



Ministério do Desenvolvimento
Social e Combate à Fome



Política Social y Cooperación Internacional: Desafío para los Ministerios de Desarrollo Social y la Red Interamericana de Protección Social

15-16 de julio, 2010

Brasilia, Brasil

Antecedentes

Durante la última década se han fortalecido en la región los ministerios o secretarías de desarrollo social, cuyas acciones se han caracterizado por la aplicación de innovadoras políticas y programas que han tenido un significativo impacto en la reducción de la pobreza y la desigualdad. A vía de ejemplo, se puede señalar los programas de transferencias monetarias condicionadas que la comunidad internacional ha destacado como ejemplo de buena práctica.

Como resultado de lo indicado, se ha multiplicado el interés, tanto intra como extra regional, por conocer y aplicar aspectos de estas experiencias y lecciones aprendidas. Este significativo incremento en la demanda de asistencia recae principalmente en las instituciones de los países cuyos programas sociales son ampliamente reconocidos por su impacto positivo. Además, varios factores han facilitado la oferta de cooperación por parte de países como Brasil, Chile, Colombia y México, tales como una mayor integración de la dimensión social a la política exterior de sus cancillerías, el fortalecimiento de unidades o departamentos de asesoría internacional en los ministerios de desarrollo social, y la acumulación de un acervo de documentación relativa a la evaluación y sistematización de sus principales programas.

Considerando los múltiples desafíos que presenta la cooperación internacional en esta materia, se ha considerado oportuno convocar a una reunión de los principales proveedores de estas transferencias de conocimiento y prácticas, a fin de analizar las experiencias de los países mencionados con el propósito de optimizar los mecanismos utilizados para lograr mayor efectividad y eficiencia en el intercambio de la teoría y práctica de las políticas sociales.

Un aspecto central de esta discusión se centra en el papel que cumplen en la cooperación internacional las redes o comunidades de aprendizaje como articuladoras y facilitadoras de intercambios. En el caso de las políticas y programas sociales, la región cuenta con la Red Social de América Latina y el Caribe (REDLAC) que se establece en 1993 como instrumento de cooperación horizontal de los Fondos de Inversión Social, creados principalmente a partir del Consenso de Washington. Posteriormente, los cambios políticos y económicos en la región conducen a una renovada arquitectura institucional, en la que destaca el papel protagónico que asumen los Ministerios de Desarrollo Social que, en el marco de la OEA, se congregan en el foro de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social cuya próxima reunión está programada para julio de 2010 en Cali, Colombia.

A partir de la Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Social, realizada en 2008 en Reñaca, Chile, se crea la Red Interamericana de Protección Social (RIPSO), iniciativa que luego recibe apoyo formal en la V Cumbre de las Américas. En la Declaración de la Cumbre, los Presidentes y Jefes de Estado se comprometen “a intercambiar información sobre políticas, experiencias, programas y mejores prácticas. Con ese fin, apoyamos el establecimiento de una Red Interamericana de Cooperación para la Protección Social a fin de facilitar este intercambio.” Al igual que la REDLAC, la RIPSO es coordinada por el Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la OEA, lo que permitirá presentar en la reunión un recuento de más de 15 años de trabajo en red y examinar la factibilidad de integrar ambos mecanismos y potenciar a la RIPSO con las experiencias nacionales de cooperación.

En suma, se espera que esta consulta conduzca al perfeccionamiento de las actividades de cooperación de los principales países proveedores de la región y, a partir de la experiencia acumulada por las redes de la OEA, al establecimiento de mecanismos integrados para lograr mayor complementariedad, sinergia y valor agregado a partir de una labor coordinada entre los ministerios exportadores de gestión social y la Red Interamericana de Protección Social. Los resultados de esta consulta servirán de insumo para una futura reunión regional sobre los desafíos y perspectivas futuras de la cooperación internacional en materia de políticas y programas sociales.

Participantes

- Brasil (Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre)
- Chile (Ministerio de Planificación/Fondo de Solidaridad e Inversión Social)
- Colombia (Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional)
- México (Secretaría de Desarrollo Social/Oportunidades)
- Uruguay (Ministerio de Desarrollo Social)
- Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la Organización de los Estados Americanos (OEA)
- Agencia Brasileña de Cooperación
- Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo (IPC-GI)
- Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP)
- Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid

Objetivo general

Contribuir al perfeccionamiento de las estrategias y metodologías de cooperación internacional en protección social aplicadas por Brasil, Chile, Colombia, México y la Red Interamericana de Protección Social (RIPSO).

Objetivos específicos

1. Enmarcar las actividades de cooperación internacional de los Ministerios de Desarrollo Social y la OEA en el espacio más amplio de la cooperación sur-sur.
2. Promover un espacio de consulta para la discusión de los mecanismos de cooperación internacional implementados por un grupo de Ministerios de Desarrollo Social para brindar asistencia técnica en temas de protección social, con especial énfasis en las fortalezas y debilidades de estos procesos.
3. Analizar el papel de la OEA y otras instancias regionales como Mercosur y Unasur en el manejo de la cooperación interregional. En el caso de la OEA, con especial referencia a las perspectivas de apoyo y coordinación entre los Ministerios de Desarrollo Social y la Red Interamericana de Protección Social (RIPSO).
4. Lograr una primera aproximación a una sistematización de los mecanismos de cooperación de los Ministerios de Desarrollo Social en materia de protección social (matriz temática de demanda y oferta de cooperación en materia social, mapeo institucional de la cooperación, y metodologías de intercambio de gestión social).
5. Explorar el potencial, limitaciones y costos de diversas herramientas de transferencia: asistencia técnica convencional, actividades presenciales y virtuales, pasantías, educación a distancia, etc.
6. Avanzar en la preparación de opciones estratégicas y metodológicas de cooperación internacional en materia de protección social para su posterior presentación, validación y socialización a nivel regional.

Temáticas

- A. *Marco de referencia.* Breve introducción a los conceptos de la cooperación internacional en materia de difusión de políticas sociales, con especial referencia a la cooperación sur-sur. Antecedentes y perspectivas futuras.
- B. *Modalidades de cooperación.* Experiencias y metodologías de cooperación intra-regional en protección social (bilateral, triangular, multilateral, subregional), así como inter-regional (Unión Europea, Unión Africana, países Árabes, etc.) en el caso de que existiera. Análisis de los procesos y etapas en la gestión de la cooperación internacional. ¿Cómo se evalúa la cooperación internacional?
- C. *Marco institucional.* Análisis de actores involucrados (*stakeholders*) en los procesos de cooperación. Identificación de las relaciones y flujos de información que se establecen entre los ministerios de desarrollo social con diversas instituciones nacionales (cancillerías, gobiernos locales, ONG, universidades, etc.) e internacionales (OEA, ONU, GTZ, DFID, etc.). Distribución de costos y responsabilidades.
- D. *Áreas temáticas y opciones metodológicas para su transferencia.* Construcción de matrices temáticas según oferta y demanda por países, menú de opciones metodológicas y/o

pedagógicas para realizar transferencias (cursos, seminarios, pasantías, asistencia técnica expertos, educación a distancia, etc.).

- E. *Redes Interamericanas*. Análisis de la experiencia de la OEA en la articulación de foros políticos de carácter sectorial (ministerios de desarrollo social y ministerios de trabajo) con redes y comunidades de aprendizaje para el intercambio de conocimiento y experiencia (Red Interamericana de Protección Social; Red Interamericana de Administración Laboral; Red Social de América Latina y el Caribe), con especial referencia a aspectos tales como:
- Construcción de espacios para la articulación de la cooperación bilateral con mecanismos multilaterales.
 - Identificación y mapeo de la demanda y oferta de cooperación de los países de la región en materia social: del Tianguis al mercado virtual.
 - Administración de redes y conformación de comunidades de aprendizaje.
 - La transferencia crítica como herramienta fundamental de intercambio y cooperación.

Agenda temática

	Primer día
9:00	Palabras de bienvenida - <i>Departamento de Desarrollo Social y Empleo, OEA</i> - <i>Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre, Brasil</i> - <i>Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), Brasil</i>
9:15	Módulo I: Aspectos teóricos de la cooperación internacional en materia de difusión de políticas sociales, con especial referencia a la modalidad sur-sur - <i>Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo</i> - <i>Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas</i>
9:45	Módulo II: Presentación de experiencias nacionales - <i>Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre, Brasil</i> - <i>Ministerio de Planificación y Fondo de Solidaridad e Inversión Social, Chile</i> <i>Discusión</i>
11:00	Coffee break
11:15	Módulo III: Presentación de experiencias nacionales - <i>Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Colombia</i> - <i>Secretaría de Desarrollo Social y Oportunidades, México</i> <i>Discusión</i>
12:40	Almuerzo

14:00	Módulo IV: Foros políticos y redes interamericanas de cooperación: La experiencia de la OEA. - <i>Departamento de Desarrollo Social y Empleo, OEA</i> <i>Discusión</i>
15:00	Módulo V: Experiencias Subregionales, los casos del MERCOSUR y UNASUR - <i>Ministerio de Desarrollo Social, Uruguay</i> <i>Discusión</i>
16:00	Cierre mesa de trabajo del primer día
Segundo día	
9:00	Módulo VI: La experiencia europea y su relación con América Latina y el Caribe - <i>Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación, Universidad Complutense de Madrid</i> <i>Discusión</i>
10:00	Módulo VII: Discusión en torno a la sistematización de los mecanismos de cooperación, herramientas y metodologías de transferencia Moderador: <i>Agencia Brasileña de Cooperación (ABC)</i> <i>Discusión</i>
12:00	Almuerzo
13:30	Módulo VII (cont): Discusión en torno a la sistematización de los mecanismos de cooperación, herramientas y metodologías de transferencia Moderador: <i>Agencia Brasileña de Cooperación (ABC)</i> <i>Discusión</i>
15:00	Coffee break
15:15	Módulo VIII: Resumen de las discusiones, conclusiones y pasos siguientes - <i>Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre, Brasil</i> - <i>Departamento de Desarrollo Social y Empleo, OEA</i>
16:00	Palabras de cierre - <i>Por confirmar</i>