

## Retos para la Presidencia Holandesa

María Isabel Nieto

UNISCI

4 marzo 2016

Por duodécima vez la Presidencia del Consejo de la UE la ostenta los Países Bajos –desde el 1 de enero hasta el 30 de junio de 2016- y lo hace junto con Eslovaquia y Malta, el denominado “trío” presidencial que trabajará conjuntamente para un período total de 18 meses. Su carta de presentación: un programa de trabajo que pretende dar respuestas a los grandes desafíos que debe afrontar la UE, sobre todo los relacionados con su seguridad y la presión migratoria en sus fronteras, el Brexit, la crisis griega, el terrorismo yihadista o el cambio climático. Sin embargo, sus principales prioridades no han cambiado con respecto a la anterior Presidencia luxemburguesa: la lucha contra el desempleo y la competitividad, seguidas de una mayor protección a todos los ciudadanos, la consecución de una unión de la energía y una política climática, una unión de libertad, seguridad y justicia y proyectar a la UE como actor fuerte a nivel mundial.

El Gabinete neerlandés –una coalición de gobierno del Partido Popular por la Libertad y la Democracia (VVD) -partido liberal de centro derecha- y el Partido del Trabajo -de centro izquierda (PvdA)-, formado por 13 Ministros encabezados por el Primer Ministro Mark Rutte, viene ejerciendo en este primer semestre del año la Presidencia de todas las formaciones del Consejo con excepción de la formación de Asuntos Exteriores. Aunque su Programa ha sido elaborado, como es obvio, en estrecha cooperación con otras instituciones comunitarias, especialmente con el Sr. Juncker –y sus famosas diez prioridades-, la italiana Mogherini, antigua Ministra de Asuntos Exteriores italiana, y Donald Tusk –Presidente del Consejo europeo-, cuyo mandato arrancó en diciembre de 2014 y expirará en mayo de 2017, no debemos olvidar que esta Presidencia está ejerciendo, de facto, un peso político importante. Ya en Enero de 2015 el Ministro de Asuntos Exteriores holandés adelantaba sus prioridades horizontales: a) promover la calidad y la simplificación de la legislación, b) favorecer el crecimiento y el empleo a través del impulso al mercado interior, la innovación y la economía digital y c) una participación más activa de la ciudadanía y la sociedad civil en el diseño de las políticas.

De hecho, ya ha impreso su huella a través de su Programa de trabajo posterior y más detallado, donde se remarcan sus principales ámbitos de actuación y de influencia: 1. Un enfoque global de la inmigración y la seguridad internacional; 2. Europa como fuente de crecimiento y empleo innovadores; 3. Finanzas públicas sólidas en una zona euro fuerte; y 4. Una política de energía y cambio climático con visión de futuro.

Si la anterior Presidencia luxemburguesa dio un impulso a la cooperación transfronteriza en la UE, es la llamada “Regulación Inteligente” o “Better Regulation”, esto es, la necesidad de acabar con las cargas desmesuradas que provoca un exceso de legislación europea, la obsesión que “marca la diferencia” para la actual Presidencia de los Países Bajos y que se trata de forma transversal en todos los Consejos y no sólo al Grupo de trabajo de Competitividad y Crecimiento, Mercado Único, Industria y Mejora de la Regulación. En coordinación con el nuevo Programa “Legislar Mejor” de la Comisión, que respalda todas sus iniciativas, se ha puesto en marcha el Programa REFIT -“Programa para la puesta en forma de la regulación y evaluación de su desempeño”-. Su objetivo primordial: aumentar la competitividad de las empresas y garantizar la seguridad jurídica

Analizando de forma desagregada las prioridades de la presidencia Neerlandesa, sus aspectos más significativos de los distintos expedientes son los siguientes:

**Mercado Interior:** Se está trabajando en coordinación con la “Nueva estrategia para impulsar la competitividad aeronáutica europea”, lanzada por la Comisión con Violeta Bulc, Comisaria de Transportes, a la cabeza. La propia Comisión ha señalado que el sector aeronáutico europeo contribuye con 110.000 millones de euros a la economía comunitaria, sector que emplea, por otra parte, a casi dos millones de personas. Negociar nuevos acuerdos bilaterales sobre seguridad de la aviación con China, Japón o la India serán claves a medio plazo.

**Protección de los ciudadanos:** El Gabinete del Primer Ministro Rutte se ha implicado especialmente en abordar la salud en el trabajo y las normas de seguridad así como en la revisión de la directiva de cualificaciones profesionales. También ha lanzado la denominada “Agenda Urbana Europea”, de tal manera que se va a contar, en mayor medida, con las ciudades para el diseño e implementación de las políticas que les afecten (más de la tercera parte de los europeos viven en zonas urbanas). También tiene previsto organizar un Consejo informal de Medio Ambiente y Transportes el 14 y 15 de Abril, con el propósito de examinar la tecnología innovadora y políticas para soluciones de transporte inteligente y verdes.

**Unión Económica y Monetaria:** En esta área podemos destacar el denominado Informe de los Cinco Presidentes para reforzar la UEM. Se prevé un acuerdo interinstitucional entre el PE, la Comisión, el Consejo ECOFIN y el Eurogrupo y podría ser negociado bajo esta Presidencia. Además, se está barajando la creación de un sistema europeo de garantía de depósitos bancarios, tercer pilar de la unión bancaria que actualmente está en revisión y que choca frontalmente con los dictados de Alemania, que hoy por hoy ve inaceptables. El acuerdo para contar con una silla única representando a Europa en el FMI se ha retrasado como mínimo hasta 2025.

**Unión de Mercado de capitales:** es loable, en conexión con el Plan de Inversiones de Juncker para Europa, el esfuerzo para facilitar la inversión, la liquidez y el capital riesgo, especialmente para la financiación transfronteriza de las PYMEs.

**Política Tributaria:** en este área, la Presidencia holandesa ha priorizado medidas contra la evasión fiscal, cuestión importantísima también para el PE, que ha creado dos comités parlamentarios especiales denominado Taxe I y Taxe II para examinar las decisiones fiscales de los estados miembros y hacer recomendaciones en un futuro.

**Migración.** Este dossier se ha convertido en la gran emergencia europea si tenemos en cuenta, además, que sólo a lo largo de 2015 la Unión recibió en torno a 1.065.000 peticiones de asilo procedentes en su mayoría de Siria, Iraq y Afganistán. Una de las actuaciones más inminentes de la Comisión ha sido la adopción de un paquete de gestión de Fronteras, asignando más poder a Frontex, además de la propuesta de guardia costera de Ankara. Se ha pedido ayuda a la OTAN y ésta ya ha puesto su punto de mira en el mar Egeo donde comenzará labores de vigilancia del tráfico de refugiados. Con este paso, ¿está más cerca una guardia de fronteras europea? Quizás sí. Por el momento, también la Presidencia holandesa trata de mejorar la llegada de los refugiados a Europa, con un reparto equitativo de la carga entre países (cuestión en la que no parece estar teniendo demasiado éxito), y con condiciones seguras de reasentamiento con terceros estados. Del mismo modo, desea contribuir a la revisión estratégica de la PESC de la UE y una nueva estrategia global sobre

política exterior y de seguridad que está previsto que se presente en el consejo europeo de 23-24 de junio de 2016.

En la comisión de Libertades civiles del PE hay dos informes en proceso sobre la crisis de la migración y los refugiados que serán objeto del procedimiento de codecisión (PE-Consejo) y, sin dudas, han levantado gran expectación: El Informe de Timothy Kirkhope del Grupo de los Conservadores y Reformistas Europeos y el de Sylvie Guillaume, del partido socialista. El primero, que trata del mecanismo de reubicación de crisis de las personas en necesidad de protección internacional entre los estados miembros de la UE. La Comisión solicita poder activarlo en situación de emergencia, cuando exista una presión excesiva sobre su sistema de asilo. El segundo, sobre la lista de países de origen seguros, que permitiría procesar rápidamente las solicitudes de asilo. En principio, la comisión considera que deberían ser considerados países seguros *Albania, Bosnia y Herzegovina, la ex República Yugoslava de Macedonia, Kosovo, Montenegro, Serbia y Turquía*. De otra parte, la Oficina Europea de Apoyo al Asilo (OEAA) también ha presentado ya el "Estado actual de las operaciones de reubicación de los puntos calientes".

Seguridad y justicia. En este área, asuntos como el terrorismo, ciberseguridad, el tráfico de personas, etc., tienen prioridad y la Presidencia quiere desarrollar un marco estratégico europeo para la Reforma del Sector de la Seguridad (SSR) a mediados de 2016.

Derechos humanos y derechos fundamentales. La Presidencia holandesa desea combatir el trabajo infantil y tiene previsto un seminario sobre derechos fundamentales y estado de derecho en Estrasburgo.

Unión energética y cambio climático. La consecución de una política energética común es objetivo fundamental, así como la integración del mercado y la seguridad en el suministro, aunque recalca la necesidad de la cooperación energética regional como paso previo. La gestión de residuos es también uno de los temas estrella.

En el ámbito de las Relaciones exteriores, es acuciante reforzar las relaciones con Turquía y conseguir su colaboración en la gestión de crisis de los refugiados. Está prevista la celebración de una cumbre dos veces al año para intensificar su cooperación especialmente en el ámbito exterior y de seguridad.

En el ámbito comercial siguen las negociaciones con del TTIP, se progresa en un acuerdo de libre comercio con Canadá, y se mantiene las conversaciones con Japón. Finalmente, sobre la política de defensa, se está trabajando en una estrategia global sobre asuntos exteriores y asuntos de seguridad y la Presidencia holandesa está empeñada en fortalecer las relaciones con la OTAN especialmente para hacer frente a las amenazas híbridas y respecto del conflicto de Ucrania.

En resumen, objetivos ambiciosos, la mayoría de los cuales requieren del acuerdo de múltiples actores, en un momento de fuertes convulsiones exteriores y diferencias internas, con amenazas incluso de desintegración, que pondrán a prueba la habilidad y cintura de una Presidencia a la que estos 6 meses se le van a hacer a la vez muy cortos, y muy largos. Las expectativas creadas serán evaluadas empíricamente a mitad de este mismo año.