



Evolución de la Europa de la defensa: Cooperación e Iniciativas Europeas en el ámbito de las Capacidades Militares

Alfonso Barea Mestanza
Coronel de Artillería
Jefe del Área de Cooperación Multilateral
SDG Relaciones Internacionales
Dirección General de Armamento y Material
abarmes@et.mde.es

Madrid, 02 octubre de 2023

1 Organización del Ministerio de Defensa

2 La cooperación internacional en armamento

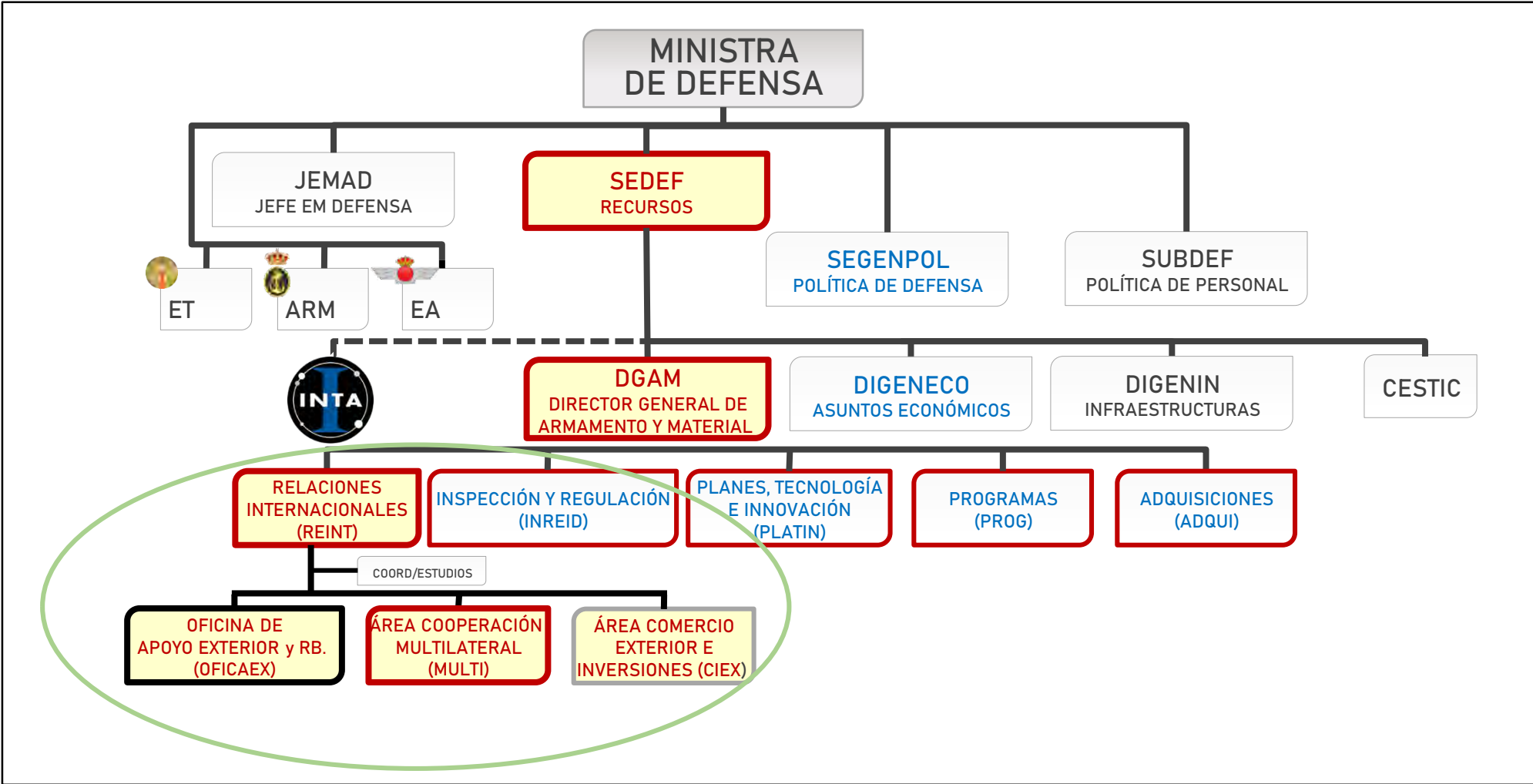
3 INICIATIVAS EUROPEAS

4 PESCO/CARD/CDP

5 EDAP/EDF/EDIRPA/ASAP

6 Cumbre Versalles 2022. Implicaciones

7 Conclusiones finales



DGAM

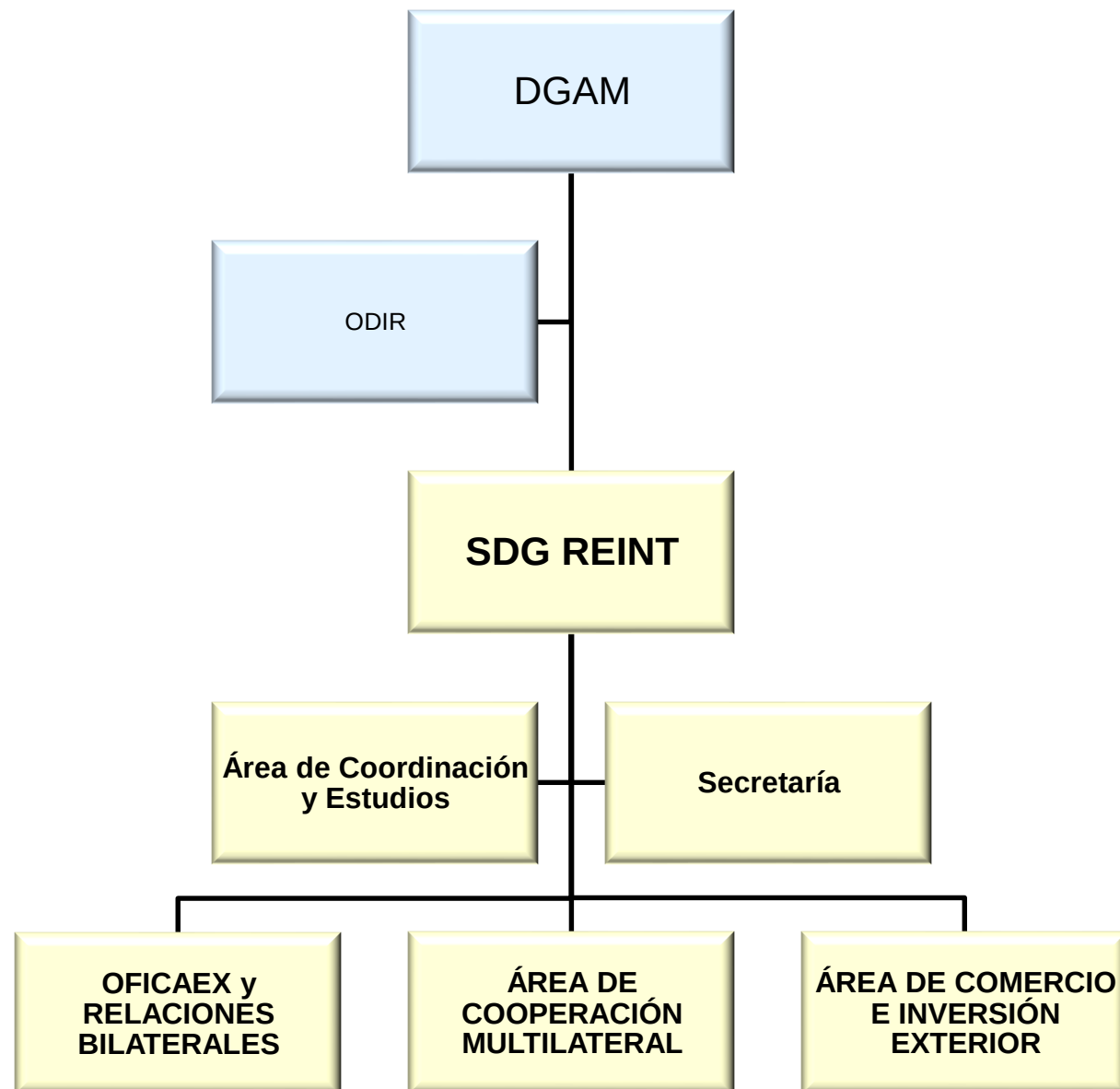
Órgano directivo al que le corresponde la planificación y desarrollo de la Política de Armamento y Material del Departamento, así como la supervisión y dirección de su ejecución.

Da respuesta a las necesidades de las Fuerzas Armadas que vienen determinadas por sus actuaciones, tanto de **carácter nacional** como las derivadas de los **compromisos internacionales** que se adquieran con nuestros socios y aliados en el ámbito de la seguridad compartida y de la defensa colectiva.

RD 372/2020 Estructura y Misiones del Ministerio de Defensa. Artº 5, apartado 2 – Funciones de la DGAM

- Impulsar, en coordinación con la DIGENPOL, la cooperación internacional en los ámbitos bilateral y multilateral, así como ejercer la representación nacional en los foros industriales y de armamento de dichas organizaciones.
- Impulsar el apoyo institucional a la internacionalización de la Industria Española de Defensa, coordinar la promoción internacional de la enajenación de bienes muebles y productos de defensa y, en coordinación con la DIGENPOL, dirigir las actuaciones de los agregados y consejeros de defensa.
- Ejercer las competencias atribuidas en relación con el control del comercio exterior de material de defensa y de productos y tecnologías de doble uso y la gestión de las inversiones extranjeras en España, relacionadas con la Defensa.

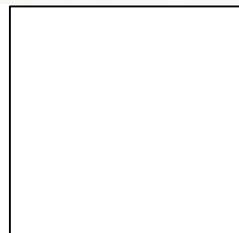
- Impulsar la cooperación internacional (en materia de armamento y material) así como ejercer la representación nacional en los foros industriales y de armamento.
- Impulsar el apoyo institucional a la internacionalización de la industria española de defensa, y dirigir las actuaciones de los agregados y consejeros de Defensa en este ámbito.
- Ejercer las competencias en relación con el control:
 - Del comercio exterior de material de defensa y de productos y tecnologías de doble uso.
 - De las inversiones extranjeras en España.



Complejidad. Distintos ámbitos y diferentes reglas de juego.



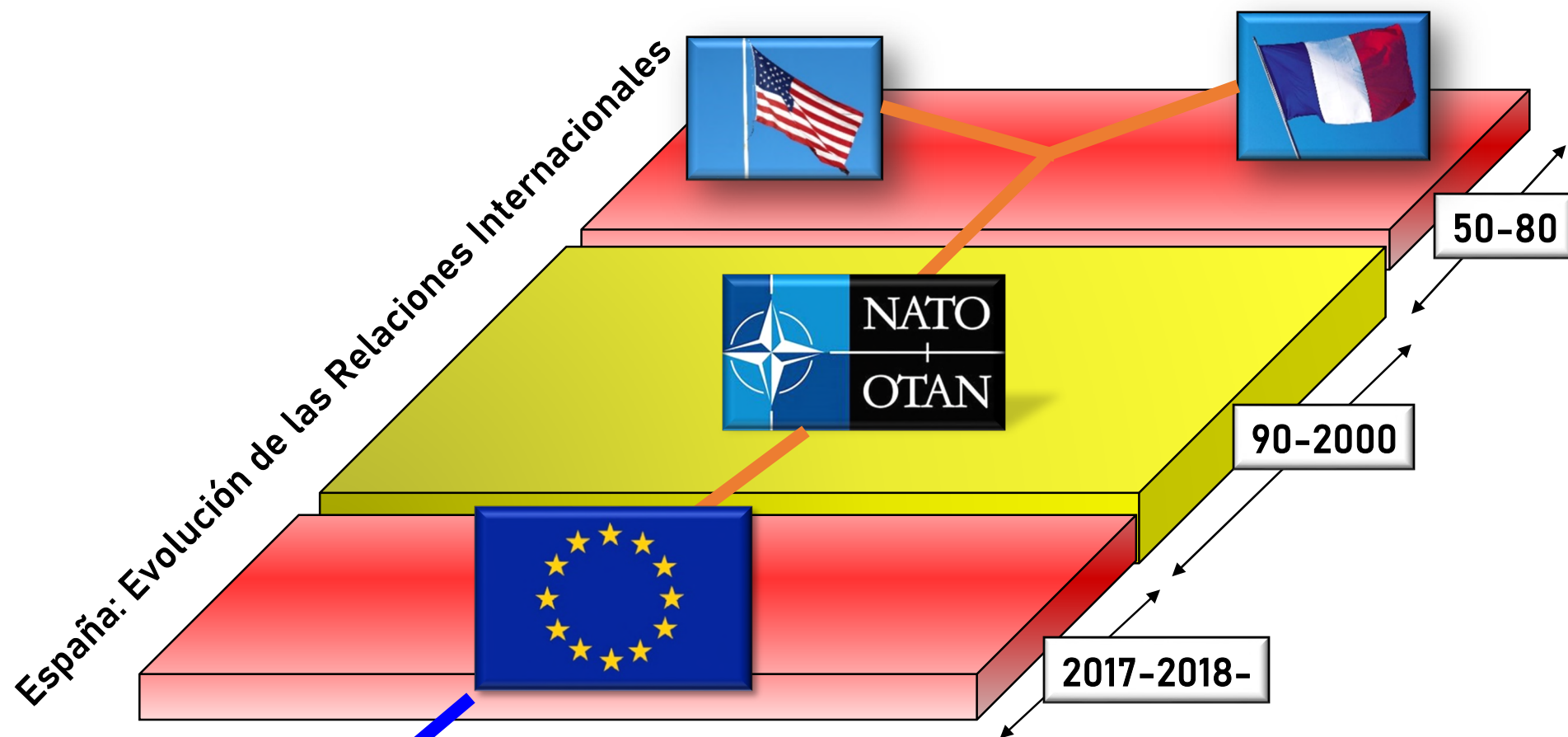
Bilateral



Multilateral/Intergubernamental



Supranacional



Ámbitos:

Bilateral / OTAN / UE / OCCAR

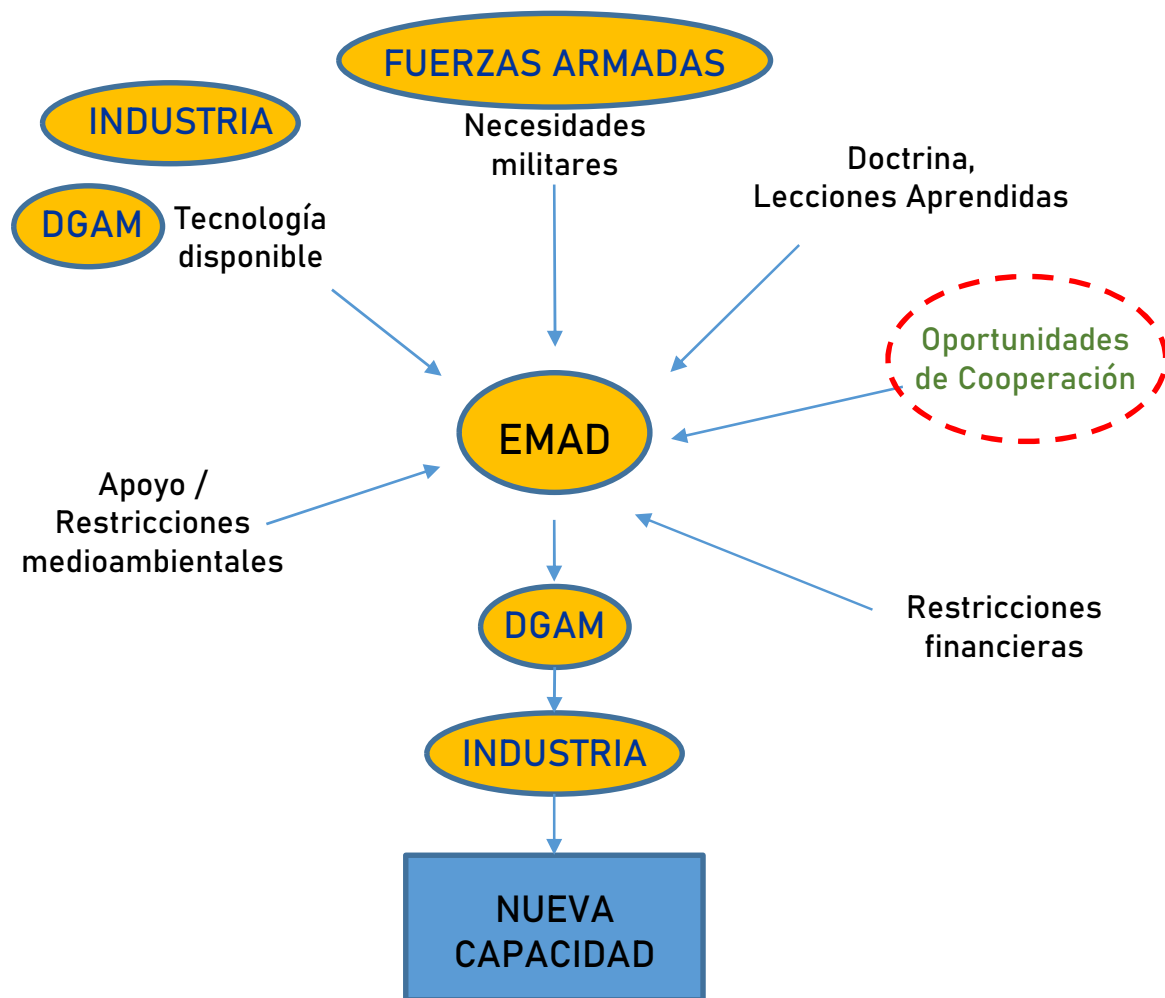
COMPRAR/VENDER – MANTENER

DESARROLLOS CONJUNTOS

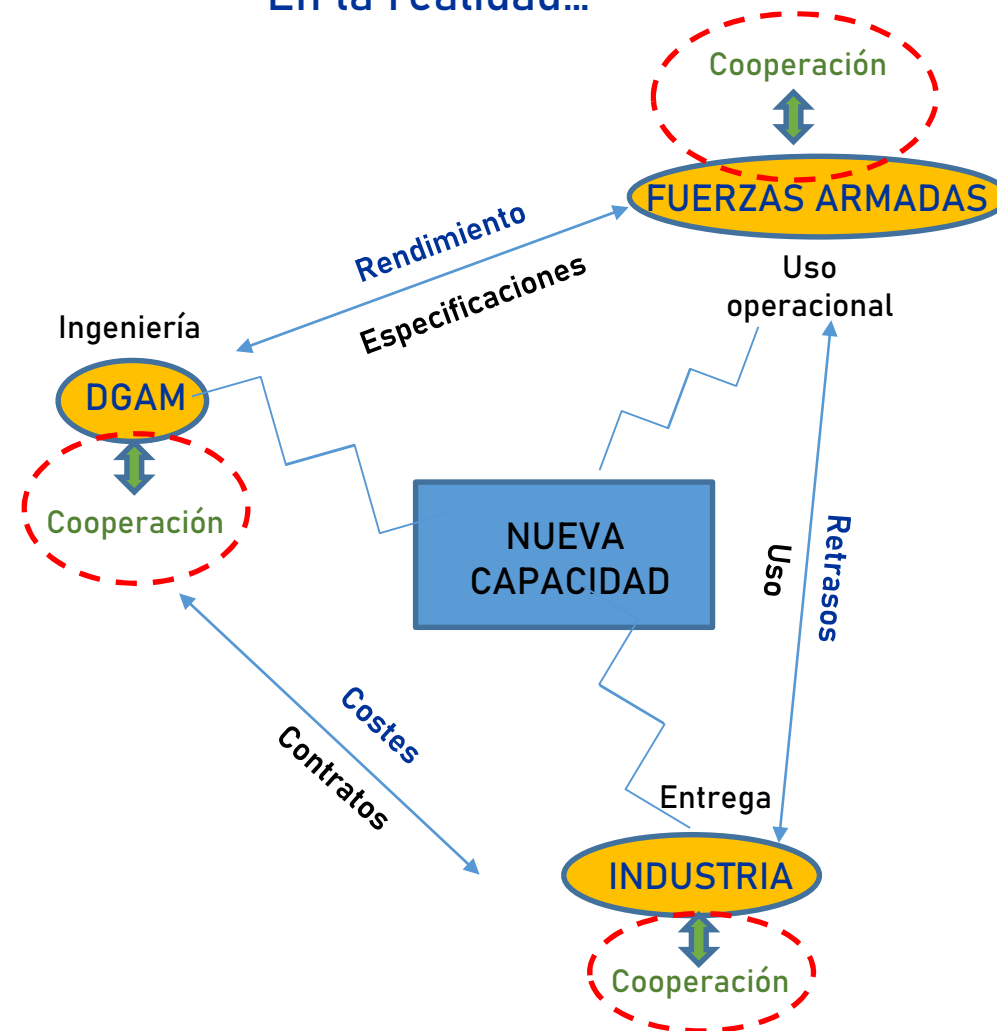
ADQUISICIÓN CONJUNTA

Desafíos de las Capacidades

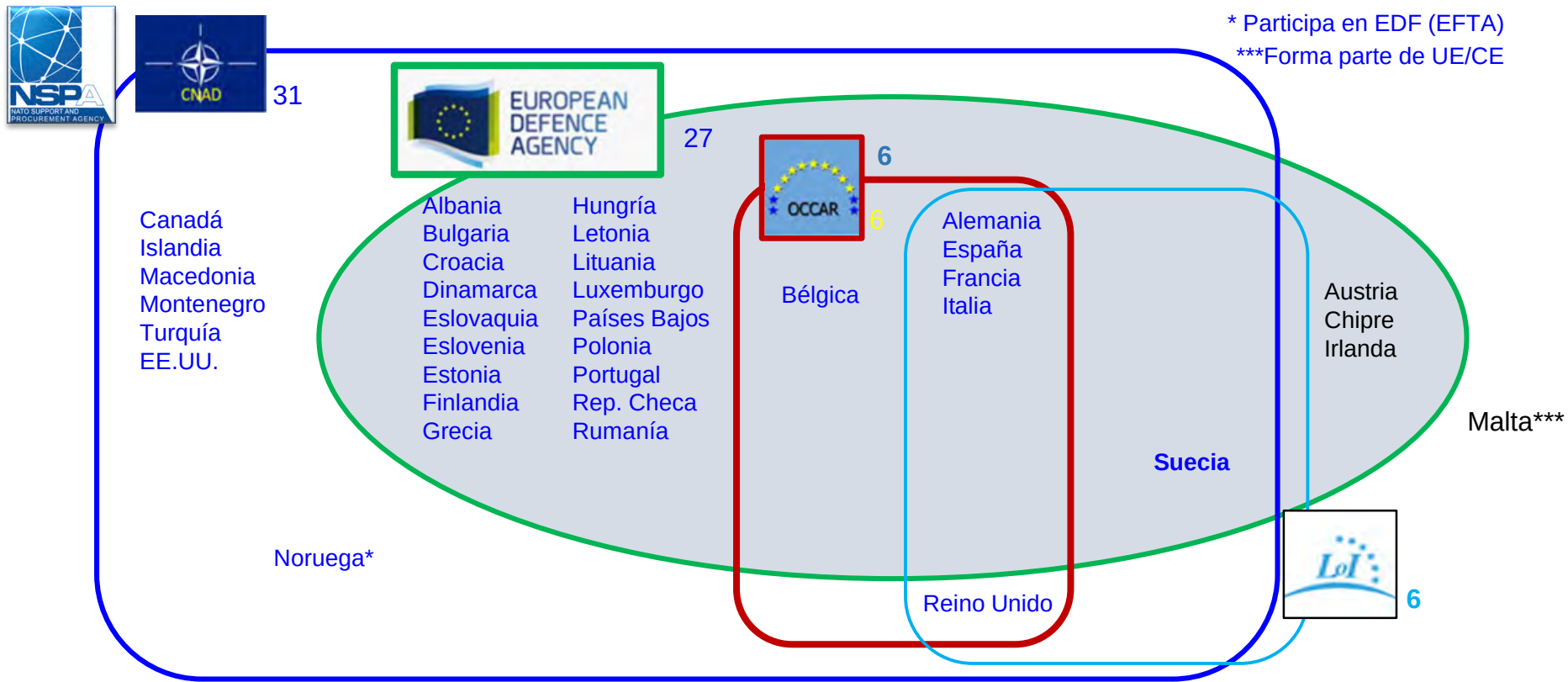
En un mundo ideal...



En la realidad...



Organizaciones Internacionales de Cooperación en Armamento y Material





Iniciativas Europeas



UE - Marco Histórico de la Europa de la Defensa



Intergubernamental

Supranacional

Ciudadanos

Justicia



Vicepresidente



High Representative



Europa de la Defensa – El reto en capacidades e Industria



Inter-governmental

Strategic
Compass



Proyectos de
I+D

State of Play
HLGP, CDP,
CARD

PESCO
Collaboration
Framework
Operation + Cap.

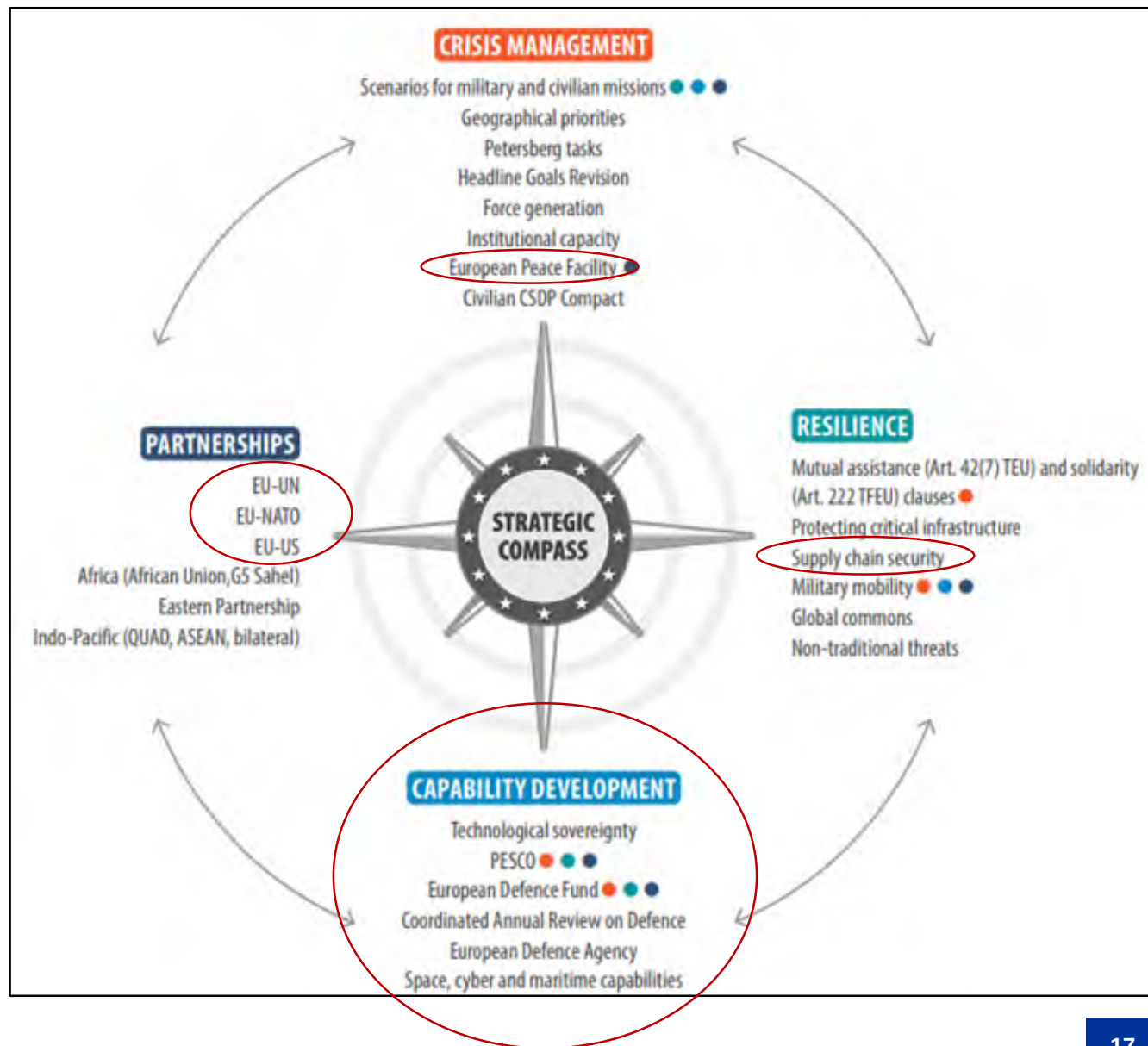


Supra-governmental

Fundings
EDF, CEI,
Horizon Europe



- **Guía política de actuación de la Política Común de Seguridad y Defensa.**
- **Proporciona una clara orientación y una visión común para las iniciativas de la UE en materia de seguridad y defensa.**
- **Aprobada en marzo de 2022.**
- **Proporciona una evaluación del entorno estratégico europeo.**
- **Identifica las amenazas y los retos para la seguridad.**
- **Establece objetivos e hitos claros para medir al avance.**
- **Necesario paralelismo que debe existir entre las políticas de seguridad a nivel nacional y europeo.**



2017



CAPABILITY DEVELOPMENT PLAN - CDP
Permanent Structured Cooperation - PESCO
COORDINATED ANNUAL REVIEW ON DEFENCE - CARD

Intergubernamental

Voluntad política de profundizar en la
Defensa Común.
Participan 27 países de la UE.

2018

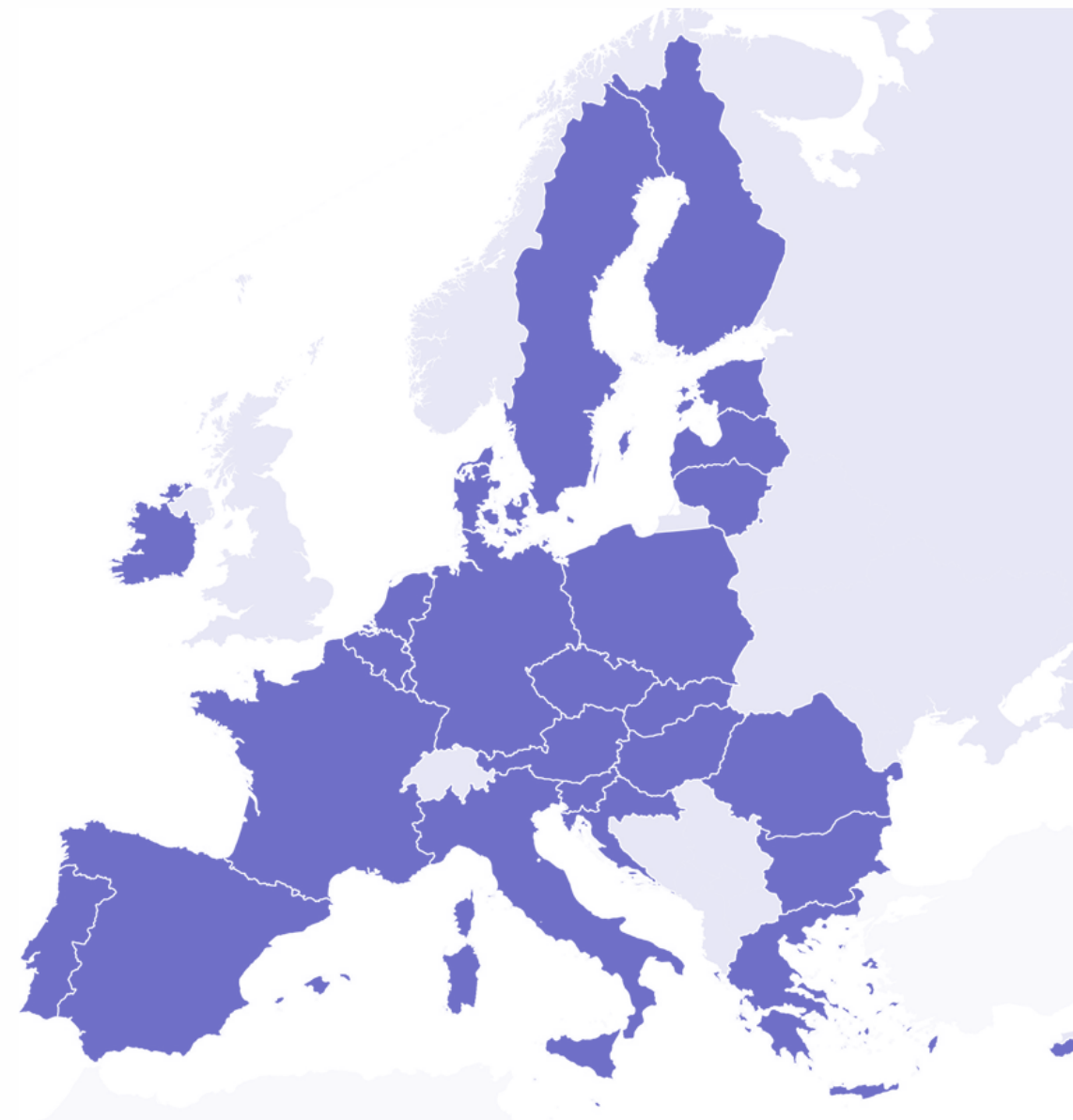


"Europe can no longer afford relying on the military might of others. We have to take responsibility for protecting our interests and the European way of life. It is only by working together that Europe will be able to defend itself at home and abroad."

Jean-Claude Juncker State of the European Union - European Parliament, Strasbourg - 14 September 2016

Supranacional

Financiación a la industria europea para
potenciar la cooperación en investigación
y desarrollo de capacidades tecnológicas.



AGENCIA EUROPEA DE DEFENSA (EDA)

Creada en 2004 como **Agencia del Consejo de la Unión Europea**, integra a los 27 Estados Miembros (todos los pertenecientes a la Unión Europea).

Apoyar al Consejo Europeo y a los Estados Miembros en su esfuerzo por mejorar las capacidades de defensa de la UE

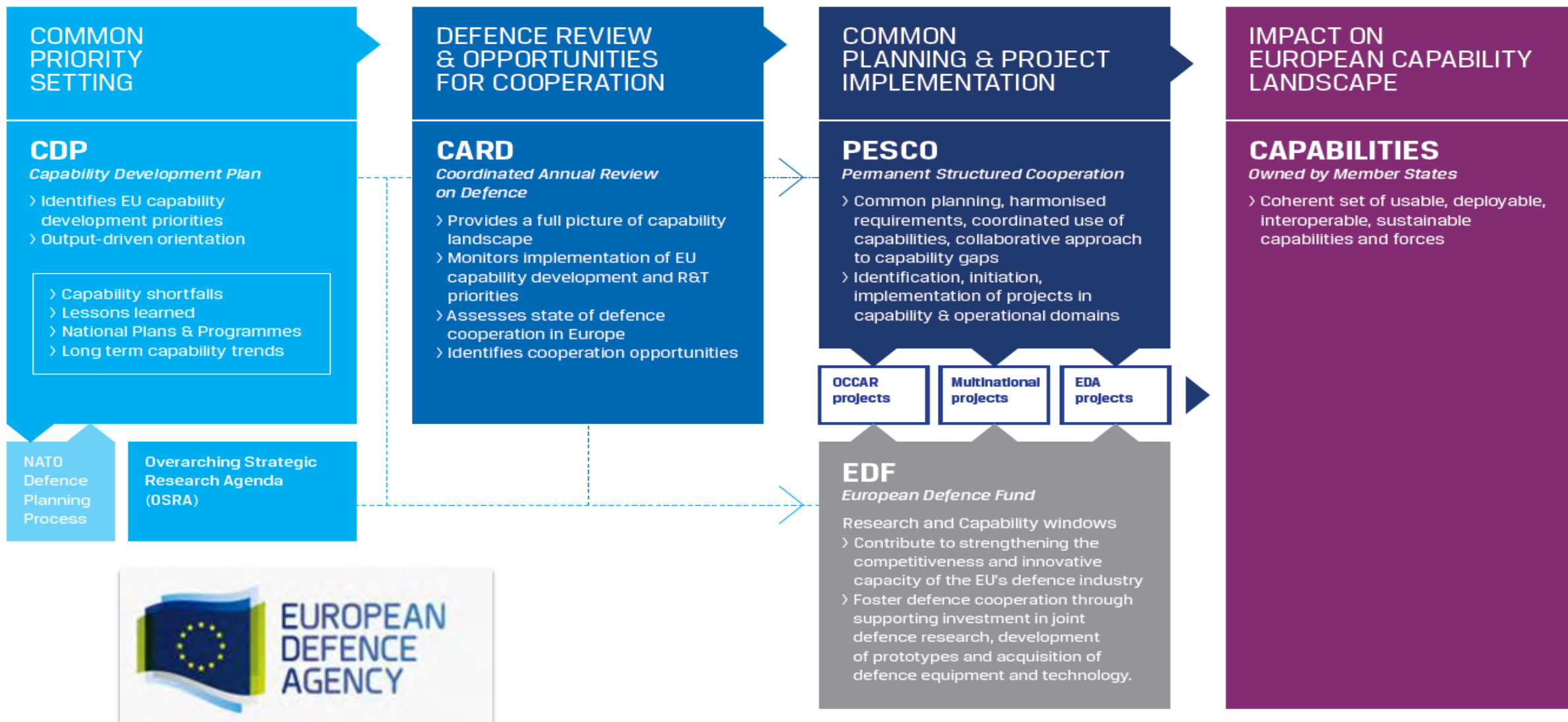


En 2017 los Estados Miembros acordaron **potenciar la misión y funciones** de la EDA como:

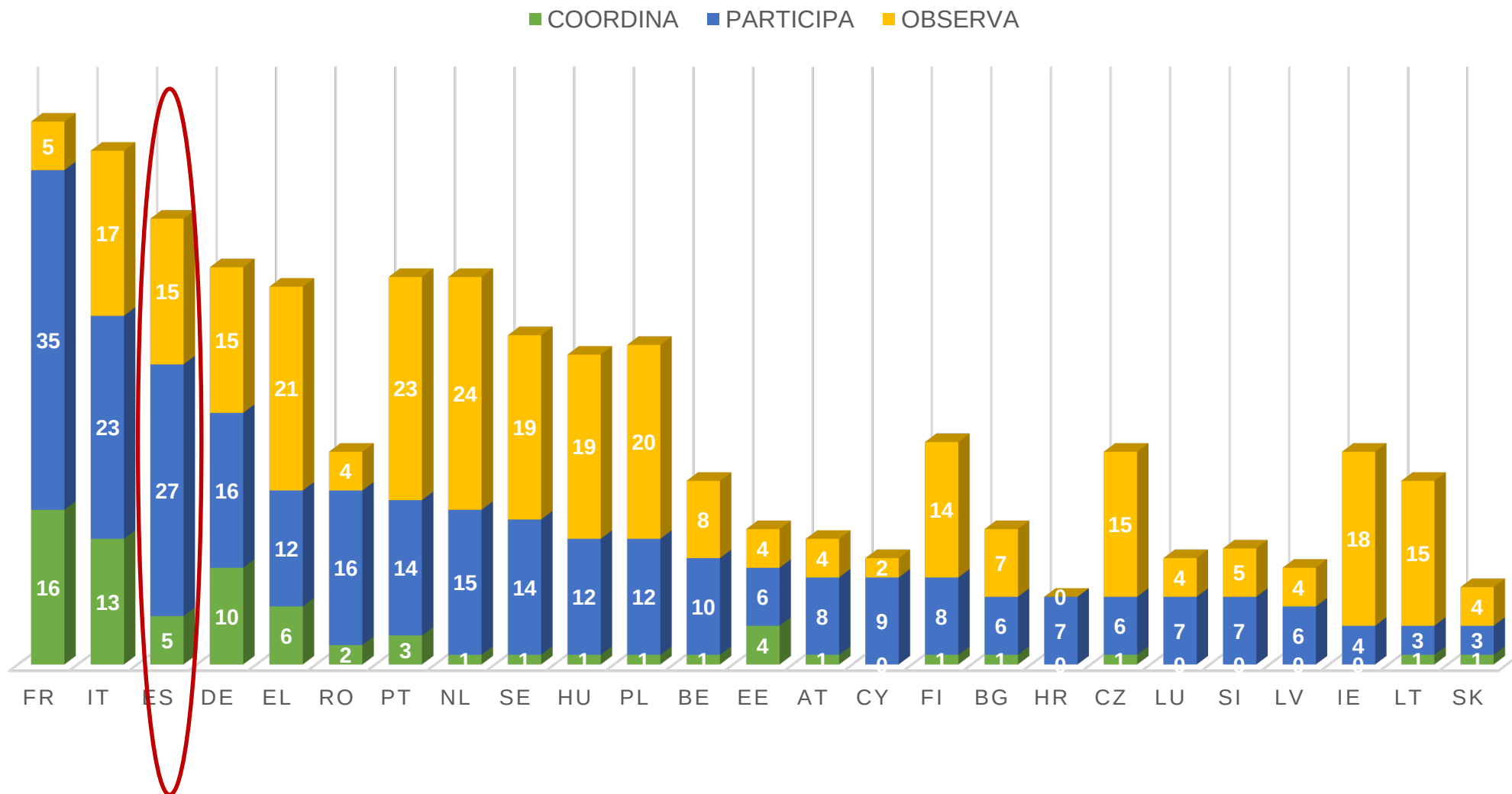
- ▶ **Instrumento de priorización** de la Unión Europea en el desarrollo de capacidades militares.
- ▶ **Foro principal de cooperación** en el ámbito del desarrollo de capacidades, tecnologías e innovación.
- ▶ **Interfaz** en la coordinación y búsqueda de sinergias desde el punto de vista militar en políticas más amplias (transversales).



A coherent approach from priorities to impact



UE - PESCO: Proyectos por País (liderados y participados)



El Plan de Acción de Defensa Europea (EDAP) El Fondo Europeo de Defensa (EDF)





- EDAP: Promover una Base Industrial Europea sólida y competitiva.
- EDF es Pilar más relevante del EDAP. Busca reforzar la cooperación europea a través de la financiación.
- Preparar la Base Industrial Europea para disponer de capacidad de desarrollar las capacidades militares necesarias a Largo Plazo y de manera autónoma.
- Generar proyectos que se conviertan en adquisiciones militares de manera cooperativa y que, a largo plazo, sean más baratas a los países miembros.
- Incorporar PYMES.

Fase Previa – Preparatoria para el EDF

2017-2019

PADR
(90 M€)



Investigación

2019-2020

EDIDP
(500 M€)



Desarrollo
Capacidades

PADR y EDIDP han sido precursores del EDF

Investigación & Desarrollo Capacidades

2021-2027

EDF
(7.953 M€)



Investigación

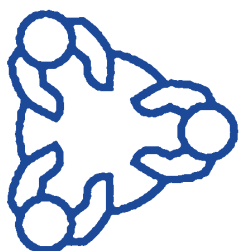


Desarrollo
Capacidades

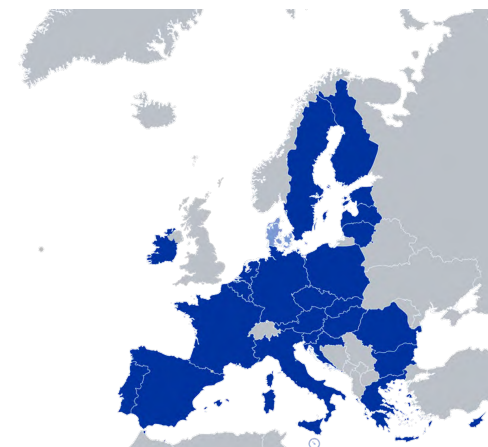
(33% - 2.651 M€)

(66% - 5.302 M€)

Objetivo: Potenciar la colaboración entre países creando consorcios multinacionales y contando con PYMES.



- **Consortios de al menos tres entidades (públicas o privadas)*.**
- **Establecidas en tres Estados miembros distintos.**



*** Excepto para Tec. disruptivas (solo 2) y estudios (no necesario)**



Países Asociados

Miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) que son miembros del EEE de conformidad con las condiciones establecidas en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.



Acciones Elegibles

Apoyo a las acciones que se dediquen a la creación de nuevos productos y tecnologías de defensa y a la mejora de productos y tecnologías de defensa existentes.

Relacionadas con las siguientes actividades:

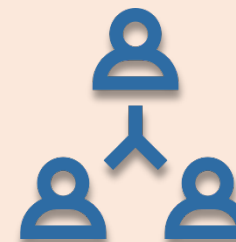
Tecnologías Disruptivas, Mejora Operatividad, Estudios, Diseños, Prototipos, Ensayos, Calificación, Certificación, Mejoras ciclo vida.



Entidades Elegibles

Entidades jurídicas establecidas en la Unión o en los países asociados.

Empresas, centros de investigación, administraciones, universidades en toda la Unión.



La co-financiación del EDF



Research

- 100 %Financiación CE.



- No necesario apoyo MDE.



Development

- Cofinanciado: CE + países.



- La parte cofinanciada la puede aportar MDE o la Industria.
- MOU entre países participantes.
- Contrato entre países e industria.

Sin financiación



Acquisition

- No Financiado.

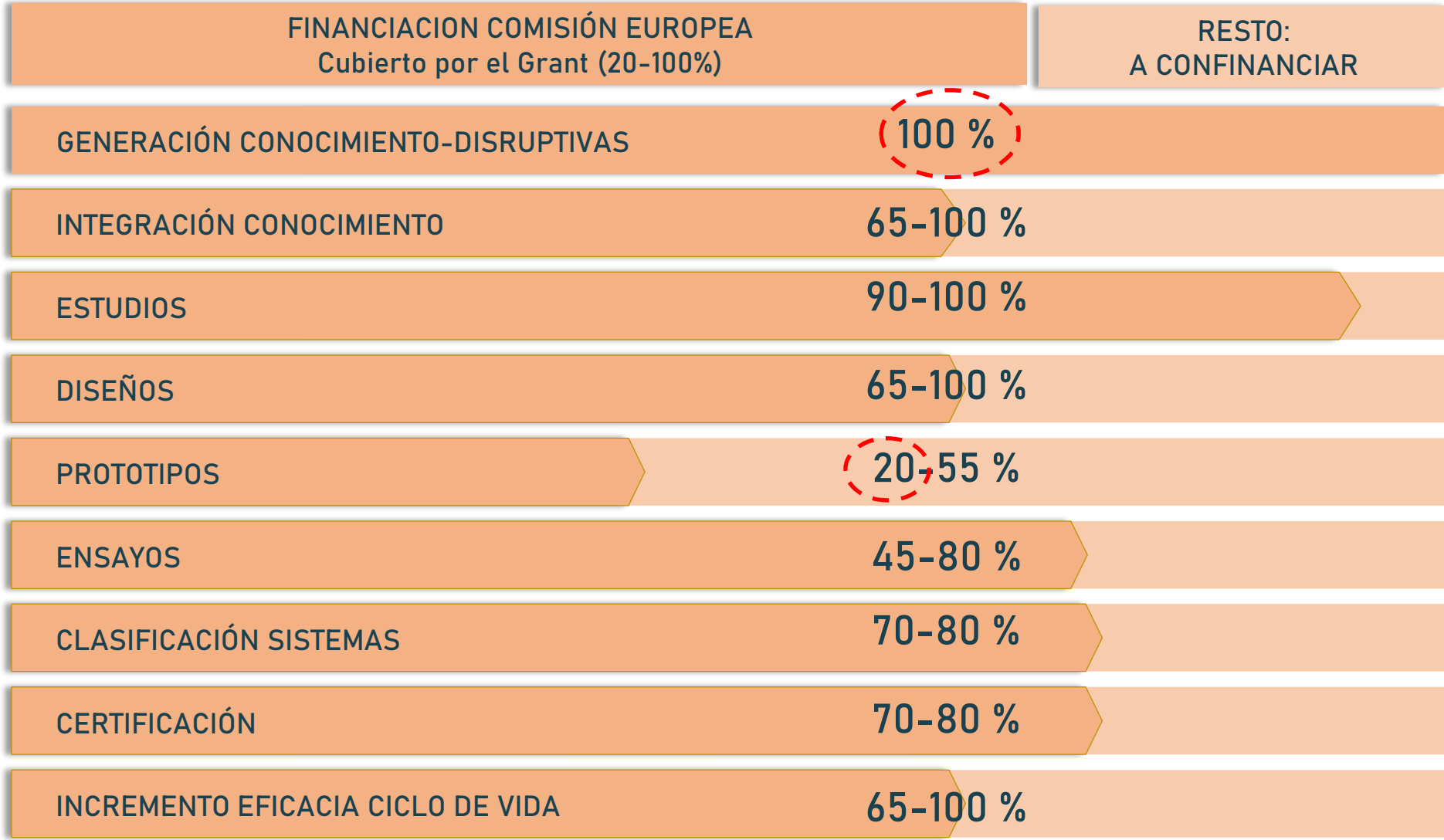


- Financiado íntegramente por los países miembros.
- Objetivo: Adquisiciones más baratas.

ADQUISICIONES: NO OBJETO DEL EDF

Co-financiación de un proyecto

Mayor TRL
Menor financiación



Resultados obtenidos en las convocatorias de EDIDP

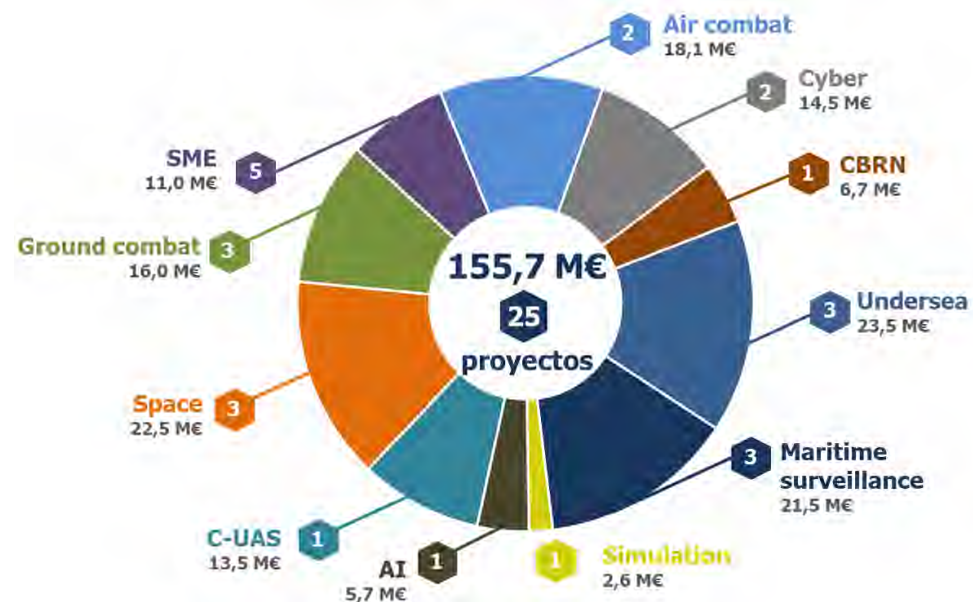
Resultados EDIDP 2019

Proyectos seleccionados por Categoría (en Grant Amount)



Resultados EDIDP 2020

Proyectos seleccionados por Categoría (en Grant Amount)



Participación nacional:

8

proyectos liderados

24

proyectos participados

66

entidades españolas*

55 M€

Retorno industrial
(83 M€ con direct awards)

Resultados obtenidos en la Convocatoria 2021 del EDF (Desarrollo)

Resultados EDF 2021 - Development

Proyectos seleccionados por Categoría (en Grant Amount)



Participación nacional:

6
proyectos liderados

15
proyectos participados

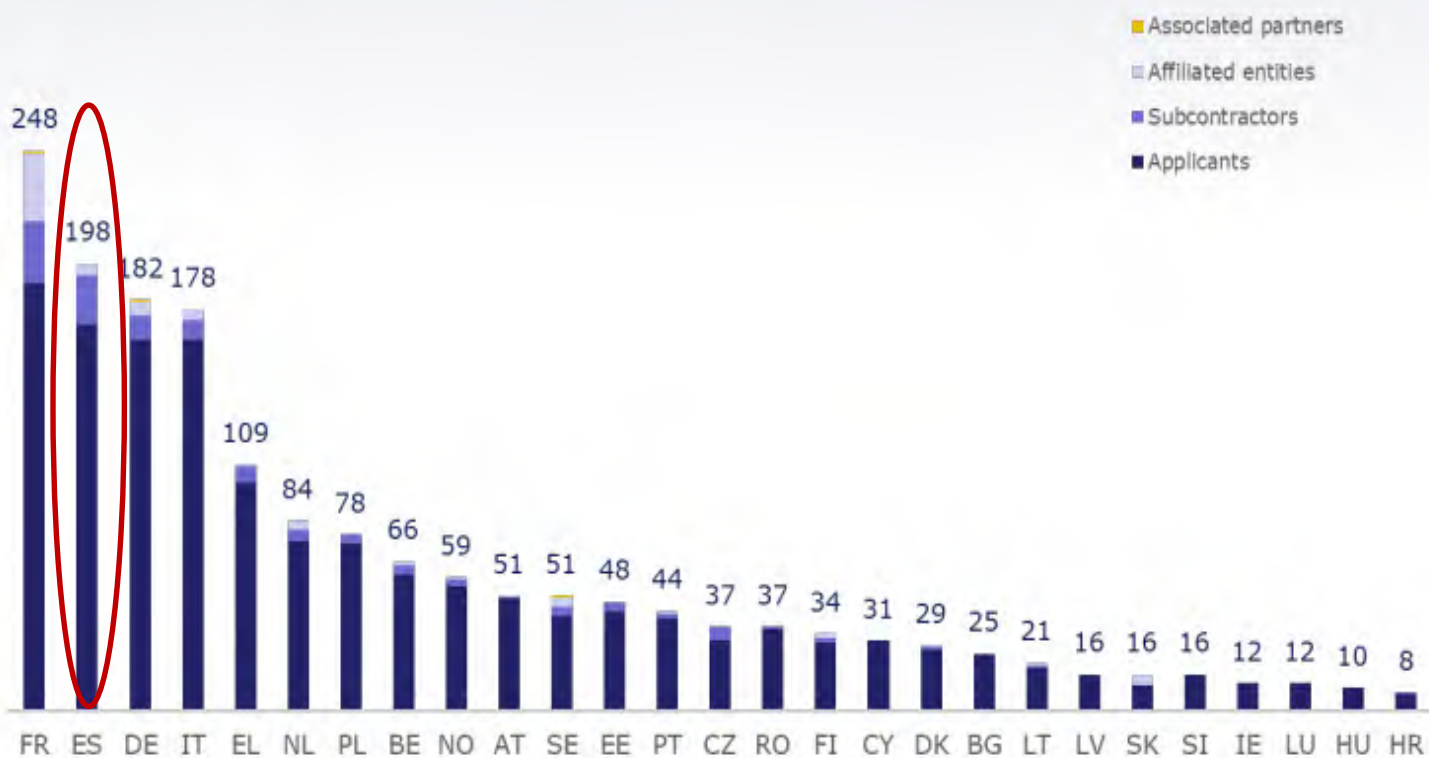
64
entidades españolas*

150 M€
Retorno industrial

*Si una entidad participa en n proyectos, se cuenta n veces

Participación española en la Convocatoria 2022 del EDF (Desarrollo)

Distribution of entities participating to the 2022 EDF calls by country – total: 1700 participations by entities* **with** duplicates



* From the 134 proposals that are submitted

- Participation from 26 Member States and Norway
- No participation of entities from Malta
- Participations by entities from FR, IT, ES, and DE represent 47% of the total number of participations

OCCAR

*Organisation Conjointe de
Coopération en matière d'Armement*



- ▶ Organización internacional de **Gestión de Programas Cooperativos** para la obtención de capacidades de defensa.
- ▶ Creada por un instrumento con rango de Tratado Internacional: **“la Convención”**.
- ▶ Constituida en 1996, España se incorporó a la organización en Enero de 2005.



ESTADOS MIEMBROS



ESTADOS PARTICIPANTES



ESTADOS OBSERVADORES

Programas OCCAR con participación española

A400M

Strategic & tactical
Transport Aircraft



DP: 22.182M€

ISS: 37.000M€

Copyright: Airbus Defence & Space



European Secure
Software
Defined Radio



Subdirección General de Relaciones Internacionales



MALE RPAS

Medium Altitude Long Endurance Remotely
Piloted Aircraft System



Definición: 64M€

DP-ISS: 7.000M€



TIGER

Multi-Role Helicopter



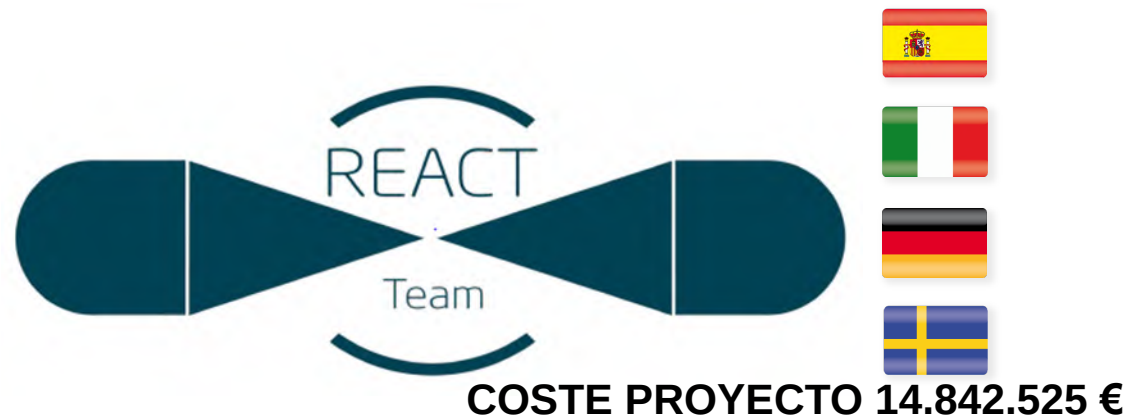
DP: 8.112M€

ISS: 2.306M€



OCCAR: Programas futuros con participación nacional

Responsive Electronic Attack for Cooperation Tasks



COSTE PROYECTO 101.418.804,85 €

HYPERSONIC DEFENCE SYSTEM



Subdirección General de Relaciones Internacionales

Modular and Multirole Patrol Corvette (MMPC)



PROGRAMAS FUTUROS CON PARTICIPACIÓN ESPAÑOLA

Responsive Electronic Attack for Cooperation Tasks



COSTE PROYECTO 14.842.525 €

COSTE PROYECTO 101.418.804,85 €

HYPERSONIC DEFENCE SYSTEM



Modular and Multirole Patrol Corvette (MMPC)



COSTE PROYECTO 61.122.000 €

Cumbre Versailles (Marzo 2022) – Conferencia de Seguridad de Munich (Febrero 2023)

*Defence Investment Gaps
& Measurements (DIGA)*

*Speeding up delivery and
production of ammunition for
Ukraine and EU Member States*



Inversión

**Gasto Insuficiente en
Defensa y muy
fragmentado**

**Presupuestos muy
inferiores comparados
con China, Rusia y EEUU.**



Industriales

**Demanda fragmentada.
Poca inversión cooperativa**

**Industria muy orientada a
nivel nacional**

**Dependencias de terceros
países para equipos y
materias primas clave para
la defensa**



Capacidades

**Necesario más desarrollos
en las capacidades
estratégicas a medio y
largo plazo (ámbitos
aéreos, naval, espacial,
movilidad militar, ciber)**

Tres carencias urgentes:
- Reponer los arsenales
- Sustituir los sistemas
soviéticos heredados
- Reforzar defensa aérea y
sistemas de misiles



Corto Plazo:

- **Defence Joint Procurement Task Force:** (EDA, CE, SEAE y Estados Miembro). Determinación de las adquisiciones conjuntas más críticas y urgentes y de la capacidad real de producción de la Industria Europea de defensa.
- **Instrumento EDIRPA:** Reglamento para el refuerzo de la Industria de Defensa mediante la adquisición conjunta (500 millones Euros 2023-2024). Ucrania.
- **ASAP:** Reglamento de Apoyo a la Producción de Municiones (500 M€).

Medio Plazo:

- **European Defence Investment Programme (EDIP) regulation:** Desarrollo y adquisición de proyectos conjuntos de alto interés para la Seguridad de los Estados Miembro y de la Unión. Establecer condiciones para crear consorcios europeos de capacidades de defensa.
- An **EU Joint Defence Strategic Programming and Procurement** involving Member States

Además:



**Mapeo
Capacidades
Industriales
Europeas**



**Estudio
dependencias
materias
primas
esenciales
defensa**



**Apoyo
formación**



**Medidas para
fomentar
Innovación y
tecnologías
Críticas**



**Fomentar
sinergias entre
instrumentos
civiles y
militares**

Conclusiones finales



Iniciativas Europeas: Acciones en Curso a Nivel Nacional

Coordinación Interna



- Creación del Secretariado Permanente de la UE.



- IPT EDF/ASAP: Coordinación EMACON + DGAM + DIGENPOL.



- Adaptación de procedimientos y regulaciones.



- Coordinación Interministerial.
 - Grupo de Trabajo Interministerial (DIGAM).
 - Grupo de Alto Nivel Interministerial (SEDEF).
 - Ministerios: MAEUEC – MINCOTUR – MINECO
MINHAP – MICIU – CDTI.

Posicionamiento Externo



- Creación del E4 (Alemania, Francia, Italia y España).
- Participación activa en foros y organismos internacionales.

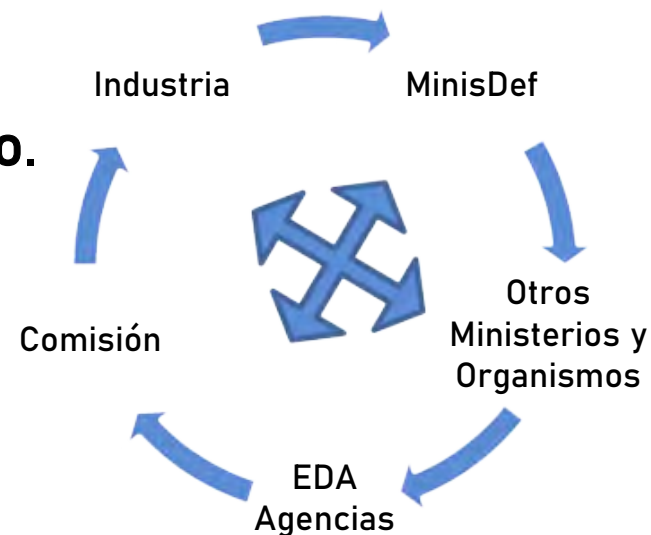


- Apoyo Ferias y Jornadas Industriales.
- Acción exterior, apoyo institucional a la industria de defensa nacional



- Impulso integración de españoles en los organismos europeos.

- **Iniciativas aun en desarrollo, hay que esperar para evaluar resultados.**
- **Gran oportunidad de negocio y conocimiento. Potencial transformador BTID-ES.**
- **Buen posicionamiento de las empresas españolas en EDF.**
- **Importante la difusión entre industria, centros y organismos.**
- **Estrategia Nacional: Grupos Interministeriales / Equipo Integrado MinisDef.**
- **Necesario adaptar nuestros procedimientos a la iniciativa.**
- **Requiere aumentar inversión en I+D+i para aumentar retorno.**
- **Retos:**
 - **Legislativos. Organización. Personal. Mentalidad.**



- La cooperación internacional en el ámbito de armamento es absolutamente esencial en el actual contexto estratégico (soberanía, intereses, valores, autonomía, disuasión, credibilidad.....).
- La Industria de Defensa es un actor estratégico imprescindible en la Defensa Nacional, que precisa de Apoyo Institucional para desarrollarse y seguir creciendo.
- Las Relaciones Internacionales son un componente esencial en un complejo mundo global y fundamentales en la obtención de sistemas de armas (proyectos colaborativos).
- La Europa de la Defensa es una realidad con clara tendencia a aumentar exponencialmente su relevancia y protagonismo. (Políticas Sociales: SI; Políticas de Seguridad y Defensa: también).
- El momento actual supone un gran reto que tenemos que asumir y una grandísima oportunidad que tenemos que aprovechar.

The post-cold War order, with reduced defence spending and the United States taking the lead on Europe´s security, does not exist any more.

We must do more for our own defence. However, we must not only do more, we must do it better: either we overcome longstanding national goals to collaborate in defence or we repeat the duplication of the past and waste our resources.

We have the responsibility to shape a credible, sustained European defence together. The future of European security is in our hands, and collaboration is key.

(Josep Borrell, High Representative of the UE and Vice -President of the European Commission)



MUCHAS GRACIAS