



SEMINARIO INTERNACIONAL

*¿De qué hablamos cuando hablamos de
Cooperación Sur-Sur y Triangular?
Aportes desde la experiencia comparada
en América Latina, Asia y África*

Buenos Aires, 30 y 31 de agosto de 2010

*Salón del Círculo Militar.
Santa Fe 750. Ciudad Autónoma de Buenos Aires*

Organizado por:

- ❖ *Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO),
Sede Académica Argentina.
Programa en Desarrollo, Innovación y Sociedad*

Con el apoyo de:

- ❖ *Universidad Católica de Chile, Instituto de Ciencia
Política*
- ❖ *Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD),
Representación de Argentina*
- ❖ *Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo
de Canadá (CRDI/IDRC)*
- ❖ *Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica*



ANTECEDENTES

A treinta y un años de la Declaración de Buenos Aires (1979), la Cooperación Sur-Sur (CSS) ha vuelto a ocupar un lugar destacado en los debates sobre cooperación internacional al desarrollo. Este resurgimiento se explica a partir del creciente protagonismo de un grupo de países que han sido históricamente receptores de ayuda pero que ahora asumen —con inédita intensidad— el rol de “donantes emergentes”. Tales los casos de China, India, Corea del Sur, en Asia; de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Cuba y Venezuela en América Latina, o bien de Sudáfrica en el continente africano, para citar algunos.

Paralelamente, esta tendencia ha despertado el interés de académicos, políticos y consultores, que han abordado las diferencias cualitativas de esta modalidad —en sus variantes Bilateral y Triangular— empleando para calificarla adjetivos como desarrollista, solidaria, flexible, adaptable, horizontal y humanista. Así, en algunos casos, estas caracterizaciones llegan incluso a identificar a la CSS como una dinámica de naturaleza, objetivos e instrumentos mejores (y que deben ser considerados una alternativa) a los utilizados por la “tradicional” Cooperación Norte-Sur (CNS).

Sin embargo, el uso aleatorio del término CSS para indicar un amplio conjunto de fenómenos relativos a las relaciones entre países del Sur conlleva frecuentemente una escasa preocupación por definir y delimitar su alcance conceptual, estimulando una vaguedad connotativa e imposibilitando la generación de conocimiento teórico sobre sus dinámicas. En efecto, el estudio de la naturaleza de la CSS y de sus potencialidades para la eficacia de la cooperación internacional enfrenta aún el importante desafío de abandonar el parroquialismo y la fragmentación de los abordajes realizados hasta el momento para alcanzar un mayor rigor en la conceptualización y avanzar hacia un consenso sobre cómo contabilizar, sistematizar y comparar los datos de la ayuda desembolsada por los donantes emergentes.

Planteados estos desafíos de magnitud, el presente *Seminario Internacional* se propone indagar en la temática a partir del análisis de la experiencia comparada de los donantes emergentes en América Latina, Asia y África. Dicho abordaje se suscribe en el marco del proyecto PNUD “*Discusión y aportes teórico-prácticos sobre la Cooperación Sur-Sur*” de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede Académica Argentina, que ha emprendido el proceso de indagar en el concepto de CSS como un paso previo para evaluar la eficacia de esta forma de cooperación y contribuir a la búsqueda de consensos internacionales en torno a la misma.

En la mesa de apertura de la reunión se plantearán las coordenadas teórico-prácticas en las que se encuentra el concepto de CSS. A esta presentación se le sumarán otras que darán cuenta de la situación de la CSS y Triangular desde la experiencia



comparada en África y Asia y, en particular, en América Latina, las cuales servirán de disparador para una discusión abierta entre los participantes.

Asimismo, se tratará en una mesa especial el caso de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Haití con la finalidad de profundizar el análisis sobre la realidad haitiana desde el punto de vista de la construcción de capacidades y acciones de cooperación efectivas.

Se espera contar con la presencia de aproximadamente treinta (30) representantes del mundo académico y diplomático de Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, España y EE.UU., así como también investigadores y profesionales destacados que han estudiado los fenómenos de la CSS en África y Asia.

En el futuro, el proyecto pretende dar continuidad al intercambio de ideas a través de la creación de un Observatorio de la CSS, donde se pueda continuar el diálogo producido en esta primera reunión e incorporar a otros actores. En este sentido, uno de los mayores problemas que demuestra el estudio de la cooperación internacional, sobre todo en su dimensión Sur-Sur, es la dispersión de esfuerzos e iniciativas por parte de los diversos actores. Ello redundará en una fragmentación del conocimiento disponible, tanto en su faz teórica como en el aspecto práctico de la difusión de las experiencias de cooperación. Este proyecto busca contribuir al mapeo de conceptualizaciones y experiencias exitosas de CSS, así como a la discusión del tema entre académicos y actores políticos con el objetivo de contribuir al diseño de políticas de cooperación efectivas.

METODOLOGÍA DE TRABAJO

Este Seminario Internacional está organizado en 2 días de jornada completa. Por día se realizarán 3 sesiones de trabajo. En cada mesa de trabajo habrá un moderador y tres expositores cuyas presentaciones serán de un máximo de quince minutos para introducir el tema a tratar. Los ejes temáticos serán abordados desde la *expertise* de los participantes y en base a las preguntas-guías formuladas en el programa con la finalidad de generar un diálogo abierto y dinámico entre todos los presentes. Durante el cierre del seminario, se realizará una síntesis de los intercambios producidos, procurando delinear a través del intercambio de ideas una agenda futura para el abordaje de la CSS.

AGENDA PRELIMINAR

LUNES 30 DE AGOSTO

9:00 - 9:30 - Apertura



Palabras de bienvenida

Miguel Lengyel (Director de FLACSO Argentina)
 Martín Santiago (Representante del PNUD en Argentina)
 Federico Burone (IDRC, Canadá)

9:30 - 11:00 - La CSS: Mapeo de la cuestión

Objetivo de la sesión:

- ✓ Examinar el estado actual de la CSS desde una mirada global y multilateral.

Moderador: Martín Santiago (PNUD Argentina)

Oradores:

Miguel Lengyel (Director de FLACSO Argentina)
 Bruno Ayllón Pino (IUDC-UCM España)
 Francisco Simplicio (Unidad Especial de CSS-ONU)

Preguntas-guía para el debate:

- ¿Cuáles son los nudos teóricos y conceptuales que enfrenta la noción actual de CSS?
- ¿Qué implica cada uno de ellos?
- ¿Existen diferencias cualitativas entre la CSS y la CNS? ¿Son ambas, tal como funcionan en la actualidad, realidades excluyentes?
- ¿Cuál es el marco geopolítico del resurgimiento de la CSS? ¿En qué se diferencia del original?
- ¿Cómo plantean los organismos internacionales, los donantes tradicionales y los oferentes de CSS su participación en este esquema de cooperación al desarrollo?

11:00 - 11:15 Pausa Café

11:15 - 13:00 La experiencia de CSS en América Latina: Logros y perspectivas

Objetivo de la sesión:

- ✓ Analizar experiencias de CSS en la región latinoamericana, identificando procesos políticos, juegos de intereses y dinámicas operativas

Moderador: Citlali Ayala (Instituto Mora - México)

Oradores:



Iara Costa Leite (IUPERJ - UNB, Brasil)
 María Clara Sanín Betancourt (Enlaza Colombia)
 Mónica Hirst (UTDT)
 Bernabé Malacalza (FLACSO Argentina- CONICET)

Preguntas-guía para el debate:

¿Cuáles son las diferentes modalidades que adopta la CSS en América Latina? ¿Se puede decir que existan ya “buenas prácticas” en la región?
 ¿Qué rol asume hoy la CSS en la política exterior de los distintos países de Latinoamérica? ¿Son las iniciativas de CSS políticas de Estado o son producto de coyunturas políticas?
 ¿Cuáles son las dificultades concretas (operativas, institucionales, políticas y económicas) que enfrenta la CSS en el ámbito latinoamericano?
 ¿Qué participación tienen el resto de los actores internacionales de la CSS en Latinoamérica?

13:00 - 14:30 Almuerzo

14:30 - 16:30 - La experiencia de CSS en Asia y África: Logros y perspectivas

Objetivo de la sesión:

- ✓ Analizar las distintas modalidades y articulaciones que adopta la CSS e identificar sus elementos constitutivos en la región asiática.

Moderador: Federico Burone (IDRC)

Oradores:

Akio Hosono (Investigador JICA - GRIPS)
 Rathin Roy (IPC-IG)
 Gladys Lechini (UNR - PRECSUR - CONICET)

Preguntas-guía para el debate:

¿Cómo perciben los nuevos protagonistas de la CSS su rol en la política regional e internacional actual? ¿Qué motivos e intereses guían sus políticas de CSS?
 ¿Qué tipo de articulaciones existen entre estos países y los donantes tradicionales?
 ¿Pueden aplicarse a otras regiones las lecciones aprendidas en Asia y África sobre la cooperación Sur-Sur?
 ¿Son comparables estas experiencias con las latinoamericanas? ¿Puede extraerse un patrón común?



¿Cuáles son los aportes y los ejes temáticos en los que se ubican las acciones de IBSA?
 ¿Existe un enfoque particular de IBSA sobre la CSS?

MARTES 31 DE AGOSTO

9:30 - 11:00 - La cooperación triangular desde la mirada Sur-Sur

Objetivo de la sesión:

- ✓ Dar a conocer las experiencias de cooperación triangular en temas específicos y replantear posible esquemas de asociación en los escenarios SS desde una perspectiva de cooperación triangular.

Moderador: Juan Esteban Montes (Coordinador del Proyecto IDRC Chile)

Oradores:

Andreas Feldmann (Universidad Católica de Chile)
 Andrew Thompson (Balsillie School of International Affairs, Canada)
 Nils-Sjard Schultz (TT SSC - OCDE/CAD)

Preguntas-guía para orientar el debate:

- ¿Cuál es la relación entre CT y CSS?
- ¿Cuáles son sus fortalezas y debilidades desde el punto de vista político, operativo y financiero?
- ¿Es la CT un impulso a la necesidad del Sur de responder a los principios de eficacia de la ayuda de la Declaración de París?
- ¿En que medida y de que modo los ejercicios conjuntos de planificación, implementación y evaluación podrían fortalecer las capacidades institucionales de los proveedores de CSS?

11:00 - 11:15 - Pausa Café

11:15 - 13:00 - Mesa especial: Haití "Reconstrucción y desarrollo"

Objetivo:

- ✓ Reflexionar desde lo estratégico y operativo qué lugar ocupa y debe ocupar la CSS en el escenario Haitiano.

Moderador: Nicolas Alrich (ONPES - Haití)



Oradores:

Alejandro López Accotto (MECON - UNGS - FLACSO Argentina)

Antonio Ramalho Da Rocha (Universidad de Brasilia)

Rubén Silié Valdez (Embajador de República Dominicana en Haití)

Preguntas para iniciar y orientar el debate:

Desde una dimensión estratégica

¿Es posible un nuevo paradigma de desarrollo y cooperación en Haití luego de la catástrofe del 12 de enero?

¿Puede haber una reconceptualización de la asistencia para el desarrollo que tradicionalmente se ha dado en Haití?

¿Qué nuevo escenario se abre para la cooperación de República Dominicana?

Desde una dimensión operativa

¿Qué oportunidades se abren para la Cooperación Sur-Sur en dicho país? ¿Qué puede ser capaz de hacer este tipo de cooperación en términos de fortalecimiento político institucional; atención de la emergencia social y establecimiento de una economía sustentable?

¿Cómo puede contribuir la CSS a la apropiación de los haitianos del desarrollo que alcancen? ¿Hay un multilateralismo efectivo en Haití?

¿Hasta dónde llega verdaderamente la responsabilidad y solidaridad de los cooperantes?

13:00 - 15:00 - Almuerzo

15:00 - 16:30 - Conclusiones: "Hacia una definición operativa de la CSS"
--

Objetivo:

- ✓ Recapitular los aportes e interrogantes obtenidos en la reunión con vistas a la agenda futura de trabajo sobre CSS

Moderador: Equipo FLACSO Argentina

Puntos a tener en cuenta para las reflexiones finales:

- Concepto y modelos de CSS
- Necesidad de estudio en profundidad de casos exitosos de CSS y seguimiento de experiencias comparadas.
- Armonización de sistemas de información y definición de indicadores.
- ¿Cómo evaluar la eficacia de la CSS?
- Creación de vínculos institucionales para el seguimiento y evaluación de la CSS.
- Investigación y formación académica en cooperación al desarrollo.