específicas que serán objeto de financiación con cargo al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Unión Europea, incluyendo REACT-EU. El conjunto de estos programas para todo el Presupuesto (programas con código xx0) en 2021 suponen 26.634.000 k€. La PG46, a través de los Programas 460, tiene asignados el **17,84%** de esos fondos europeos para 2021. No debe olvidarse que estos fondos europeos tienen condicionantes diferentes de los nacionales.

Si consideramos solo los programas anteriormente existentes (en 2018; lo que se ha denominado fondos nacionales) el importe asignado a la PG46 en el Proyecto de Presupuestos de 2021 es de 7.592.358,74 k€, que representa un aumento del 7,51% respecto a lo aprobado para 2018.

Podemos obtener una idea de cómo se ha considerado la Ciencia y la Innovación en el Proyecto de Presupuestos del Gobierno viendo su relación con algunas referencia. Atendiendo a las cifras totales, si comparamos las de la PG46 para este Proyecto de Presupuestos con la PG46 de 2018 (7.061.951,72 k€) suponen un aumento de 5.282.235,02 k€ pero si la comparación la hacemos descontando la aportación del Grupo de Programas 460, el aumento es de 530.407,02 k€. Si esta comparación la hacemos con la PG46 del proyecto de Presupuestos presentado en 2019 (7.425.136,78 k€, que no se aprobó) el incremento total es de 4.919.049,96 k€ y si solo consideramos los programas ya existentes (excluyendo los del 460) el aumento es solo de 167.221,96 k€.

En la Tabla 1 se presenta, de forma similar a los informes de años anteriores, la variación de la financiación de la PG46 respecto a los últimos Presupuestos aprobados. En las últimas columnas se incluye la contribución prevista de la UE en los programas presupuestarios 460 y los totales, que suponen un aumento muy notable pero supeditado a esa contribución. Si presentamos solo los

fondos nacionales, excluyendo los programas del Grupo del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, 460, con los fondos de la UE, también se produce un aumento, aunque ligero (una décima parte del aumento anterior).

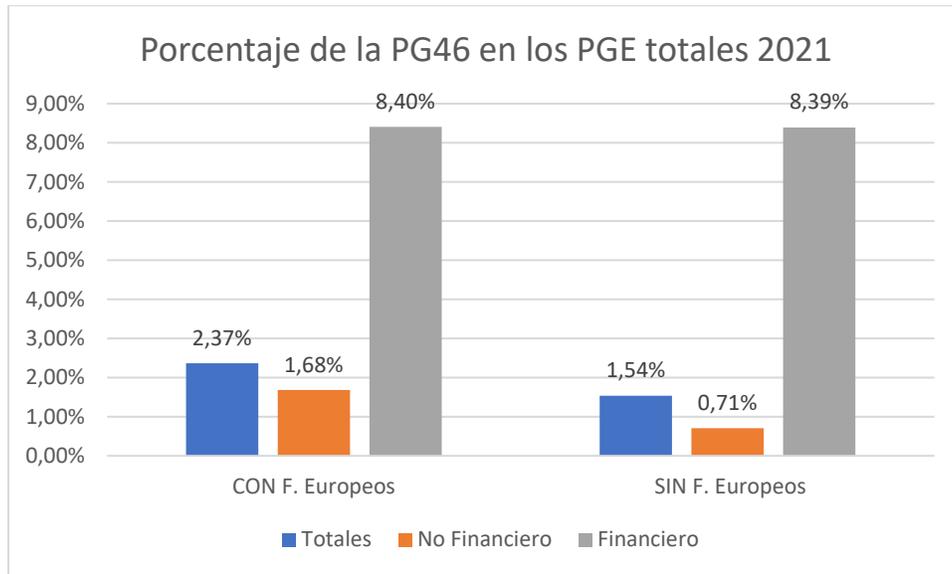
| Proyecto de Presupuestos 2021 | | | | | | | | | |
|--|-----------------|----------------|---------------------|---------------|--------------|---------------------|------------------|-----------------|---------------|
| Tabla 1. Cifras globales de la PG46 para el año 2021 (en millones de euros) | | | | | | | | | |
| | 2018 | | Proyecto 2021 | | | | | | |
| | Total | % | Fondos Nacionales | | | Fondos UE | Fondos totales | | |
| Total | | | Variación 2021/2018 | Programas 460 | Total | Variación 2021/2018 | | | |
| Operaciones no financieras (capítulos 1 a 7) | 2.844,35 | 40,28% | 3.115,04 | 270,69 | 9,52% | 4.739,83 | 7.854,87 | 5.010,51 | 176,16% |
| Operaciones financieras (capítulos 8 y 9) | 4.217,60 | 59,72% | 4.477,32 | 259,72 | 6,16% | 12,00 | 4.489,32 | 271,72 | 6,44% |
| Totales | 7.061,95 | 100,00% | 7.592,36 | 530,41 | 7,51% | 4.751,83 | 12.344,19 | 5.282,24 | 74,80% |

Puede verse que los fondos financieros siguen aumentándose, aunque menos que los fondos no financieros, a pesar de que en 2019 los fondos financieros quedaron sin ejecutar en un 74,62% (3.101.113,00 k€, de los 4.155.672,00 k€ auditados por la Intervención General del Estado- IGAE en los programas que analiza no se ejecutaron y, como Remanentes, debieron volver al Tesoro).

Una indicación de la importancia que se da a la I+D+I en el conjunto de políticas puede tenerse al comparar el porcentaje que supone la PG46 con el total de los PGE, especialmente la parte No Financiera. Si consideramos las cifras totales, con la aportación de los programas 460 (para la PG46), la PG46 representa el 2,37% del total de los PGE (fila 2021 de la Tabla 2) y la relación entre las partes no financieras de ambos es el 1,68%. Pero si excluimos esa aportación de fondos europeos para la Recuperación, (fila 2021*) las relaciones son 1,54% y 0,71% respectivamente, que son inferiores a la relación de años anteriores.

| Tabla 2. Comparación con el total de los PGE (en miles de €, -k€-) | | | | | | |
|---|----------------|----------------|-------|--------------|----------------|-------|
| | PG46 (cap.1-8) | PGE (cap. 1-8) | % | No Fin PG46 | No Fin PGE | % |
| 2018 | 7.050.074,76 | 397.121.596,98 | 1,78% | 2.844.353,90 | 356.707.381,93 | 0,80% |
| 2021 | 12.343.566,74 | 521.172.248,87 | 2,37% | 7.854.868,12 | 467.759.125,40 | 1,68% |
| 2021* | 7.591.738,74 | 494.538.248,87 | 1,54% | 3.115.040,12 | 441.202.125,40 | 0,71% |

Comparando el Capítulo 8 (fondos financieros) de la PG46 y del total de los PGE en el proyecto de Presupuestos para 2021 la relación es el 8,39%, más de 10 veces la de los no financieros. Ha habido años que esta relación ha sido del 27% y hasta el 29%.



Puede verse con esto que la I+D+I (básicamente la innovación) se apoya con créditos mucho más que otras actividades que se impulsan con los PGE cuando es la actividad en la que se basa la generación de riqueza y empleo.

3. Los nuevos Programas con fondos europeos

El Proyecto de PGE incluye un conjunto de Programas que contienen las actuaciones específicas que serán objeto de financiación con cargo al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de la Unión Europea, incluyendo REACT-EU. El conjunto de estos programas para todo el Presupuesto (programas con código xx0) en 2021 suponen 26.634.000 k€. En la PG46 estos fondos se han agrupado en un nuevo Grupo de Programas Presupuestarios, el 460 “Mecanismo de Recuperación y Resiliencia”. La PG46, a través de los Programas 460, tiene asignados el **17,84%** de esos fondos europeos para 2021, 4.751.828 k€.

El Grupo de Programas 460 está formado por 5 programas, desde el 460A hasta el 460E.

- 460A “Investigación, Desarrollo e Innovación. Mecanismo de Recuperación y Resiliencia”
- 460B “Investigación y desarrollo de la Sociedad de la Información. Mecanismo de Recuperación y Resiliencia”

- 460C “Innovación tecnológica de las telecomunicaciones. Mecanismo de Recuperación y Resiliencia”
- 460D “Fomento y coordinación de la investigación científica y técnica. Mecanismo de Recuperación y Resiliencia”
- 460E “Investigación y desarrollo tecnológico-industrial. Mecanismo de Recuperación y Resiliencia”

Mientras que la gestión del 460A está repartida entre 4 ministerios: Transportes, Industria, Asuntos Económicos y Universidades, el 460B y el 460C están gestionados solo por Asuntos Económicos y el 460D y el 460E lo están por Ciencia e Innovación. Y cada uno de estos cuatro complementan – refuerzan- un programa ya existente, como puede adivinarse por la denominación de los programas y sus ministerios gestores: el 460B al 467G, 460C a 467I, 460D a 463B y 460E a 467C. Como nota especial hay bastantes casos en que el destino de una parte importante de estos fondos aparece como transferencia a las Comunidades Autónomas.

En la Tabla 3, siguiente, puede verse el importe de cada programa y el acumulado de las acciones.

| Tabla 3. Contribución de programas 460 a otros programas (en k€) | | | | | | |
|---|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------|
| Ministerio Gestor | Programa Existente | Importe | Programa 460 | Importe | Total | % 460 |
| MAETD (Economía) | 467G | 147.204,90 | 460B | 336.000,00 | 483.204,90 | 69,54% |
| | 467I | 390.637,50 | 460C | 1.793.200,00 | 2.183.837,50 | 82,11% |
| MCIN (Ciencia) | 463B | 2.759.371,23 | 460D | 664.868,00 | 3.424.239,23 | 19,42% |
| | 467C | 1.297.509,42 | 460E | 436.860,00 | 1.734.369,42 | 25,19% |

4. Los Fondos Financieros

Los fondos financieros, destinados a financiar las actividades de ciencia pero principalmente de innovación (PG46), han venido aumentando desde 2001 hasta alcanzar un peso muy considerable pero con resultados discutibles. Por eso tienen un análisis específico.

De los 12.344.186,74 k€ totales presupuestados para la PG46, los fondos financieros representan el 36,37% y, excepto 12.000 k€, todos provienen de recursos nacionales. El 99,98% del total de los fondos financieros presupuestados está concentrado en tres ministerios: Industria, Asuntos Económicos y Ciencia e Innovación y de esos el 0,28% puede estar en los programas correspondientes a los OPI. A pesar de que en 2019 no se ejecutaron 3.101.113,00 k€ de los fondos financieros, el 74,62%, para 2021 se mantienen en los mismos programas y se propone un aumento de estos fondos respecto a 2018 de 271.720,80 k€ (con los 12.000 k€ de la UE), un 6,16%.

En la tabla 4 pueden verse los recursos de capítulo 8 por Programas y ministerios, con los fondos de 2018, el porcentaje de ejecución durante 2019 de los fondos de esos programas y la cantidad asignada en el Proyecto de PGE 2021.

| | | Fondos Financieros 2018 | Fondos Financieros 2019 | Remanentes | % no Ejecución | Fondos Financieros Proy. 2021 | Dif. 2019 | % 2019 | % Financiero |
|---------|----------|-------------------------------|-------------------------------|--------------|-------------------|-------------------------------------|-------------|---------|-----------------|
| 463B | MCIN | 2.076.639,37 | 2.076.639,00 | 1.717.326,00 | 82,70% | 1.856.048,53 | -220.590,47 | -10,62% | 41,47% |
| 464B | MINCOTUR | 467.610,00 | 467.610,00 | 153.577,00 | 32,84% | 676.548,07 | 208.938,07 | 44,68% | 15,12% |
| 467C | MINCOTUR | | 422.280,00 | 268.385,00 | 63,56% | 585.000,00 | 162.720,00 | 38,53% | 34,03% |
| | MCIN | 1.115.549,70 | 723.270,00 | 723.270,00 | 100,00% | 938.270,00 | 215.000,00 | 29,73% | |
| 467G | MAETD ** | 67.596,56 | 67.597,00 | 67.597,00 | 100,00% | 82.596,56 | 14.999,56 | 22,19% | 1,85% |
| 467I | MAETD | 477.275,17 | 398.276,00 | 170.958,00 | 42,92% | 337.225,40 | -61.050,60 | -15,33% | 7,53% |
| TOTALES | | 4.204.670,80 | 4.155.672,00 | 3.101.113,00 | 74,62% | 4.475.688,56 | 320.016,56 | 7,70% | 99,70% |

(*) Los datos de ejecución están obtenidos de la información sobre la ejecución presupuestaria proporcionada por la IGAE en el informe de ejecución de diciembre 2019. Puede haber ligeras variaciones con la liquidación definitiva de los Presupuestos.

(**) El Ministerio de Economía (Asuntos Económicos y Transformación Digital) es el único de todos los que participan en el programa presupuestario 467G que gestiona fondos financieros.

5. La distribución por Ministerios

De los 22 Departamentos Ministeriales, la PG46 solo está gestionada por 9 de ellos, no participando en ella los 13 restantes.

Sin embargo, la gestión está concentrada casi totalmente solo en tres Ministerios que responden del 95,47%: Ciencia e Innovación con el 53,04%, Asuntos Económicos con el 30,54% e Industria con el 11,90% (el 83,58% en los dos primeros). El resto tienen una participación casi testimonial, diferenciándose un poco Universidades (2,50%) y Defensa (1,50%)

En la Tabla 5 puede verse la distribución entre los ministerios que participan en la PG46.

| Proyecto de Presupuestos 2021 | | | | | |
|---|--|------------------------------------|--------------------------|----------------------------|---------------|
| Tabla 5. Política de Gasto 46 de los PGE (con 460) (en miles de euros) | | | | | |
| Distribución por Ministerios | | | | | |
| Ministerio | Programas en los que interviene | Recursos PGE aprobados 2018 | Recursos PGE 2021 | Variación 2021/2018 | |
| | | | | k€ | % |
| MAEX | 467G | 1.886,66 | 1.759,66 | -127,00 | -6,73% |
| MDEF | 464A | 211.597,48 | 184.590,32 | -27.007,16 | -12,76% |
| MHAC | 462N-467G | 53.362,20 | 17.151,46 | -36.210,74 | -67,86% |
| MTMAU | 460A-467B-467G | 1.940,00 | 31.980,00 | 30.040,00 | 1548,45% |
| MEDU | 463A-466A-467G | 102.128,22 | 0,00 | -102.128,22 | -100,00% |
| MINCOTUR | 460A-464B-467C | 1.113.763,79 | 1.468.648,07 | 354.884,28 | 31,86% |
| MAETD | 460A-460B-460C-467G-467I | 0,00 | 3.769.442,40 | 3.769.442,40 | 100,00% |
| MCIN | 460D-460E-461M-463A-463B-465A-467C-467D-467E-467F-467H | 5.564.593,03 | 6.547.284,99 | 982.691,96 | 17,66% |
| MPRES | 462M-467G | 12.680,34 | 14.898,11 | 2.217,77 | 17,49% |
| MUNIV | 460A-467G | | 308.431,73 | 308.431,73 | 100,00% |
| TOTALES | | 7.061.951,72 | 12.344.186,74 | 5.282.235,02 | 74,80% |

En la Tabla 6 está la relación de los Ministerios que no participan en la PG 46.

Tabla 6. Ministerios sin participación en la PG46

Ministerio de Justicia
 Ministerio del Interior
 Ministerio de Educación y Formación Profesional
 Ministerio de Trabajo y Economía Social
 Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
 Ministerio de Política Territorial y Función Pública
 Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico
 Ministerio de Cultura y Deporte
 Ministerio de Sanidad
 Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030
 Ministerio de Igualdad
 Ministerio de Consumo
 Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones

6. Los Fondos por Programas

Independientemente de los cinco programas del Grupo 460, incluidos este año para el 2021, hay claramente dos conjuntos distintos de programas en la PG46: los 14 destinados a la financiación de los OPI y los 5 restantes: 463B, 464B, 467C, 467G y 467I. Estos últimos agrupan el 99,7% de los fondos financieros y el 45,53% de los no financieros. El restante 54,47% de estos últimos fondos es la financiación de las entidades de investigación, básicamente los Organismos Públicos de Investigación (OPI) con una porción pequeña para otras instituciones como la Reales Academias y la formación de investigadores.

Y como ya se ha indicado, los 4 programas 460B a E complementan con 3.218.928,00 k€ los fondos no financieros de 4 de los 5 programas diferentes, lo que resulta en un aumento del 227%.

En cuanto a las variaciones, en los fondos no financieros, aparte de la aportación de los programas 460 que compensa ampliamente las variaciones, solo el 467C y el 467G aumentan un poco, 44.742,85 k€ entre ambos, el 467I se reduce un 29,42% y el 463B apenas disminuye (el 464B no tiene fondos no financieros). Sin embargo en los fondos financieros el 463B disminuye un 10,62% y el 467I un 29,34%. Pero los otros tres aumentan: el 464B un 44,68%, el 467C un 36,55% y el 467G un 22,19% con el balance de 271.017,76 k€ de aumento.

Proyecto de Presupuestos 2021

Tabla 7. Distribución por Programas de los recursos de la PG 46 (con 460) (en miles de Euros)

| Programa | Ministerio | Recursos PGE aprobados 2018 | Recursos PGE 2021 | Variación 2021/2018 | |
|---------------------------|------------------------------------|--------------------------------|----------------------|---------------------|---------|
| | | | | K€ | % |
| 460A | MTMAU- MINCOTUR- MAETD-MUNIV | | 1.520.900,00 | 1.520.900,00 | |
| 460B | MAETD | | 336.000,00 | 336.000,00 | |
| 460C | MAETD | | 1.793.200,00 | 1.793.200,00 | |
| 460D | MCIN | | 664.868,00 | 664.868,00 | |
| 460E | MCIN | | 436.860,00 | 436.860,00 | |
| Total Prog.460 | | | 4.751.828,00 | 4.751.828,00 | |
| 461M | MCIN | 0 | 38.249,70 | 38.249,70 | |
| 462M | MPRES | 12.075,52 | 13.333,29 | 1.257,77 | 10,42% |
| 462N | MHAC | 5.717,02 | 6.137,04 | 420,02 | 7,35% |
| 463A | MCIN-MUNIV | 730.521,94 | 873.339,97 | 142.818,03 | 19,55% |
| 463B | MCIN | 2.981.143,71 | 2.759.371,23 | -221.772,48 | -7,44% |
| 464A | MDEF | 211.597,48 | 184.590,32 | -27.007,16 | -12,76% |

| | | | | | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|---------------------|----------------------|---------------------|---------------|
| 464B | MINCOTUR | 467.610,00 | 676.548,07 | 208.938,07 | 44,68% |
| 465A | MCIN | 270.847,13 | 287.228,72 | 16.381,59 | 6,05% |
| 467B | MTMAU | 960,00 | 1.000,00 | 40,00 | 4,17% |
| 467C | MINCOTUR-MCIN | 1.459.654,06 | 1.905.009,42 | 445.355,36 | 30,51% |
| 467D | MCIN | 53.505,23 | 58.253,30 | 4.748,07 | 8,87% |
| 467E | MCIN | 61.036,61 | 99.112,70 | 38.076,09 | 62,38% |
| 467F | MCIN | 23.483,34 | 24.515,35 | 1.032,01 | 4,39% |
| 467G | MAEX-MHAC- MPRES-MTMAU- MAETD | 140.416,01 | 162.523,80 | 22.107,79 | 15,74% |
| 467H | MCIN | 90.429,23 | 112.508,33 | 22.079,10 | 24,42% |
| 467I | MAETD | 552.954,44 | 390.637,50 | -162.316,94 | -29,35% |
| Total Prog. Anteriores | | 7.061.951,72 | 7.592.358,74 | 530.407,02 | 7,51% |
| | TOTALES | 7.061.951,72 | 12.344.186,74 | 5.282.235,02 | 74,80% |

7. Temas críticos para la actividad científica y la innovación

Muy brevemente se recogen los datos globales de la financiación propuesta para aquellos temas que son fundamentales para el funcionamiento del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación: el funcionamiento de los grupos de investigación y sus actividades a través de la AEI, el de los OPI, la formación de personal para investigación, con los contratos predoctorales y el impulso a la investigación y la innovación en las empresas.

La Agencia Estatal de Investigación, con la gestión del Plan Nacional y los Programas, ve **reducido** su presupuesto de fondos nacionales respecto a 2018 un **9,04%**, en particular **su capítulo 7**, que pasa de 614.437,90 k€ a **550.366,48 k€**, pero que luego se ve aumentado por el programa 460D de fondos europeos con 140.000,00 k€ hasta los **690.366,48 k€**. De esta forma los recursos para la AEI alcanzan los **722.767,62 k€** que supone un aumento del **12,91%** sobre los **640.104,99 k€** de 2018.

Los OPI, en general, aumentan todos su presupuesto excepto el INTA, que pierde 34.972,5 k€ respecto a 2018, un 18,49%, año en que tuvo un incremento especial para inversiones, pero aumenta 16.740 k€ (12,18%) respecto al año anterior, 2017.

Solo con los fondos nacionales ya suben especialmente el CSIC (20,29%), CIEMAT (24,42%), IEO (62,37%), ISCIII (6,05%) y el CIS (13,15%). En total los fondos nacionales para los OPI aumentan en 176.569,07 k€ a pesar de la disminución del INTA. Además el programa 460D contiene recursos,

junto con los ya dichos para la AEI, para varios OPI (CSIC 147.575,00 K€ e ISCIII 115.000,00 K€ los más destacados) hasta un total de 299.635,00 k€. En total el incremento puede llegar al 35,66%.

En la **Formación de Investigadores**, como en años anteriores, solo aparece explícita la partida en el Ministerio de Universidades (FPU) pues la dotación para las FPI se incluye en los fondos de la AEI. Según esto los recursos para FPU aumentan en 10.000 k€ lo que supone un aumento del 12%

En cuanto a la financiación de la **innovación empresarial** hay que hacer referencia al **CDTI** aunque su inclusión en los PGE queda bastante diluida, a pesar de ejercer un papel de agencia nacional de innovación, por contar solo con partidas presupuestarias nominativas, muy concretas, y, las más destacadas, de fondos financieros. En el análisis comparativo el CDTI ve modificado el importe de su presupuesto respecto a 2018 en las partidas nominativas que figuran en el programa 467C, al haberse dotado de fondos no financieros específicos para programas espaciales en 2019 y 2020. Respecto a 2020 solo aumenta ligeramente los fondos no financieros para esos mismos programas. Las aportaciones patrimoniales, en fondos financieros, no varían en cuantía pero si lo hacen los conceptos a los que se destinan.

8. Bibliografía / Referencias

Hacienda (2020). "INTRODUCCIÓN A LA LECTURA DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO". Ministerio de Hacienda; Dirección General de Presupuestos; NIPO: 185-20-065-6 2020; <https://www.sepg.pap.hacienda.gob.es/sitios/sepg/es-ES/Presupuestos/PGE/ProyectoPGE2021/Documents/Libro%20de%20Introduccion%20a%20los%20Presupuestos.pdf>

Nó, Molero (2015). "La Financiación de la Administración del Estado a la I+D+I". Estudios CYD 07/2015, Fundación Conocimiento y Desarrollo, 2015.

Nó (2017). "LA FINANCIACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE I+D+I". Informe sobre la Ciencia y la Tecnología en España, Cap. 4.; pg. 75-86; Fundación ALTERNATIVAS, 2017.

Nó, Molero, Fernández-Zubieta (2018). Informe COSCE "Análisis de los recursos destinados a I+D+i (Política de Gasto 46) contenidos en los Presupuestos Generales del Estado aprobados para el año 2018". COSCE, 2018. https://cosce.org/pdf/informeCOSCE_PGE2018_Aprobados.pdf

Apéndices

Denominación de los Programas (con fondos nacionales) que integran la PG46

| Código programa | Nombre del programa | Ministerio actual (2021) |
|------------------------|---|---|
| 462M* | Investigación y estudios sociológicos y constitucionales | MPRES |
| 462N* | Investigación y estudios estadísticos y económicos | MHAC |
| 463A* | Investigación científica | MUNIV - MCIN |
| 463B | Fomento y coordinación de la investigación científica y técnica | MCIN |
| 464A* | Investigación y estudios de las FF.AA. | MDEF |
| 464B | Apoyo a la Innovación tecnológica en el sector defensa | MINCOTUR |
| 465A* | Investigación sanitaria | MCIN |
| 467B* | Investigación, desarrollo y experimentación en transporte e infraestructuras | MTRAU |
| 467C | Investigación y desarrollo tecnológico-industrial | MINCOTUR -MCIN |
| 467D* | Investigación y experimentación agraria | MCIN |
| 467E* | Investigación oceanográfica y pesquera | MCIN |
| 467F* | Investigación geológico-minera y medioambiental | MCIN |
| 467G | Investigación y desarrollo de la sociedad de la información | MAEX- MHAC- MTRAU- MINAETD- MPRES |
| 467H* | Investigación energética, medioambiental y tecnológica | MCIN |
| 467I | Innovación tecnológica de las telecomunicaciones | MINAETD |

(*) Los programas con asterisco están destinados en todo (la mayoría) o en parte a la financiación de Organismos Públicos de Investigación (OPI)