
Políticas agrarias y Comercio Mundial: OMC y PAC

Soberanía Alimentaria, la revolución campesina

Facultad de Veterinaria, Universidad Complutense
de Madrid

5 de noviembre de 2008

Políticas Agrarias y Comercio Mundial

- Proteccionismo vs libre comercio: etapas históricas
 - La Agricultura en la OMC
 - Antecedentes: la agricultura en el GATT
 - El Acuerdo sobre Agricultura
 - La Ronda Doha
 - La Política Agrícola Común
 - Antecedentes: principios y objetivos
 - La evolución de la PAC
 - La Reforma de 2003
 - El Chequeo Médico: ¿hacia donde vamos?
 - Debates actuales
-

Etapas históricas

- Liberalismo económico y primera internacionalización hasta 1930s
 - Siglo XIX: revoluciones liberales
 - Comercio Internacional: ventajas absolutas y ventajas comparativas
-

Etapas históricas

- Crack de 1929 y crisis de los años 30
 - Las tres décadas doradas del crecimiento económico hasta 1970
 - Keynesianismo
 - Fordismo
 - Expansión del comercio internacional
 - Proteccionismo agrario en los países industrializados
-

Etapas históricas

- Crisis Económica Internacional 1970
 - Globalización económica:
 - Reestructuración postfordista: producción flexible
 - Neoliberalismo
 - Nueva Expansión del Comercio Internacional
 - Crisis alimentaria, energética y financiera 2007-2008:
 - ¿proteccionismo?
 - ¿nuevo papel del Estado?
-

La Agricultura en la OMC

- El GATT: antecedente de la OMC
 - La tercera pata de los Acuerdos de Bretton Woods 1948
 - Acuerdo Provisional y Rondas de Negociaciones Multilaterales
 - La exclusión de la agricultura:
 - Acuerdos centrados en productos industriales
 - Proteccionismo agrario sobre todo en los países industrializados: el Farm Bill de Estados Unidos y la PAC de la Unión Europea
-

La Agricultura en la OMC

- La Organización Mundial del Comercio
 - La Ronda Uruguay del GATT iniciada en 1986
 - los Acuerdos de Marrakech 1994
-

La Agricultura en la OMC

■ **Objetivos:**

- ❑ Creciente liberalización del comercio
 - ❑ Foro permanente de negociaciones comerciales
 - ❑ Arbitrar soluciones de diferencias comerciales entre países y disposición de represalias
-

La Agricultura en la OMC

■ **Funcionamiento:**

- ❑ Acuerdos o contratos entre países
 - ❑ Obligatoriedad de los contratos para los firmantes
 - ❑ Normas jurídicas fundamentales del comercio internacional:
 - ❑ Prevalecen sobre otros acuerdos internacionales
-

La Agricultura en la OMC

- **Resolución de conflictos:**
 - Denuncia de un país a la OMC
 - El panel de expertos decide:
 - Modificación de legislación
 - Sanciones comerciales
 - Multas
-

La Agricultura en la OMC

- **Los Acuerdos de Marrakech**

- Acuerdo sobre Industria
 - Acuerdo sobre Servicios
 - Acuerdo sobre Agricultura
 - Acuerdo sobre Inversiones Extranjeras
 - Propiedad Intelectual
 - Examen de Políticas
-

La Agricultura en la OMC

■ El Acuerdo sobre Agricultura

Aranceles	Periodo de 6 años (1995-2000)
• Reducción media	-36%
• Reducción mínima por producto	-15%
Ayuda interna	Periodo de 6 años (1995-2000)
Total reducciones de la MGA	-20%
Acceso al mercado	Periodo de 6 años (1995-2000)
Acceso mínimo de importaciones	5%
Exportaciones	Periodo de 6 años (1995-2000)
Valor de las subvenciones	-36%
Cantidades subvencionables	-21%

La Agricultura en la OMC

- **Clasificación de políticas públicas**
 - La caja ámbar
 - La caja azul: el Acuerdo de Blair House
 - La caja verde
-

La Ronda Doha o del Desarrollo

- 1999 Seattle: “Ronda del Milenio”
 - 2001 IV Conferencia Ministerial en Doha (Qatar)
 - Declaración de Doha: Mandato para una nueva Ronda de Negociaciones a concluir en enero de 2005
 - 2000 inicio de las negociaciones informales sobre agricultura
-

La Ronda Doha o del Desarrollo

- **Objetivos agrarios de la Declaración de Doha:**
 - Acceso a los mercados: reducción de aranceles y otras barreras al comercio
 - Reducción y eliminación de subvenciones a la exportación
 - Reducción de Ayudas Internas “distorsionadoras”
-

La Ronda Doha o del Desarrollo

■ **2003 V Conferencia Ministerial de Cancún**

□ **Países del Sur:**

- Excesivas las exigencias en material industrial y de servicios
 - Insuficientes los compromisos agrarios
 - Rechazo de los temas de Singapur (1996):
 - Política de inversiones
 - Políticas sobre la competencia
 - Liberalización de contratos públicos
 - Medidas para facilitar el comercio
-

La Ronda Doha o del Desarrollo

- Negociaciones interrumpidas hasta marzo 2004
 - VI Conferencia Ministerial de Hong Kong diciembre 2005
 - UE y EEUU ofrecen eliminar las subvenciones a la exportación
 - Oposición del G-110 (G-20 + G-90)
 - Negociaciones suspendidas entre julio 2006 y marzo 2007
-

La Ronda Doha o del Desarrollo

- Fracasa el intento de retomar las negociaciones como “encuentros bilaterales” en junio 2007 en la reunión del G-4: EEUU, UE, India y Brasil
 - Julio 2007, la OMC intenta salvar la ronda
 - Julio 2008: fracaso de la reunión en Ginebra convocada por la OMC
-

La Ronda Doha o del Desarrollo

- ¿habrá acuerdo?
 - El auge de los acuerdos bilaterales
-

La Política Agrícola Común

■ Antecedentes:

- ❑ 1957 Tratado de Roma
 - ❑ Fordismo y keynesianismo
 - ❑ Industrialización agroalimentaria
-

La Política Agrícola Común

■ **Objetivos:**

- Incremento de la **productividad agraria**
- Garantía del nivel de vida a la población agraria
- Estabilización de los mercados
- Seguridad de los abastecimientos alimentario
- Seguridad de precios razonables al consumidor

A partir de 1992:

- Incremento de la **competitividad internacional**
 - Desarrollo rural y **desequilibrios territoriales**
 - Protección del **medio ambiente**
-

La Política Agrícola Común

■ Principios:

- Unicidad de mercado:
 - libre comercio agrícola en la UE
 - Solidaridad financiera:
 - FEOGA-G y FEOGA-O
 - Preferencia comunitaria:
 - protección comercial de la UE frente a terceros
 - “prélèvements”
-

La Política Agrícola Común

- **Mecanismos e instrumentos de política:**
 - ❑ **Organizaciones Comunes de Mercado**
 - ❑ **Precios garantizados al agricultor**
 - ❑ **Protección de la competencia exterior**
 - ❑ **Subvenciones a la exportación**
-

La Política Agrícola Común

- Década 1980: cuotas

Reforma de 1992

- ❑ Presiones internas: excedentes, gasto presupuestario, impacto medioambiental
- ❑ Presiones externas: OMC
- ❑ Reducción de precios de intervención, ayudas directas, medidas de acompañamiento

- Agenda 2000:

- ❑ La multifuncionalidad de la agricultura
-

La reforma “intermedia” de la PAC 2003

- **Desacoplamiento de las ayudas:**
 - Ayuda fija por hectárea en función periodo de referencia 2000-2002
 - Ayudas directas no relacionadas con la producción (con matices)
 - Liberalización de cultivos (con matices)
 - Pago Único por explotación
 - Mayor competencia de mercado
-

La reforma “intermedia” de la PAC 2003

- **(Eco)condicionalidad:** Percepción de ayudas sujetas al cumplimiento de normativas específicas:
 - **Requisitos legales de gestión:**
 - Salud pública, zoonosidad y fitosanidad
 - Medio ambiente
 - Bienestar de los animales

 - **Buenas condiciones agraria y medioambientales:**
 - Erosión y estructura de suelos
 - Materia orgánica de suelos
 - Nivel mínimo de mantenimiento
-

La reforma “intermedia” de la PAC 2003

- **Modulación de las ayudas: el desarrollo rural**
 - Reducción de las ayudas directas (primer pilar)
 - Transferencia de fondos al “segundo pilar” o desarrollo rural (¿renacionalización de la PAC?)
 - Límite opcional a las ayudas por explotación (modulación social)
-

La reforma “intermedia” de la PAC 2003

- Límite financiero y reducción de ayudas:
 - Reducción de los pagos directos hasta el 2012:
 - 2005: -3%
 - 2006: -4%
 - 2007 a 2012: -5% anual
 - Reducción de los precios de intervención
-

La reforma “intermedia” de la PAC 2003

■ Límite financiero y reducción de ayudas:

- Acuerdo Interinstitucional de Perspectivas Financieras 2007-2003 aprobado en mayo 2006:
 - Reducción de fondos de la PAC de 53.830 millones de euros a 49.898 millones
 - La PAC pasa del 47% al 42% del Presupuesto Europeo
 - Política de Mercado (primer pilar): de 43.120 a 40.645 millones
 - Política de Desarrollo Rural (segundo pilar): de 10.710 a 9.230 millones
-

El Chequeo Médico de la PAC 2008

- Refleja una apuesta por un cambio gradual
 - Consolida los cambios iniciados en la PAC de 2003:
 - Generalización de los pagos desacoplados
 - Simplificación de la condicionalidad
 - Mayor competencia de mercado
 - Red de seguridad en casos puntuales
 - Desarrollo Rural
-

¿el futuro de la PAC?

- ¿proteccionismo verde en la OMC?
 - ¿desmantelamiento?
 - ¿apoyo selectivo?
-

Políticas Agrarias y Comercio Mundial

- Proteccionismo vs liberalismo comercial
 - ¿es el proteccionismo la solución?
 - ¿es la liberalización comercial la solución?

 - ¿y el modelo de sistema agroalimentario?
 - Una política agraria ¿para qué modelo agroalimentario?
 - Una política comercial ¿para qué modelo?
-