

Seminario Internacional sobre el SAHEL

Organizado por: Foro de Amistad Argelino-Español

Fecha: 26 de octubre de 2016

Lugar: Instituto Universitario "General Gutiérrez Mellado" (Madrid - España)

EL PLANTEAMIENTO DE ARGELIA SOBRE EL SAHEL

Comunicación presentada por:

El Embajador Ahmed BOUTACHE

Embajador Consejero - Gabinete del Ministro de Asuntos Exteriores de Argelia

Presidente del Comité de Seguimiento del Acuerdo por la Paz y la Reconciliación en Malí nacido del Proceso de Argel

I. La situación general en el Sahel

El Sahel es un espacio con límites que varían según las concepciones geopolíticas. Para Argelia, este remite a una franja que cruza el sur del Sahara norteafricano.

Constituye una amplia región que sigue repleta de una multitud de plagas que amenazan la estabilidad y la seguridad de los Estados concernidos.

A las vulnerabilidades relacionadas con el clima y el estado de extrema pobreza en el que viven amplios sectores de la población de esta región, se han sumado, estos últimos años, una exacerbación sin precedentes de reivindicaciones identitarias acerca de la cuestión tuareg en Malí y una intensificación fulgurante del terrorismo y de sus conexiones.

La porosidad de las fronteras de algunos países de la sub-región, la expansión de los grupos armados y la proliferación de las armas representan unos riesgos que agravan la situación.

El interés que manifiesta de nuevo hoy una multitud de actores regionales e internacionales por esta región se ha intensificado con motivo de la crisis maliense. Una crisis que se ha soldado con el fuerte despliegue en este país de las tropas (francesas y de Naciones Unidas).

Desgraciadamente, no existe hasta la fecha ni una sola estrategia capaz de luchar contra los desafíos de seguridad en el Sahel y cada actor concernido o interesado sigue unos criterios para concretar sus propios objetivos.

Las organizaciones internacionales se interesan por el Sahel y ellas también procuran desarrollar una estrategias para esta región. Las principales estrategias son las de la Organización de Naciones Unidas, de la Unión Europea, de la Unión Africana y de la CEDEAO.

Los propios países del Sahel intentan organizarse, de manera separada o colectiva, para afrontar los desafíos impuestos por las amenazas a su seguridad en la zona. Se han registrado varias iniciativas estos años: Proceso de los países principales lanzado en 2009; Proceso de Nouakchott lanzado en marzo de 2013; el G 5 Sahel...

II. Planteamiento y contribuciones recientes de Argelia en la región del Sahel

Argelia manifiesta un interés particular por la estabilidad de esta zona percibida como un cinturón de seguridad.

La acción de Argelia en la materia es multiforme y se basa en el diálogo como modo de resolución de los conflictos que socavan esta región. Está guiada a la vez por el deber de solidaridad y por la preocupación de invertir en la seguridad colectiva, en el sentido amplio, y en el desarrollo.

No se trata en absoluto de una pretensión de desempeñar un papel de gendarme. Además, esto es contrario a la doctrina de respeto de la soberanía de los Estados y de no ingerencia en sus asuntos internos sobre la que se funda la política exterior y de defensa nacional de Argelia, que, cabe recordarlo, no autoriza de ninguna manera el despliegue de las fuerzas armadas argelinas fuera de sus fronteras nacionales.

La problemática de la seguridad regional colectiva:

- Argelia aboga por un planteamiento de apropiación.
- La aportación de los socios extra-regionales es esencial a poco que se incluyan las necesidades identificadas y las prioridades definidas por los Estados concernidos en términos de refuerzo de las capacidades tanto de lucha contra las plagas de seguridad como de reducción de la pobreza.
- Argelia no ha escatimado esfuerzos para reforzar y estructurar la seguridad colectiva, especialmente mediante:
 - ✓ Las medidas de seguridad de las fronteras, que implican un esfuerzo humano y financiero colosal, por el interés de la seguridad de Argelia, y por el interés de la seguridad de sus vecinos.
 - ✓ El lanzamiento en 2009 del proceso de los países principales por Argelia, Mauritania, Malí y Níger, o sea, los principales actores concernidos por la situación del Sahel. Este proceso se ha traducido por la creación del CEMOC (basado en Tamanrasset) y de la UFL (basada en Argel). Además del apoyo que Argelia brinda a Malí y a Níger, especialmente en materia de logística, de intercambio de información y de formación con carácter bilateral.
 - ✓ El apoyo al proceso de Nouakchott a través del cual la Unión Africana, en el marco del establecimiento de la Arquitectura Africana de Paz y Seguridad en el Sahel, adopta medidas operativas para el refuerzo de la cooperación en materia de seguridad entre los países del Sahel. Argelia ha propuesto recientemente la creación de un centro regional de formación y entrenamiento para el combate en zona desértica en beneficio de los Estados participantes.
- Argelia apoya las iniciativas para el Sahel que vendrían a completar y no a sustituir el enfoque de los países de la sub-región.
- Es importante evitar, en la materia, la duplicación de la pérdida de los esfuerzos, fomentando el refuerzo de los mecanismos regionales existentes.
- Este procedimiento no impide para nada que se establezcan interacciones con otras regiones, empezando por el Magreb donde Argelia invierte en estabilidad y trabaja para impulsar el objetivo de la edificación magrebí. Los esfuerzos realizados para la resolución de la crisis libia consolidará el proceso de paz en curso en Malí y la salida de la crisis en Túnez.
- Existen otras iniciativas argelinas relacionadas con la situación en el Sahel en el plano nacional e internacional como: CAERT¹; UFL²; AFRIPOL³; esfuerzos para impedir el pago de rescates a

¹ *Inaugurado en octubre de 2004 y funcionando desde febrero de 2005, el Centre Africain d'Etudes et de Recherche sur le Terrorisme (CAERT: centro africano de estudios e investigación sobre el terrorismo), creado por la Unión Africana, es una estructura moderna y un elemento central y operativo de un enfoque global e integrado que refleja la voluntad de los Estados africanos de conjugar sus esfuerzos con los de la comunidad internacional con el objetivo de poner en marcha una acción concreta, urgente y colectiva para contrarrestar el terrorismo.*

cambio de la liberación de rehenes; desradicalización; Forum Global de lucha contra el terrorismo; distintos Diálogos Estratégicos desarrollados con un determinado número de importantes socios, etc.

La problemática del desarrollo

- Argelia siempre ha hecho hincapié en la interdependencia del tríptico « paz, seguridad y desarrollo ».
- Los problemas de desarrollo son la principal causa de las rebeliones recurrentes en la región del Sahel y ninguna solución puede ser duradera si no se tiene en cuenta la dimensión desarrollo.
- Las contribuciones de Argelia a los esfuerzos de desarrollo de los países del Sahel se realizan en distintos niveles:
 - ✓ bilateral: mediante la cooperación transfronteriza, los programas de formación, la condonación de la deuda bilateral, la ayuda humanitaria...
 - ✓ sub-regional: mediante los esfuerzos del fin del aislamiento de la sub-región, especialmente en el marco de los tres proyectos estructurantes inscritos en el marco de la cooperación con los países vecinos (Transahariana, gasoducto y fibra óptica).
 - ✓ internacional: mediante la promoción del apoyo internacional a los esfuerzos de desarrollo de los países del Sahel, especialmente en el ámbito de los medios sociales básicos (sanidad, educación, agua potable, alimentación...), incluso en el marco de los micro-créditos y los proyectos de cooperación triangular. Para ello, es importante que el impulso de solidaridad con el Sahel, demostrado a través de las distintas estrategias iniciadas últimamente con esta región, tenga en cuenta las necesidades y prioridades de los países beneficiarios y se focalice primero en los países más vulnerables.

LA CRISIS MALIENSE

Cabe recordar y subrayar que la implicación de Argelia en la búsqueda de una solución a la rebelión en el norte de Malí y su compromiso por el restablecimiento de la paz en Malí han sido decididos por el Jefe del Estado Argelino, el Señor Abdelaziz BOUTEFLIKA, que fue directa y personalmente solicitado a tal efecto por su homólogo maliense, el Señor Ibrahim Boubacar KEITA. Fue bajo el impulso, la supervisión y la orientación directos y personales del Presidente BOUTEFLIKA que fue emprendido el proceso de Argel que condujo a la firma, el 15 de mayo y el 20 de junio de 2015, en Bamako, del acuerdo por la paz y la reconciliación en Malí. Teniendo plenamente conciencia de los desafíos de la situación en Malí, el Presidente BOUTEFLIKA sigue muy de cerca el proceso de ejecución de dicho acuerdo.

- Argelia aporta una contribución adaptada a los esfuerzos del reglamento de la crisis política y de seguridad que sacude al país vecino desde hace tres años.
- En la continuidad de su experiencia en la gestión de las crisis anteriores, ha llevado a cabo una mediación internacional que ha conducido, mediante el diálogo inclusivo, a la firma el 15 de mayo

² Basada en Argel, la 'UFL agrupa los servicios de seguridad de ocho países africanos amenazados por el terrorismo y el crimen organizado, a saber: Argelia, Burkina Faso, Libia, Mauritania, Malí, Níger, Nigeria y Chad. Sus misiones consisten en centralizar y tratar la información recibida se los servicios miembros con el fin de elaborar y enviar las informaciones operativas necesarias a las fuerzas armadas que participan en las operaciones coordinadas de lucha contra el terrorismo, el tráfico de armas y de droga. Se trata con ello de asegurar la alerta y al prevención.

³ AFRIPOL es una fuerza de policía africana por una acción colectiva cuya misión es la lucha contra el terrorismo. Ha sido creada el 13 de diciembre de 2015 en Argel donde tiene su sede.

y el 20 de junio de 2015 en Bamako, del « Acuerdo de Paz y Reconciliación en Malí derivado del Proceso de Argel ».

- Este acuerdo ha sido fruto de una negociación inclusiva (participación de la sociedad civil) entre el gobierno y seis movimientos armados rebeldes.
- Ha sido facilitado por un equipo de mediación conducido por Argelia y compuesto por los socios bilaterales y multilaterales de Malí.
- Traduce un compromiso laborioso y tiene en cuenta la realidad local, sub-regional e internacional.
- Se inscribe en una óptica de reconciliación nacional, en el respeto de la integridad territorial, de la unidad nacional y de la forma laica y republicana de Malí, pero también de una atención efectiva y adecuada de las reivindicaciones legítimas de las poblaciones del norte, especialmente en materia de gobernanza y desarrollo socio-económico.
- Se beneficia de un amplio apoyo, tanto dentro como fuera de Malí.
- El Acuerdo consagra una nueva gobernanza basada en la libre administración que permita a la población una mejor participación en la gestión de sus asuntos en el plano nacional (se prevé la creación de una segunda cámara en el parlamento, en el marco de una revisión constitucional).
- Abre perspectivas reales para el desarrollo económico, social y cultural en el marco de un enfoque solidario, participativo y adaptado a las realidades socio-culturales y geográficas locales.
- Ofrece asimismo unas medidas que puedan garantizar la seguridad nacional necesaria a la estabilidad de Malí y de la sub-región en el marco de un sistema de defensa y de seguridad basado en los principios de unicidad, de « inclusividad » y de representatividad.
- Más allá de la estabilidad de Malí, el acuerdo contribuirá ciertamente a la consolidación del esfuerzo que está realizando la comunidad internacional para erradicar la plaga del terrorismo y sus conexiones en la región del Sahel.
- El apoyo internacional constituye una baza mayor para el éxito de la ejecución de este Acuerdo. Este apoyo, particularmente robusto, se basa, en virtud del acuerdo, en una serie de medidas y mecanismos que implican fuertemente a la comunidad internacional en la garantía, el apoyo y el seguimiento de su ejecución y en los cuales el equipo de mediación asegura de manera constante un papel motor.
- En el plano de la organización, el Comité de seguimiento (CSA) y sus cuatro sub-comités temáticos –SCT- (Cuestiones Político-Institucionales ; Defensa-Seguridad ; desarrollo Económico y Cultura, y Justicia-Reconciliación) han celebrado hasta la fecha doce sesiones. Las cuestiones de funcionamiento y representación de los movimientos armados dentro del CSA y de las cuatro SCT, que, durante ocho meses, habían dominado los trabajos de seguimiento y contribuido a ralentizar el proceso de ejecución del acuerdo, han sido relegadas progresivamente a un segundo plano para favorecer los trabajos sustanciales, pese a que algunos problemas de forma, como la designación de las autoridades internas y las de la gestión de seguridad local, necesiten aún un esfuerzo de consulta entre el Gobierno y sus socios de la CMA y de la Plataforma.
- Con el fin de realizar una primera evaluación del proceso de paz en curso, se celebró, el 18 de enero de 2016 en Argel, una consulta informal de alto nivel del equipo internacional del Comité de Seguimiento del Acuerdo ampliada a las Partes firmantes.
- La evaluación del proceso de ejecución del acuerdo que se realizó en esa ocasión, resaltó claramente que el proceso de paz en Malí empieza a dar unos resultados consistentes especialmente en :
 - ✓ Un apaciguamiento palpable en el terreno gracias a los encuentros inter e intra-comunicarios de acercamiento organizados en Anefis en septiembre-octubre de 2015 y en Kidal ;
 - ✓ el surgimiento de una dinámica de trabajo nueva dentro de las instancias de seguimiento del Acuerdo que ha permitido una mejoría sensible de su rendimiento;
 - ✓ el lanzamiento de varias acciones e iniciativas para hacer que el Acuerdo sea operativo (medidas de confianza, instalación de la « Comisión Justicia, Verdad y Reconciliación », conferencia de París de ayuda a Malí, reactivación simbólica de algunos servicios sociales de

base, arranque de algunas acciones ligadas al aislamiento y al proceso DDR, organización de una patrulla mixta...).

- Hay unanimidad que estos avances siguen lejos de los objetivos fijados puesto que los plazos clave inscritos para el período transitorio no han sido respetados.
- Hay también unanimidad sobre el hecho de que las acciones de los grupos terroristas que últimamente se multiplican y se extienden de manera notable son una amenaza para el proceso de paz y representan un gran desafío que enfrentar.
- Esta consulta ha sido benéfica para el proceso de paz y ciertamente ha marcado unos avances en la buena dirección para convencer de manera duradera a las poblaciones beneficiarias de los dividendos del acuerdo, en términos de paz, seguridad y desarrollo, de lo justa que ha sido la elección del camino de la paz y la reconciliación nacional por el que han optado y para sustraerlos a la codicia de los círculos hostiles a la opción de la paz.
- El proceso de Argel habrá permitido así a Argelia y a Malí, así como a sus socios dentro de la mediación internacional, hacer avanzar de manera significativa la causa de la paz y la construcción del desarrollo.

Desde finales del pasado mes de julio, han surgido nuevas dificultades que han complicado aún más una ecuación cuya resolución está lejos de ser una tarea fácil. En efecto, unos enfrentamientos inter-comunitarios entre las tribus Imghad (Plataforma) e Ifoghas (CMA), se han desatado en Kidal, causando muchas muertes. Este problema inter-comunitario cuyo pretexto aparente es la gestión de la ciudad de Kidal ha tenido como principal resultado el de provocar nuevas divisiones dentro de los movimientos armados que se han traducido por la creación de nuevos movimientos político-militares que pretenden erigirse en nuevos y únicos interlocutores del gobierno maliense y hacer que las poblaciones que dicen representar se beneficien de los resultados del acuerdo. El único aspecto positivo en estos nuevos acontecimientos es el apego afirmado de los movimientos nuevamente creados al acuerdo y a su ejecución.

Gracias a los esfuerzos y a la buena voluntad de todos, este obstáculo debería arreglarse rápidamente para dejar paso a la instalación de las autoridades interinas entre el 1 y el 10 de noviembre de 2016, y a la aplicación de los mecanismos de seguridad que han sido objeto de unos arreglos consensuales entre las tres partes malienses (gobierno, CMA y Plataforma).

Esta cuestión ha sido evocada, simplemente, para ilustrar que la ejecución del Acuerdo por la Paz y la Reconciliación en Malí, derivado del Proceso de Argel, no ha sido sencilla y no está despojada de dificultades. Es una gran responsabilidad que exige de todas las partes malienses, que cuentan con el apoyo constante de la comunidad internacional, un compromiso sincero, buena fe y una gran voluntad para la ejecución del acuerdo, que depende, primero y ante todo, de su responsabilidad colectiva. El camino de la construcción de la paz y del desarrollo es largo y arduo. Malí y sus socios internacionales, animados de una gran voluntad, de todo el valor necesario y de un compromiso inalterable, están totalmente determinados a llevar a cabo el proceso de ejecución del acuerdo, a pesar de lo que piensen sus irreductibles detractores.