



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE
MADRID

**Facultad de Ciencias Políticas y
Sociología**

Gestión y Administración Pública

Año académico 2013-2014

3º curso

Administración Pública Comparada

Profesor:

José M. Ruano

Tutorías: lunes y martes, de 18.00 a 18.30 (despacho 3518)
E-mail: jmruanof@cps.ucm.es

Contenido del curso: La adopción de una perspectiva comparada sobre las instituciones administrativas, su funcionamiento y las medidas de reforma más recientes impulsadas desde ámbitos políticos nacionales e internacionales, permite contextualizar las administraciones españolas con las de su entorno, y ayuda a comprender el origen de sus estructuras, el porqué de ciertos rasgos definitorios de sus formas de actuación o el desarrollo de pautas culturales que les son propias.

En el curso se estudian, con especial referencia a los Estados de la Unión europea, los factores conformadores de su estructura administrativa general, su evolución, la estructura de la función pública, su organización territorial y administrativa y las relaciones entre niveles de gobierno, y las políticas actuales de reforma administrativa.

Objetivos: El curso pretende ofrecer al alumno una panorámica general de la organización territorial y administrativa de los Estados europeos. A partir de la adquisición de estos conocimientos generales, para lo que resulta altamente recomendable conocer algún idioma extranjero (preferentemente inglés o francés), al finalizar el curso el alumno debe ser capaz de recurrir a fuentes documentales especializadas y elaborar informes sobre distintos aspectos del curso aplicando una metodología y un enfoque comparados.

Dinámica del curso: El curso se organiza en:

- Exposiciones teóricas del temario del curso por parte del profesor.
- Exposiciones de los trabajos de análisis comparado por parte de grupos de alumnos y discusión conjunta.
- Discusión conjunta del material documental y de los temas de discusión que pondrá el profesor a disposición de los alumnos.

Criterios de evaluación de la asignatura: Se proponen dos vías de evaluación:

- Obligatoria: realización de un examen escrito sobre el contenido del programa visto durante el curso.
- Voluntaria: análisis individual o en grupo (entre dos y cuatro personas) y exposición en clase de un *análisis comparado* de algunos países europeos sobre algunos de los temas siguientes:
 - modelos de regionalización;
 - autonomía local y tipos de relaciones intergubernamentales; o
 - sistemas de empleo público

La decisión sobre el tema elegido y el método de trabajo se hará en colaboración con el profesor en horario de tutorías.

Distribución por temas:

TEMA 1. El método comparado aplicado a la administración pública: Ventajas de la comparación. Problemas de la comparación: a) ambigüedades metodológicas, b) Ambigüedades conceptuales. Los marcos de la comparación. Técnicas del método comparado

TEMA 2. Factores influyentes en la estructura administrativa y su evolución: El papel de la historia. La forma del Estado. La cultura política y la cultura administrativa. Las relaciones entre la Administración y la Política: a) funciones de la Burocracia, b) sus fuentes de poder, c) politización y profesionalización

TEMA 3. Estructura territorial del Estado: Formas de Estado: Confederaciones, Federaciones y Estados Unitarios. Tipos de gobierno. El reparto territorial del poder. Centralización, desconcentración y descentralización.

TEMA 4. El nivel de gobierno regional: Tipos de estructuras regionales. Competencias y formas de financiación. Las instituciones de las Administraciones regionales. Estructuras particulares de autonomía. Proyectos de regionalización.

TEMA 5. El nivel de gobierno local: Las organizaciones locales de base. Las organizaciones locales intermedias. Las relaciones interadministrativas: a) naturaleza de las formas de control desde el centro político, b) la concentración o la difusión del control

TEMA 6. Las formas de organización administrativa: Las organizaciones administrativas centrales. Las organizaciones administrativas periféricas. Las organizaciones administrativas especializadas

TEMA 7. Relaciones intergubernamentales y gestión multinivel: distribución de competencias y de recursos materiales y humanos. Asignación del gasto y relaciones financieras entre niveles de gobierno. Regulación multinivel. Instrumentos de cooperación y coordinación multinivel para la homogeneización e integración de servicios públicos.

TEMA 8. El factor humano de las administraciones públicas: Formas de organización de los empleados públicos: a) sistemas de empleo, b) sistemas de carrera. Formas de selección del personal y movilidad.

TEMA 9. Tipos y consecuencias de la formas de empleo público: Administración preburocrática, administración burocrática y administración postburocrática. Politización y profesionalización. Transparencia y corrupción.

TEMA 10. Las formas de prestación de servicios: Estrategias y políticas de reforma. Ciudadanos y reforma administrativa. Las reformas inspiradas en el sector privado. El papel del usuario de los servicios públicos. Naturaleza y resultados de las políticas reformadoras.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

- ASAMBLEA DE LAS REGIONES DE EUROPA: The State of regionalism in Europe, Estrasburgo 2010.
- CHANDLER, J. A.: Comparative public administration, Routledge, Londres 2000.
- COMISIÓN EUROPEA: Report on economic and social cohesion, Bruselas 2009
- COMISIÓN EUROPEA: Regions 2020. An assessment of future challenges for EU regions, Bruselas 2008.
- DELCAMP, Alain y LOUGHLIN, John: La décentralisation dans les États de l'Union européenne, La documentation française, París 2002.
- DEWAN, Sabina y ETTLINGER, Michael: Comparing public spending and priorities across OECD countries, Center for American Progress, www.americanprogress.org 2009.
- HAGUE, Rod, HARROP, Martin y BRESLIN, Shaun: Comparative Government and Politics. An Introduction, 7ª edición, MacMillan, Londres 2007.
- HEADY, Ferrel: Administración Pública. Una perspectiva comparada, FCE, México 2000.
- INAP: Modelos comparados de selección de empleados públicos, Madrid 2013, mimeo.
- JOHN, Peter: Local governance in Western Europe, Sage, Londres 2001.
- JONKER, Jedid-Jah: Countries compared on public performance. A study of public sector performance in 28 countries, The Netherlands Institute for Social Research, La Haya 2012.
- KÖNIG, Klaus y SIEDENTOPF, Heinrich (eds.): Public administration in Germany, Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2001.
- OCDE: Public servants as partners for growth. Toward a stronger, leaner and more equitable workforce, París 2011.
- OCDE: Government at a glance, París 2009.
- OCDE: The State of the Public Service, París 2008.
- PAULIAT, Hélène (comp.): L'emploi public en Europe: une ambition pour demain, PULIM, Limoges 2004.
- PAULIAT, Hélène (comp.): L'autonomie des collectivités territoriales en Europe. Une source potentielle de conflits?, PULIM, Limoges 2004.
- PETERS, Guy: The Politics of Bureaucracy, Routledge, 5ª edición, Londres 2001.
- ROSE, Richard: Learning from comparative public policy, Routledge, Londres 2005.
- ROWAT, Donald (ed.): Public Administration in Developed Democracies. A Comparative Study, Marcel Dekker, Nueva York 1988.
- RUANO, José M. et al. (eds.): Tensions between local governance and local democracy, Reed Elsevier, La Haya 2007.
- SADRAN, Pierre: Le système administratif français, segunda edición, Montchrestien, París 1997.
- SCHAAP, Linze y DAEMEN, Harry (eds.): Renewal in European Local Democracies. Puzzles, Dilemmas and Options, Springer VS, Berlín 2012.
- SULEIMAN, Ezra: Le démantèlement de l'État démocratique, Seuil, París 2003.
- VELASCO, Francisco (dir.): Gobiernos locales en Estados federales y descentralizados. Alemania, Italia y Reino Unido, Instituto de Estudios Autonómicos, Barcelona 2010.
- UN Habitat: State of the world's cities 2012/2013, Nairobi 2012.
- VV.AA.: Decentralizing and Re-centralizing trends in the distribution of powers within federal countries, Instituto de Estudios autonómicos, Barcelona 2008.
- VV.AA.: Les fonctions publiques locales dans les 25 pays de l'Union européenne, CNFPT y Déxia, París 2006.
- VV.AA.: Les finances locales dans les 25 pays de l'Union européenne, Déxia, París 2004.