



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA

REFORMA DEL ESTADO EN AMÉRICA LATINA

5º Curso Licenciatura en Ciencias Políticas
(Especialidad Estudios Latinoamericanos)
Curso Académico 2012-2013

Profesora: Esther del Campo
(despacho 3505)
delcampo@cps.ucm.es
Tel: 91-3942719/2618

Horario: Lunes y martes de 12:00 h. a 13:30 h.

Tutorías: Lunes y martes de 13:30 h. a 15:00 h.

. **Contenido del Curso:** Si se admite la correspondencia entre bienestar económico y desarrollo democrático, resulta hoy indiscutible que la profundización del sistema democrático y el aumento de la calidad de la democracia en los sistemas políticos, capaces de responder con legitimidad y eficacia a las necesidades ciudadanas, constituyen los grandes desafíos de los países en desarrollo, en general, y de América Latina, en particular. Partiendo de estas premisas, este curso ofrece una relación de temas que abordan los grandes ejes de Reforma del Estado latinoamericano a partir del reconocimiento de la centralidad del papel que desempeñan las instituciones políticas y administrativas en el desarrollo integral de un país.

. **Criterios de evaluación de la asignatura:** Las clases se realizarán siguiendo el sistema de exposición del tema por parte del profesor, pero se promoverá también que los alumnos expongan oralmente un resumen de una de las lecturas recomendadas para seguir la lección. Durante el curso se realizarán cinco comentarios de lecturas (con una extensión máxima de cuatro folios). Estos comentarios son obligatorios para poder aprobar la asignatura. La valoración de la presentación, junto a los comentarios, la asistencia y

participación en las clases representa el 55% de la nota final. El 45% restante se obtendrá después de la realización de un trabajo, comprometido con el profesor sobre el contenido del programa.

Se requiere la asistencia a clase. No se evaluará a aquellos estudiantes que hayan faltado a más del 20% de las clases.

. **Metodología:** La dinámica didáctica del curso se estructura en:

- . Exposiciones teóricas del temario del curso por parte del profesor.
- . Discusión-debate por parte de los alumnos de algunas de las lecturas propuestas por el profesor. La entrega de los comentarios se realizará una semana después de su presentación en clase.
- . Seminarios monográficos a cargo de profesores latinoamericanos sobre la realidad política de América Latina.
- . Trabajo sobre el programa de la asignatura.

. **Temario:**

INTRODUCCIÓN. El largo y difícil proceso de construcción del Estado-Nación en América Latina desde el proceso post-independencia hasta las transiciones a la democracia a finales del siglo XX. El déficit democrático y el déficit de lo público-estatal en América Latina.

TEMA 1. GOBERNABILIDAD, GOBERNANZA Y CALIDAD DE LA DEMOCRACIA.

La Gobernabilidad de los sistemas políticos. Enfoques conceptuales. Gobernabilidad y estabilidad política. Premisas e indicadores de la gobernabilidad: legitimidad y eficacia. De la gobernabilidad a la Reforma del Estado. La Gobernanza moderna. La calidad de la democracia.

. Lecturas recomendadas ((en asterisco aquellas lecturas que se presentarán en clase por los alumnos)

Aguilar Villanueva, L.F. (2006), *Gobernanza y Nueva Gestión Pública*, Fondo de Cultura Económica, México.

Alcántara, Manuel (1995), *Gobernabilidad, crisis y cambio*, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales.

*Bresser Pereira, Luiz Carlos (1998), "La reforma del Estado en los años noventa. Lógica y mecanismos de control", en *Desarrollo Económico*, núm. 150, pp. 517-550.

*Cavarozzi, M. (1991), "Más allá de las transiciones a la democracia en América Latina", en *Revista de Estudios Políticos* nº 74, pp. 85-111.

Crozier, M.J., Huntington, S.P. y J. Watanuki (1975), *The Crises of Democracy. Report on the Governability of Democracies to the Trilateral Commission*, New York University Press, New York.

Daniel Kaufmann, A. Kraay y M. Mastruzzi (2009): *Governance Matters: Governance Indicators for 1996-2008*.

(<http://www.worldbank.org/wbi/governance>)

*Lechner, Norbert (1992), *El debate sobre Estado y mercado en América Latina*, Estudios Públicos, Santiago de Chile, pp. 235-247.

*Molina, J.E. y D. Levine (2007), "La calidad de la democracia en América Latina: una visión comparada". *América Latina Hoy* 45 (abril): 17-46.

TEMA 2. REFORMAS POLÍTICO-INSTITUCIONALES I: Transición política y arreglos constitucionales. El debate presidencialismo-parlamentarismo y su aplicación en América Latina. Las relaciones entre Gobiernos y Parlamentos. El impacto de los sistemas electorales. Crisis de representación y el nuevo papel de los partidos políticos y otros actores político-sociales. La calidad de la democracia y los procesos de consolidación democrática.

. Lecturas recomendadas (en asterisco aquellas lecturas que se presentarán en clase por los alumnos)

Alcántara, Manuel (2004), *¿Instituciones o máquinas ideológicas? Origen, programa y organización de los partidos latinoamericanos*, Barcelona, ICPS.

Banco Interamericano de Desarrollo (2006), *La política importa. Democracia y desarrollo en América Latina*, IDB Publications, Washington.

*Chasqueti, Daniel (2001), "Democracia, multipartidismo y coaliciones en América Latina: evaluando la difícil combinación" en J. Lanzaro (ed.), *Tipos de presidencialismo y coaliciones políticas en América Latina*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.

*Colomer, Joseph y Gabriel Negretto (2003), "Gobernanza con poderes divididos en América Latina", en *Política y Gobierno*, nº 1, CIDE, México.

Garretón, Manuel Antonio et al. (2004), *América Latina en el siglo XXI. Hacia una nueva matriz sociopolítica*. Santiago, LOM.

Morgensten, Scott y Benito Nacif (eds.) (2002), *Legislatures and Democracy in Latin America*, New York, Cambridge University Press.

Zovatto, Daniel y J. Jesús Orozco Henríquez (coords.) (2008), *Reforma política y electoral en América Latina (1978-2007)*, Biblioteca Jurídica Virtual

(<http://www.bibliojuridica.org/libros/libro.htm?l=2527>)

TEMA 3. REFORMAS POLÍTICO-INSTITUCIONALES II: La reforma de la Justicia y la lucha contra la corrupción. La defensa de los derechos humanos y la autonomía del Poder Judicial. Mecanismos de control y "accountability". Medidas políticas y administrativas en la lucha contra la corrupción.

. Lecturas recomendadas (en asterisco aquellas lecturas que se presentarán en clase por los alumnos)

Combellas, Ricardo (1997), "Proceso constituyente y reforma del Estado en América Latina", en *Reforma y Democracia*, núm. 8.

Domingo, Pilar y R. Sieder (eds.) (2001), *Rule of Law in Latin America. The International Promotion of Judicial Reform*, ILAS, London.

Hammergren, Lynn, "Quince años de reforma judicial en América Latina: dónde estamos y por qué no hemos progresado más", Departamento de Derecho Internacional, Organización de Estados Americanos, Washington.

(www.oas.org/juridico/spanish/adjusti5.htm)

* Kaufman, Daniel (2000), "Corrupción y Reforma Institucional: El Poder de la Evidencia Empírica", en *Revista Perspectivas*, Volumen 3, N° 2.

* O'Donnell, Guillermo (2001), "Accountability horizontal: La institucionalización legal de la desconfianza política", en POSTData, Revista de Reflexión y Análisis Político, No 7, Buenos Aires.

* Sousa, Mariana (2007), "Breve panorama de la reforma judicial en América Latina: objetivos, desafíos y resultados", en E. Lora (ed.), *El estado de las reformas del Estado en América Latina*, BID.

TEMA 4. REFORMAS POLÍTICO-INSTITUCIONALES III: La estructura organizativa del aparato del Estado. Burocracia y postburocracia en el diseño organizativo. Los mecanismos de rendición de cuentas. La informalidad en la Administración Pública. El Servicio Civil de Carrera.

. Lecturas recomendadas (en asterisco aquellas lecturas que se presentarán en clase por los alumnos)

Oszlak, Oscar (2001), *El servicio civil en América Latina y el Caribe: situación y retos futuros*, CLAD, Buenos Aires.

* Longo, F (2008), La profesionalización del empleo público en América Latina. Estado de la Cuestión, *La Profesionalización del Empleo Público en América Latina* (pp. 45-78), Centre d'Estudis Internacionals de Barcelona (CIDOB), Barcelona.

* Prats, Joan (2005), "Lecciones aprendidas de 20 años de políticas de modernización en países OCDE" en OCDE, *Modernising Government. The Way Forward*, OCDE, París.

TEMA 5. DESCENTRALIZACIÓN Y REFORMA DEL ESTADO. Iniciativas y efectos de las políticas de descentralización. Evaluación de los distintos procesos de descentralización político-administrativa en América Latina. Las relaciones intergubernamentales.

. Lecturas recomendadas (en asterisco aquellas lecturas que se presentarán en clase por los alumnos)

* Finot, Iván (2001): “Descentralización y participación en América Latina: una mirada desde la economía”, Boletín 9, noviembre 2001, ILPES.

Fleury, Sonia (2002): “El desafío de la gestión de redes de políticas”, en *Instituciones y desarrollo*, nº 12, Instituto Internacional de Gobernabilidad, Barcelona.

Jordana, Jacint (2001): “Relaciones Intergubernamentales y descentralización en América Latina: una perspectiva institucional”, en Proyecto Conjunto INDES-Unión Europea, Serie de Documentos de Trabajo I-22UE, Washington.

* Mascareño, Carlos (2008), *Descentralización y Democracia en América Latina: ¿una relación directa?*, W.P. nº 23, University of Maryland.

TEMA 6. POLÍTICAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE. Instituciones y condiciones políticas para la formulación de políticas públicas. El papel conductor del Estado. Privatizaciones y agencias reguladoras. Viejos y nuevos actores en la nueva política. Control social y transparencia en la gestión pública: la rendición de cuentas social y la participación ciudadana. Pobreza, exclusión social y políticas sociales. Democracia y cohesión social.

. Lecturas recomendadas (en asterisco aquellas lecturas que se presentarán en clase por los alumnos)

Castagnino, E. (2006), *Instituciones, gobernabilidad y desarrollo: algunas experiencias recientes del BID*, Washington, BID.

CEPAL (2010), *La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir*, Santiago de Chile.

* CEPAL (2007): *Cohesión social: documento para la reflexión*, Santiago de Chile, MIDEPLAN.

Garcé, A. (Comp.) (2006), *Think Tanks y políticas públicas en Latinoamérica: dinámicas globales y realidades regionales*, Buenos Aires, Ed. Prometeo.

* González-Aréchiga, Bernardo (2004), “Corrupción y fallas del Estado: calidad institucional y desviación de las políticas públicas”, en Freddy Martínez Navarro y Vidal Garza (coords.), *Políticas públicas y democracia en América Latina*, Miguel Angel Porrúa, México.

* Klisberg, B. (2007), “Como avanzar la participación en América Latina, el continente más desigual. Anotaciones estratégicas”, en *Revista Reforma y Democracia*, nº 37, febrero.

* Narcís Serra y Jordi Vaquer (eds.) (2009): “Democracia en América Latina: la sombra de la desigualdad”, *Documentos CIDOB* nº 31.

Tomassini, L. (1996): *Gobernabilidad y políticas públicas en América Latina*, BID.

TEMA 7. LAS REFORMAS ESTRUCTURALES. La crisis de la deuda. Los procesos de reformas económicas en los años ochenta. Liberalización y privatización. Mundialización e integración económica y su impacto en las estrategias de la reforma del Estado. Otras reformas estructurales.

. Lecturas recomendadas (en asterisco aquellas lecturas que se presentarán en clase por los alumnos)

Alcántara, M., P. Deniz, Flavia Freidenberg y L. Paramio (2006), *Reformas económicas y consolidación democrática*, Ed. Síntesis, Madrid.

Banco Interamericano de Desarrollo (2004), *¿Democracia con desigualdad?*, IDB Publications-European Commission, Washington.

* Del Campo, Esther (2008), "Del por qué al cómo: el sentido último de las reformas en América Latina", *Quorum*, nº 20, primavera 2008, pp. 139-150.

Encuesta de cohesión social en América Latina (www.ecosocialsurvey.org).

* Lora, Eduardo (2006), *The State of State Reform in Latin America*, BID, Washington (en castellano, *El estado de la reforma del estado en América Latina*).

CONCLUSIONES.

. Bibliografía general:

Alcántara, M. (1995), *Gobernabilidad, crisis y cambio*, CEC, Madrid.

Amaral, Samuel, y Susan Stokes (Comps.) (2005), *Democracia local. Clientelismo, capital social e innovación política en la Argentina*, Buenos Aires, EDUNTREF.

Auyero, Javier (2001), *La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del peronismo*, Buenos Aires, Manantial.

Banco Interamericano de Desarrollo (2002), *Democracy and Development in Latin America*, IDB Publications, Washington.

_____ (2006), *La política importa. Democracia y desarrollo en América Latina*, IDB Publications, Washington.

Bandeira, A.C. y F. García (2002), "Reformas y crecimiento en América Latina", en *Revista de la CEPAL*, nº 77, agosto, 2002.

Boisier, S. (1997), "Centralización y descentralización en América Latina a mediados de los noventa", *Revista Interamericana de Planificación*, Cuenca.

Bresser Pereira, L.C. (1998), "La reforma del Estado en los años noventa. Lógica y

mecanismos de control", *Desarrollo Económico*, núm. 150, pp. 517-550.

Bresser Pereira, L.C. , J.M. Maravall y A. Pzeworski (1993), *Economic Reform in New Democracies*, Cambridge, Cambridge University Press.

Bretón, Víctor, y Francisco García (Eds.) (2003), *Estado, etnicidad y movimientos sociales en América Latina. Ecuador en crisis*, Barcelona, Icaria.

Burki, S.J. y G. Perry (et. Al.) (1998), *Más allá del Consenso de Washington. La hora de la reforma institucional*, Washington, Banco Mundial.

Chasqueti, D. (2001), "Democracia, multipartidismo y coaliciones en América Latina: evaluando la difícil combinación" en J. Lanzaro (ed.), *Tipos de presidencialismo y coaliciones políticas en América Latina*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.

Cunill, N. (1997), *Repensando lo público a través de la sociedad: nuevas formas de gestión pública y representación social*, Caracas, CLAD-Nueva Sociedad.

Haggard, S. y R. Kaufman (1995), *The Political Economy of Democratic Transitions*, Princeton, Princeton University Press.

Hughes, S.W. y K.J. Mijenski: *Politics and Public Policy in Latin America*, Boulder, CO, Westview Press.

Klisberg, B. (1989), *¿Cómo transformar el Estado? Más allá de mitos y dogmas*, México, Fondo de Cultura Económica.

Klisberg, B. y P. J. Cooper (1999), *¿Cómo enfrentar los déficits de América Latina?*, Cuaderno de Ciencias Sociales, n° 102, Costa Rica, FLACSO.

Lalander, Richard (2004), *Suicide of the Elephants? Venezuelan Decentralization between Partyarchy and Chavismo*. University of Helsinki.

Lechner, N., R. Millán y F. Valdés Ugalde (Coords.) (1999), *Reforma del Estado y coordinación social*, México, Plaza y Valdés.

Losada, C. (Ed.) (1999), *¿De burócratas a gerentes?*, Washington, BID.

Mahoney, James (2001), "Path-Dependent Explanations of Regime Change: Central America in Comparative Perspective", *Studies in Comparative Political Development*, vol. 36, n° 1, Spring 2001, pp. 111-141.

Mainwaring, Scott, Ana María Bejarano y Eduardo Pizarro (Eds.) (2006), *The Crisis of*

Democratic Representation in the Andes, Stanford, Stanford University Press.

Mayorga, Fernando (2007), *Encrucijadas. Ensayos sobre democracia y reforma estatal en Bolivia*, La Paz, ed. Gente Común.

Morgensten, S. y B. Nacif (eds.) (2002), *Legislatures and Democracy in Latin America*, New York, Cambridge University Press.

O'Donnell, G. (1999), "Poliarchies and the (Un) Rule of Law in Latin America: A Partial Conclusion" en J. Méndez, G. O'Donnell y P.S. Pinheiro (eds.), *The (Un)Rule of Law and the Underprivileged in Latin America*, Notre Dame, Univ. of Notre Dame, pp. 303-339.

Pérez, Pedro (Ed.) (2006),: *La "izquierda" en América Latina*". Madrid, Fundación Pablo Iglesias.

Tavares de Almeida, H. (1995), *Federalismo y políticas sociales*, en Serie Políticas Sociales de la CEPAL, Santiago de Chile.

Tókmán, Víctor E. (2007), *Informalidad, inseguridad y cohesión social en América Latina*, CEPAL, Serie Políticas Sociales, nº 130, Santiago de Chile.

Tomassini, L. (1994), *Reforma del Estado y políticas públicas*, Centro de Análisis de Políticas Públicas, Santiago de Chile.

Urzúa, R. (Ed.) (1998), *Fracturas de la gobernabilidad democrática*, Centro de Análisis de Políticas Públicas, Santiago de Chile.

Weyland, K. (2002), *The Politics of Market Reform in fragile Democracies. Argentina, Brazil, Peru, and Venezuela*, Princeton, Princeton University Press.

Williamson, J. (1993), "Democracy and the Washington Consensus", *World Development*, special issue, 21 (8).